



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление содействия занятости
населения и трудовой миграции

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

18.08.2026 № 03.1-03/5646

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект Закона Курской области
«О внесении изменений в Закон Курской области «Об установлении на
территории Курской области квоты для приема на работу участников
специальной военной операции»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект Закона Курской области «О внесении изменений в Закон Курской области «Об установлении на территории Курской области квоты для приема на работу участников специальной военной операции» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением содействия занятости населения и трудовой миграции Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ, постановление № 175-па), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – средняя, в соответствии с подпунктом «б» пункта 8 постановления № 175-па, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета к нему в период с 23 июля по 12 августа 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1151), идентификационный номер проекта нормативного правового акта 1151.

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений следующим участникам: Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области; Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей»; Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Союз «Торгово-промышленная палата Курской области»; Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области; АО «Авиаавтоматика» им. В.В. Тарасова; АО «КОНТИ-РУС»; ООО «Агропромкомплектация-Курск»; ООО «СИБУР»; АО «Электроагрегат»; ОАО «Фармстандарт-Лексредства»; Общественный совет при Министерстве экономического развития, занятости населения и туризма Курской области.

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания и предложения от ООО «СИБУР», которые учтены разработчиком частично.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 13 по 14 августа 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>).

По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие в региональном законодательстве права на трудоустройство в счет квоты для членов семей погибших и пропавших без вести участников специальной военной операции (далее – СВО), что ограничивает их возможности для гарантированного трудоустройства и создает правовой пробел в мерах социальной поддержки.

Проект НПА подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 565-ФЗ), Указом Президента Российской Федерации от 15.05.2026 № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации».

Целью предлагаемого регулирования является обеспечение надежной социальной поддержки и создание условий для приоритетного трудоустройства членов семей участников СВО, потерявших кормильца (погибших, пропавших без вести, умерших после увольнения с военной службы вследствие увечья или заболевания, полученных в связи с участием в СВО).

Законом Курской области от 08.08.2025 № 48-ЗКО «Об установлении на территории Курской области квоты для приема на работу участников специальной военной операции» установлен порядок и условия квотирования рабочих мест для участников СВО. Вместе с тем указанным правовым регулированием не предусмотрены отдельные категории членов семей участников СВО, которые в настоящее время нуждаются в дополнительных мерах социальной защиты и поддержки при трудоустройстве.

Обеспечение социальной поддержки членов семей участников СВО, потерявших кормильца, расширение возможностей для их трудоустройства является одним из приоритетных направлений социальной политики государства и требует закрепления на законодательном уровне.

Федеральным законом № 565-ФЗ гражданам, относящимся к членам семей лиц, проходивших военную службу по мобилизации, контракту или в добровольческих формированиях, гарантировано право на оказание органами службы занятости содействия приоритетному трудоустройству. При этом федеральное законодательство наделяет субъекты Российской Федерации правом на установление дополнительных мер поддержки в сфере занятости населения.

Оказание комплексной помощи при решении вопросов, связанных с занятостью участников СВО и членов их семей, осуществляется региональной службой занятости населения в приоритетном порядке.

При обращении данных категорий граждан в кадровые центры Курской области им оказывается комплекс мер государственной поддержки, включая прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования в рамках реализуемой региональной государственной программы «Содействие занятости населения в Курской области», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 20.09.2013 № 659-па.

Региональной службой занятости организовано взаимодействие с Курским филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества», в рамках которого в помещении фонда создано рабочее место сотрудника службы занятости для оказания индивидуальной помощи с учетом жизненных ситуаций обратившихся граждан. В территориальных кадровых центрах за каждым обратившимся участником СВО закрепляется персональный куратор.

Проводятся разъяснительные беседы с работодателями региона по вопросу трудоустройства участников СВО, информирование о возможности получения субсидии на частичное возмещение затрат по выплате заработной платы при найме отдельных категорий граждан, в том числе указанных категорий, а также на создание (оборудование) рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Службой занятости населения Курской области сформирован реестр работодателей региона, готовых принимать на работу участников СВО, обеспечена его актуализация.

В территориальные кадровые центры за получением мер государственной поддержки в сфере занятости с 01.01.2026 года обратились 42 участника СВО и 19 членов семей участников СВО. В результате проведенной работы 9 участников СВО и 12 членов семей участников СВО трудоустроены.

В ряде субъектов Российской Федерации сформирован положительный опыт установления квот для приема на работу не только для самих участников СВО, но и для членов их семей, потерявших кормильца. В частности, меры по квотированию рабочих мест и приоритетному трудоустройству для членов семей погибших (умерших) участников СВО предусмотрены в законодательстве Санкт-Петербурга, Тюменской и Оренбургской областей, а также Краснодарского края.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются работодатели — организации и индивидуальные предприниматели (в том числе их представительства, филиалы и иные обособленные структурные подразделения), осуществляющие деятельность на территории Курской области и имеющие численность работников от 100 человек и более (по оценке разработчика — 349 субъектов).

Разработчиком рассмотрены альтернативные варианты достижения целей правового регулирования, а именно:

Вариант 1: Стимулирование вместо обязательного квотирования (экономические меры) — предоставление дополнительных мер финансовой поддержки (например, субсидий на частичное возмещение затрат по оплате труда или налоговых льгот на региональном уровне) работодателям, добровольно трудоустраивающим членов семей погибших и пропавших без вести участников СВО, без введения обязательной квоты. Причина неприменения: данный способ не гарантирует создание необходимого количества рабочих мест в полном объеме, зависит от готовности работодателей и требует выделения дополнительных средств из регионального бюджета.

