МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru
30.09.2026 № 03.1-03/6661

Министерство градостроительной политики, имущественных и земельных отношений Курской области

от 25.09.2026 № 01.3-01.01-17/14563

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
(с замечаниями)
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 24.08.2021 № 887-па»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 24.08.2021 № 887-па» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством градостроительной политики, имущественных и земельных отношений Курской области (далее – Министерство, разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – средняя. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 25, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета к нему в период с 28 августа по 4 сентября 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1221), идентификационный номер проекта НПА 1221.

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений следующим участникам: Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», РОООО малого и среднего предпринимательства «Опора России», КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», а также общественный совет при Министерстве градостроительной политики, имущественных и земельных отношений Курской области, ИП Боева Татьяна Александровна, Левицкий Юрий Иванович (самозанятый).

В период проведения публичных обсуждений замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 25 по 29 сентября 2026 года (https://курск.рф/region/economy/page-424187/).

По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как невозможность предоставления в аренду более широкому кругу субъектов малого и среднего предпринимательства имущества, включенного в перечень имущества Курской области, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в связи с несоответствием постановления Администрации Курской области от 24.08.2021 № 887-па «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» Федеральному закону от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), постановлению Правительства РФ от 21.08.2010 № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» (далее – Постановление № 645), постановлению Администрации Курской области от 24.10.2013 № 774-па «Об утверждении государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области» (далее – Постановление № 774-па).

Целью предлагаемого регулирования является предоставление в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства имущества, включенного в перечень имущества Курской области, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Разработчиком в пункте 3.2 Сводного отчета указано, что негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, отсутствуют.

Вместе с тем данное указание не в полной мере соответствует требованиям Правил проведения ОРВ. Так, в пункте 3.1 отчета обоснованно выявлена проблема, а в пункте 6.3 (при описании Варианта 2) разработчик прямо отмечает, что в случае непринятия мер «сохранятся негативные эффекты существующей проблемы». Указанное свидетельствует о том, что ограничение прав субъектов на получение имущественной поддержки объективно порождает негативные последствия, которые в соответствии с требованиями Правил проведения ОРВ должны быть отражены в пункте 3.2 Сводного отчета.

Способами решения проблемы могут являться:

Вариант 1. Принятие нового постановления Правительства Курской области «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Данный вариант считается нецелесообразным, поскольку существующее правовое регулирование в целом является обоснованным, а предлагаемые изменения не носят масштабного характера.

Вариант 2. Непринятие постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 24.08.2021 № 887-па». Данный вариант сохранит имеющуюся проблему без изменения, в связи с чем сохранятся негативные эффекты существующей проблемы и, как следствие, невозможность предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства имущества, включенного в перечень имущества Курской области, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также сохранится несоответствие положениям Федерального закона № 209-ФЗ, постановления № 645 и постановления № 774-па.

Вариант 3. Полное принятие проекта НПА в предложенной редакции. Данный вариант позволит устранить проблему, на которую направлено предлагаемое регулирование, а также устранить имеющееся в нормативном правовом акте несоответствие Федеральному закону № 209-ФЗ, постановлению № 645 и постановлению № 774-па.

Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования является достаточным и мотивированным.

Проектом НПА предлагается внести изменения в постановление Администрации Курской области от 24.08.2021 № 887-па. Из Положения о порядке и условиях предоставления в аренду имущества, включенного в перечень имущества Курской области, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», утвержденного указанным постановлением, исключаются нормы, необоснованно ограничивающие круг субъектов малого и среднего предпринимательства, которым может быть предоставлено в аренду имущество Курской области. Вносимые изменения приводят данное постановление в полное соответствие с Федеральным законом № 209-ФЗ, постановлением № 645 и постановлением № 774-па.

Основной группой участников правоотношений являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, физические лица в соответствии с нормами Федерального закона № 209-ФЗ. Оценка количества участников отношений: 312.

По информации разработчика, дополнительные расходы участников правоотношений носят незначительный характер и обусловлены исключительно административными процедурами.

Основанием для предоставления имущества в аренду являются результаты торгов (ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции»). Для участия участникам необходимо:

ознакомиться с положениями НПА;

осуществить сбор и оформление документов;

получить квалифицированную электронную подпись (КЭП) при ее отсутствии.

В связи с чем, субъекты правового регулирования несут издержки:

1) содержательные издержки (единовременные):

получение КЭП (средняя стоимость по коммерческим предложениям в Курской области): 2 980,00 руб.

Затраты на расходные материалы и канцелярские принадлежности: 400,00 руб. (картридж/распечатка 100 стр. – 50 руб.; бумага А4 100 листов – 80 руб.; степлер – 200 руб.; ручка – 70 руб.).

Итого содержательные издержки: 3 380,00 руб. с 1 участника правоотношений.

2) информационные издержки (единовременные):(расчет стоимости часа работы: средняя заработная плата по Курской области за май 2026 г. – 81 748,90 руб., количество рабочих часов в месяц – 164 ч., стоимость часа – 498,47 руб.):

установка ЭП (0,5 чел./час): 249,24 руб.;

подписание файла обмена информацией (0,5 чел./час): 249,24 руб.;

ознакомление с положениями НПА и информацией (2,0 чел./час): 996,94 руб.;

сбор и оформление пакета документов для участия в электронном аукционе (6 чел./час): 2 990,82 руб.

Итого информационные издержки: 4 486,23 руб.

При этом субъекты правоотношений имеют преимущества и (или) иные выгоды (периодические) в виде льготы при первоначальном заключении договора аренды.

Согласно пункту 9.9 Сводного отчета, расчет данной выгоды (а также возникающих, в связи с этим выпадающих доходов бюджета) производится исходя из следующих параметров:

средняя рыночная цена аренды 1 кв. м коммерческой недвижимости в Курской области в 1 квартале 2026 года составляет 467,56 руб.;

льгота за первый год аренды составляет 40% от арендной платы, что в месячном исчислении равно: 467,56 руб. * 40% = 187,02 руб.;

фактическая стоимость аренды с учетом применения льготы (объем выпадающего дохода бюджета) в месяц составляет: 467,56 руб. – 187,02 руб. = 280,54 руб.;

итоговая выгода (экономия) за год с 1 кв. м площади составляет: 280,54 руб. * 12 мес. = 3 366,48 руб.

Таким образом, общие издержки (содержательные и информационные, единовременные) составляют 7 866,24 руб. при наличии периодических преимуществ и выгод в размере 3 366,48 руб.

Проектом НПА не вводятся новые требования и не увеличивается размер арендной платы. Таким образом, новых обременений для арендаторов не вводится.

Дополнительные расходы консолидированного бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Влияние реализации проекта НПА на экономическое развитие отраслей экономики Курской области носит положительный характер, а на состояние конкуренции проект не оказывает негативного влияния (риск ограничения конкуренции отсутствует), поскольку не содержит ограничений для потенциальных участников и не предполагает вмешательства в рыночные механизмы.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, приведена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены;

разработчиком рассмотрены альтернативные варианты достижения целей правового регулирования с указанием причин их неприменения;

разработчиком проведена оценка влияния социально-экономических последствий реализации проекта НПА на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета не в полной мере соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования, а именно не отражены негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

И.о. министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0093E2C285D54D12E265442DF9EB248FBE
Владелец **Богомазова Светлана Владимировна**
Действителен с 03.02.2026 по 29.04.2027

С.В. Богомазова

Красникова Н.П.
8 (4712) 54-03-08 (доб. 487)
krasnikova.econom@rkursk.ru