



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

25.09.2026 № 03.1-03/6546

Министерство
финансов и бюджетного контроля
Курской области

На № 03.2-06-13/5579 от 23.09.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Курской области
«Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные
особенности рынка труда»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект закона Курской области «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством финансов и бюджетного контроля Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта НПА – средняя, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Курской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Курской области расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проект НПА не содержит положений, содержащих требования, определенные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Проект НПА «Об

установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» носит исключительно фискальный (расчетный) характер. Он лишь устанавливает числовое значение коэффициента (3,4217) для расчета фиксированного авансового платежа по НДФЛ для иностранных граждан, работающих по патенту, в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 20 августа по 10 сентября 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1204).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Общественная палата Курской области, КРООО малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, КРОО «Союз предпринимателей», Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области», КРООО «Деловая Россия», Курская областная Дума, Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей Курской области, Управление ФНС России по Курской области, а также Совет по улучшению инвестиционного климата и взаимодействию с инвесторами и Общественный совет при Министерстве финансов и бюджетного контроля Курской области.

В период проведения публичных обсуждений в адрес разработчика поступили предложения от КРООО «Деловая Россия». Предложения были рассмотрены разработчиком и учтены частично. Доработан сводный отчет, а именно: пункт 6.1 дополнен подробным расчетом регионального коэффициента на 2027 год (исходя из прогнозного ИПЦ, коэффициента-дефлятора и средней заработной платы); пункт 8.5.1 дополнен анализом влияния на экономическое развитие отраслей и состояние конкуренции; пункт 12 дополнен оценкой рисков (отток мигрантов в теневой сектор, дефицит кадров) и вероятности их наступления.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ в период с 23 по 24 сентября 2026 года проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА (<https://kursk.pf/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: невозможность обеспечения приоритетного трудоустройства граждан Российской Федерации, защиты национального рынка труда и экономического регулирования вопросов привлечения и использования трудящихся-мигрантов.

Целью правового регулирования, по мнению разработчика, является обеспечение приоритетного трудоустройства граждан Российской Федерации, защита национального рынка труда и экономическое регулирование вопросов привлечения и использования трудящихся-мигрантов путем выравнивания условий налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации, а также сохранение доходной базы консолидированного бюджета Курской области.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, разработчик указывает, что до введения федеральным налоговым законодательством регионального коэффициента прослеживалась тенденция ежегодного роста зарегистрированных в службах занятости безработных граждан Курской области. В среднем за 2014 год (региональный коэффициент введен налоговым законодательством с 2015 года) безработных насчитывалось 6 031 человек, в 2025 году данный показатель достиг 1 231 человек, что меньше уровня 2014 года на 79,60%, в 1 квартале 2026 года – 1 160 человек.

При неустановлении регионального коэффициента на 2027 год (когда его значение принимается равным одному 1) выпадающие доходы консолидированного бюджета Курской области составят более 238,7 млн. рублей. Кроме того, не будет достигнута цель выравнивания налоговой нагрузки (прогнозируемый НДФЛ для россиянина в 2027 году составит 12 154 рубля в месяц, а для иностранца без регионального коэффициента - существенно ниже). Вместе с тем, реализация предлагаемого правового регулирования обеспечит прогнозируемые поступления налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей в консолидированный бюджет Курской области на 2027 год в размере 337 256,0 тыс. рублей.

Принятыми мерами, направленными на решение проблемы, разработчиком отмечается подготовка проекта НПА об установлении регионального коэффициента на 2027 год.

Затраченными ресурсами на оформление и выдачу иностранному гражданину одного патента в 2026 году по управлению по вопросам миграции УМВД России по Курской области являются затраты в размере 529 рублей. На 3 934 патента, ожидаемых к выдаче в 2026 году (на уровне 2025 года), затраты с учетом трудовых затрат и расходных материалов составят 2 081 тыс. рублей (в среднем занимает 1 человеко-час рабочего времени – стандартные затраты рабочего времени на создание документа низкого уровня сложности), при номинальной начисленной среднемесячной заработной плате одного работника в экономике Курской области по оценке в 2026 году 85 724,8 рублей.

Разработчиком проанализирован межрегиональный опыт: из 18 субъектов Центрального федерального округа региональные коэффициенты на 2026 год установлены в 17 субъектах с ростом относительно предыдущего года. Фактическое поступление налога на доходы физических лиц (НДФЛ) от иностранных граждан в Центральном федеральном округе имеет положительную динамику.

В качестве альтернативных способов решения проблемы разработчиком рассматривались варианты: не устанавливать региональный коэффициент на 2027

год (его значение принимается равным 1); установить региональный коэффициент на уровне 2026 года в размере 3,07; установить региональный коэффициент на 2027 год с ростом в 2 раза. Однако первый вариант не позволит достичь цели выравнивания условий налогообложения и сохранения доходной базы консолидированного бюджета Курской области (выпадающие доходы составят около 238,7 млн. рублей); второй вариант также не обеспечит достижение одинакового уровня уплаты налога на доходы физических лиц для иностранных граждан и граждан Российской Федерации (выпадающие доходы областного бюджета составят около 34,7 млн. рублей); третий вариант, с учетом анализа межрегионального опыта в Ивановской, Липецкой и Тульской областях, не обеспечит поступление налогов и может создать риски «ухода в тень» иностранных граждан и работодателей.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму на территории Курской области, а также работодатели отраслей с традиционно высокой долей привлечения иностранной рабочей силы (обрабатывающая промышленность, строительство, сельское хозяйство, розничная торговля, сфера услуг).

Согласно разделу 7 Сводного отчета, оценка количества данных участников характеризуется следующей динамикой:

количество иностранных граждан подтверждается увеличением числа выданных патентов: в 2025 году по сравнению с 2024 годом – на 326 патентов, а в I полугодии 2026 года по сравнению с I полугодием 2025 года – на 506 патентов;

количество работодателей указанных отраслей подтверждается ростом числа выданных патентов в I полугодии 2026 года по сравнению с общим объемом патентов, выданных за весь 2025 год, по основным видам экономической деятельности: обрабатывающие производства – в 4,9 раза; строительство – в 1,9 раза; деятельность домашних хозяйств – на 62,3%; оптовая и розничная торговля – на 52,4%; сфера услуг – на 30%; сельское хозяйство – на уровне 2025 года.

Установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта НПА либо распространение предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения не предусмотрено.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски введения регулирования (уход бизнеса и мигрантов в теневой сектор, дефицит кадров) разработчиком выявлены, оценены и минимизируются за счет деятельности межведомственной комиссии по противодействию нелегальной занятости.

В связи с введением предлагаемого правового регулирования предполагается сохранение и рост доходной базы консолидированного бюджета Курской области и сокращение численности безработных граждан области в 2027 году.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027