ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru
29.05.2025 № 03.1-03/2049

Комитет ветеринарии
Курской области

Заключение об экспертизе нормативно-правового акта Курской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

(экспертиза постановления Администрации Курской области от 24.12.2019 № 1322-па «Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Курской области»)

Министерство экономического развития Курской области в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па, рассмотрев постановление Администрации Курской области от 24.12.2019 № 1322-па «Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Курской области» (в ред. от 14.04.2023) (далее- Постановление № 1322-па), сообщает следующее.

Проведение экспертизы Постановления № 1322-па осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год, утвержденным временно исполняющим обязанности заместителя Председателя Правительства Курской области - министра экономического развития Курской области Л.Г. Осиповым 24.02.2025.

1. Общая информация

Разработчик Постановления № 1322-па – комитет ветеринарии Курской области (далее – Комитет).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Министерством экономического развития Курской области в рамках экспертизы нормативных правовых актов в сроки с 21.03.2025 по 20.04.2024 были проведены публичные обсуждения по Постановлению № 1322-па.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена Министерством экономического развития Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: официальный сайт Губернатора и Правительства Курской области / раздел «Экономика» / «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза», а также на Интернет-портале правовой информации Курской области https://kurskpravo.ru/npa_detail/256.

Настоящий нормативный правовой акт регулирует порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Курской области (далее - Порядок), который разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев» и определяет требования к организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Настоящий Порядок регламентирует правила, процедуры и требования, предъявляемые к процессу отлова, содержания и возврата животных без владельцев, а также определяет обязанности организаций, занимающихся данной деятельностью.

Порядок устанавливает процедуру отлова, транспортировки и содержания животных без владельцев, в целях обеспечения защиты прав животных и соблюдения безопасности населения.

Основные цели регулирования заключаются в предотвращении распространения заболеваний, защите имущества и здоровья граждан, обеспечении гуманного обращения с животными и оказании помощи потерявшимся питомцам в возвращении к владельцам.

К основным субъектам правоотношений, регулируемых настоящим Порядком, относятся: юридические лица, осуществляющие деятельность по отлову и содержанию животных без владельцев (3 организации), а также физические лица, являющиеся владельцами животных.

В целях обеспечения прозрачности процедур, общественность имеет право на получение информации об отловленных животных в Порядке, установленном действующим законодательством.

Порядок устанавливает обязательные требования в отношении осуществления деятельности по обращению с животными на территории Курской области. Контроль за выполнением обязательных требований осуществляется в рамках регионального государственного контроля в области обращения с животными в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1022-па «Об утверждении положения о региональном

государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории курской области».

2. Результаты публичных консультаций Постановления № 1288-па

О размещении уведомления о проведении экспертизы Постановления № 1322-па извещены следующие организации: Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Общественные организации Курской области, ФГБОУ ВО «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова».

В ходе публичных консультаций поступило 2 замечания:

1. Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области предлагает внести изменения в п.п. 2 п. 8. Порядка, дополнив его словами: «, в противном случае животное возвращается владельцу в соответствии с п. 18. Порядка;», в связи с тем, что п.п 2 п.8 и п. 18 противоречат друг другу.

2. КРОЗО «Право Жить» информирует о невозможности надлежащей реализации п. 19 Порядка. Указанный пункт предполагает, что животные, не подлежащие возврату в прежние места обитания, содержатся в приюте до передачи новым владельцам или наступления естественной смерти, что влечет обязанность приютов содержать животных без бюджетного финансирования (за счет собственных средств).

Министерство экономического развития Курской области считает указанные замечания обоснованными.

Комитетом проведено 58 проверок соблюдения требований Порядка в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, включая 4 плановые и 54 внеплановые.

По результатам этих проверок привлечено к административной ответственности:

по статье 66.10 Закона Курской области от 04.01.2023 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» (далее- Закон № 1-ЗКО) - 8 должностных лиц;

по статье 66.9 Закона № 1-ЗКО – 1 индивидуальный предприниматель и 3 должностных лица (в настоящее время указанные статьи утратили силу).

Выдано 22 предостережения о недопущении нарушения обязательных требований, осуществлено 8 профилактических визитов в отношении юридических лиц и одного индивидуального предпринимателя и проведено 78 консультирований граждан.

В 2024 году проведено 2 профилактических визита, а также осуществлено 23 консультирования.

Таким образом, несмотря на выявленные факты правонарушений, работа Комитета направлена на повышение эффективности контроля, профилактику нарушений и обеспечение правопорядка в области защиты прав животных, что способствует поддержанию благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки и улучшению условий жизни граждан региона.

3. Результаты проведения экспертизы:

В нарушение принципа правовой определенности, установленного п.п. б п. 11 настоящего Порядка (ст. 7 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 247-ФЗ)), данный Порядок не устанавливает конкретное временное окно для проведения отлова животных (например, с 7:00 до 10:00).

Также, в результате анализа правоприменения Порядка выявлена существенная проблема финансового обеспечения исполнения одной из норм.

П. 19 Порядка предполагает, что животные, которые не могут быть возвращены в прежние места их обитания, подлежат содержанию в приюте до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти (ст. 9 ФЗ № 247-ФЗ).

При этом в бюджете финансирование предусмотрено только на 1 год содержания такого животного. Последующие годы жизни отловленных животных из предыдущих периодов, оставленных на содержание в приютах, организации несут самостоятельное финансовое бремя по их содержанию.

К примеру, по информации от КРОЗО «ПРАВО ЖИТЬ»:

за 2023 год отловлено 391 животное, из них: возвращено на прежние места их обитания - 244, оставлено в приюте 147;

за 2024 год отловлено 310, из них: выпущено - 143, передано прежним (новым) владельцам - 62, оставлено - 105.

В среднем в сутки расход на содержание одного животного составляет 318,3 руб.

При таких обстоятельствах, за ноябрь-декабрь 2024 года на содержание 43 собак, отловленных в предыдущие периоды и оставленных на содержание в приюте, было потрачено более 835 тыс. руб.

Таким образом, отсутствие четко прописанных механизмов финансирования содержания животных, не подлежащих возврату, оставленных в приютах, создает прямую угрозу неисполнения п. 19 Порядка и нарушает принцип исполнения обязательных требований ст. 9 ФЗ № 247-ФЗ. Приюты могут столкнуться с нехваткой средств на корм и ветеринарное обслуживание животных, что может привести к ликвидации данных организаций.

Также длительное содержание невозвратных животных приводит к переполненности приютов, что в свою очередь ухудшает условия содержания всех животных, повышает риск распространения болезней и снижает возможности приютов по приему новых животных, нуждающихся в помощи.

4. Выводы по результатам проведения экспертизы

На основе проведенной экспертизы Постановления № 1322-па установлено, что в нормативном акте содержатся положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В целях устранения выявленных противоречий (отражены в разделе 2 и 3 настоящего заключения) и повышения эффективности правового регулирования

рекомендуем Комитету инициировать внесение соответствующих изменений, изложив Порядок в новой редакции.

Кроме того, напоминаем, что согласно п. 8 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па, проекты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, подлежат проведению в отношении них процедуры оценки регулирующего воздействия, порядок установления обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области урегулирован в постановлении Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па. При этом, проект Постановления № 1322-па процедуру оценки регулирующего воздействия не проходил.

Дополнительно сообщаем, что в ФГИС «Реестр обязательных требований» необходимо обеспечить внесение обязательных требований, содержащихся в Постановлении № 1322-па.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г. Осипов

О.И. Савкова,
8 (4712) 33-07-73
savkova.oi@rkursk.ru