Вариант 2: Точечное резервирование рабочих мест исключительно в государственном и муниципальном секторе — установление обязанности по созданию и резервированию рабочих мест для указанных категорий граждан исключительно для государственных и муниципальных учреждений и унитарных предприятий Курской области. Причина неприменения: данный способ искусственно ограничивает общее количество доступных рабочих мест, снижает возможности для профессиональной реализации граждан в различных отраслях экономики региона и не способствует их широкой социальной интеграции.

Обоснование выбора предлагаемого способа регулирования является достаточным и мотивированным. Именно квотирование обеспечивает практическую реализацию права на приоритетное содействие в трудоустройстве, предоставляя гражданам реальную, гарантированную государством возможность получения рабочего места. Данный подход обеспечивает адресную социальную защиту наиболее уязвимой категории граждан, чьи близкие погибли, пропали без

вести или умерли вследствие увечий и заболеваний, полученных в связи с участием в СВО, и в полной мере отвечает принципам социальной справедливости и задачам государственной политики по всесторонней поддержке и достойному трудоустройству отдельных категорий членов семей участников СВО.

По информации разработчика, дополнительные расходы работодателей, связанные с исполнением установленной квоты, носят незначительный характер и обусловлены исключительно административными процедурами по оформлению и учету выделенных (зарезервированных) рабочих мест, а также предоставлением отчетности в органы службы занятости.

Содержательные издержки:

Вид издержек 1: Затраты на расходные материалы и канцелярские товары (бумага, картриджи, канцтовары) для оформления локальных актов о выделении (резервировании) рабочих мест – 100,00 руб. на комплект документов.

Информационные издержки:

Вид издержек 1: Издержки на ознакомление с положениями проекта НПА, принятие локальных нормативных актов, оформление документов о выделении (резервировании) рабочих мест.

Расчет: ознакомление с НПА – 1,0 чел./час; подготовка приказа о резервировании рабочих мест – 1,0 чел./час. Итого: 2,0 чел./час*522,85 руб. = 1045,7 руб.

Расчет стоимости часа: средняя заработная плата по Курской области за апрель 2026 года – 83656,9 руб., количество рабочих дней в 2026 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих дней в месяц), количество рабочих часов в месяц – 160 ч (20*8), средняя стоимость часа работы – 522,85 руб. (83656,9/160).

Вид издержек № 2: Издержки на предоставление отчетности о выполнении квоты в органы службы занятости (ежеквартально).

Расчет: подготовка и подача отчета – 0,5 чел./час × 4 раза в год = 2,0 чел./час *522,85 руб. = 1045,7 руб./год.

Вид издержек № 3: Расходные материалы на подготовку и подачу отчетности (бумага, канцтовары) – 50,00 руб.*4 раза в год = 200,00 руб./год.

Проектом НПА не вводятся новые требования и не увеличивается размер квоты. Квота для приема на работу в размере 1,2 процента от среднесписочной численности работников уже установлена действующим законодательством в отношении участников СВО. Предлагаемое регулирование направлено исключительно на расширение перечня категорий граждан, трудоустройство которых позволяет исполнить указанную квоту, за счет включения в него отдельных категорий членов семей участников СВО. Таким образом, новых обременений для работодателей не вводится.

В связи с этим дополнительные расходы работодателей носят незначительный характер и обусловлены исключительно административными процедурами по оформлению и учету выделенных рабочих мест, а также предоставлением отчетности в органы службы занятости. По оценке разработчика, единовременные издержки составляют 1 145,7 рублей, периодические издержки – 1 245,7 рублей в год.

Дополнительные расходы консолидированного бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Проектом НПА предусмотрены исключения для организаций и индивидуальных предпринимателей, находящихся в режиме простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника, а также в процессе ликвидации, банкротства или прекращения деятельности. Это обеспечивает соразмерность устанавливаемых требований и учитывает фактическое экономическое состояние субъектов регулирования.

Распространение обязанности по квотированию на представительства, филиалы и иные обособленные структурные подразделения (в новой редакции части 1 статьи 3 проекта НПА) направлено на устранение правовой неопределенности. Данная норма гарантирует равные условия для всех работодателей, фактически осуществляющих деятельность и использующих трудовые ресурсы на территории Курской области, независимо от места их юридической регистрации.

Влияние реализации проекта НПА на экономическое развитие отраслей экономики и состояние конкуренции в Курской области носит нейтральный характер. Применение единых обязательных требований (квоты в размере 1,2 процента) ко всем работодателям, включая их обособленные подразделения, наряду с наличием четких исключений (в том числе при режиме простоя) и альтернативных способов исполнения обязанности (через соглашения о трудоустройстве с иными организациями) формирует равные, прозрачные и комфортные условия ведения деятельности для всех хозяйствующих субъектов.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, приведена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены;

разработчиком рассмотрены альтернативные варианты достижения целей правового регулирования с указанием причин их неприменения;

разработчиком проведена оценка влияния социально-экономических последствий реализации проекта НПА на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проектом НПА соблюдены положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также нормы пунктов 2.5 и 2.6 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па, а именно:

предусмотрен отлагательный срок вступления в силу - с 1 марта 2027 года, но не ранее дня его официального опубликования, что обеспечивает возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению;

установлен срок действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования в сфере трудоустройства граждан, не превышающий 6 лет со дня вступления его в силу.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027