

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Министерства
градостроительной политики,
имущественных и земельных
отношений Курской области
от _____ №

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по формированию закупочной документации и оценке заявок на оказание услуг частных охранных организаций для нужд заказчиков Курской области

Оглавление

I.	Общие положения	1
II.	Планирование закупок охранных услуг	4
III.	Рекомендации по формированию описания объекта закупки (технического задания)	5
IV.	Рекомендации по установлению требований к участникам закупки и содержанию заявки	6
V.	Рекомендации по оценке заявок	7
VI.	Рекомендации по расчету начальной (максимальной) цены контракта	10
VII.	Заключительные положения	10
VIII.	Приложения	11

I. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации (далее – Рекомендации) разработаны во исполнение поручения Губернатора Курской области от 18 августа 2026 года № ПГ–5 в целях оказания методической помощи государственным заказчикам Курской области (далее – Заказчики) при формировании закупочной документации и оценке заявок участников закупок на оказание услуг частных охранных организаций (далее – ЧОО) в соответствии с Федеральным законом от 5

апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Курской области.

1.2. Рекомендации направлены на повышение качества оказываемых охранных услуг на объектах (территориях) сфер образования, здравоохранения, культуры, спорта и иных социально значимых объектах Курской области, подлежащих антитеррористической защите (далее – социально значимые объекты (территории) Курской области); обеспечение единообразного подхода к описанию Заказчиками объекта закупки и формированию технического задания на оказание охранных услуг; применение при оценке заявок критериев, подтверждающих добросовестность и высокую квалификацию исполнителей.

1.3. Рекомендации разработаны с учетом требований:

- Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

- Федерального закона от 30 ноября 2024 года № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности» (далее – Федеральный закон № 427-ФЗ);

- постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 года № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2604);

- постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 года № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571);

- приказа Росгвардии от 15 февраля 2021 года № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» (далее – Приказ № 45);

– ГОСТ Р 59588-2021 «Обеспечение безопасности медицинских организаций. Оказание охранных услуг на объектах медицинских организаций. Общие требования»;

– ГОСТ Р 58485-2024 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования»;

– ГОСТ Р 71932-2025 «Охранный деятельность. Оказание охранных услуг по охране объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности. Общие требования».

Перечень нормативно-правовых актов в сфере закупок охранных услуг приведен в Приложении 8 к настоящим Рекомендациям.

1.4. Рекомендации подлежат применению при осуществлении закупок услуг ЧОО для обеспечения охраны социально значимых объектов (территорий) Курской области, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, частная охрана которых не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.5. Понятия, используемые в настоящих Рекомендациях, применяются в значениях, определенных Федеральным законом № 44-ФЗ, Федеральным законом № 427-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Курской области.

1.6. Закупки услуг ЧОО в целях обеспечения охраны социально значимых объектов (территорий) Курской области осуществляются Заказчиками с учетом положений постановления Администрации Курской области от 22.01.2020 № 47-па «О централизации закупок в Курской области» (далее – Постановление № 47-па), устанавливающего порядок взаимодействия между заказчиками и уполномоченным органом и учреждением при проведении централизованных закупок Курской области. Совместные закупки охранных услуг осуществляются в соответствии с требованиями статей 25 и 26 Федерального закона № 44-ФЗ в порядке и на условиях централизации закупок, установленных Постановлением № 47-па, а также в соответствии с инструкциями к автоматизированной информационной системе государственных закупок – Региональной информационной системе в сфере закупок для обеспечения нужд Курской области «Торги Курской области» (далее – РИС «Торги Курской области»).

1.7. Для формирования готовых шаблонных наборов критериев оценки при проведении конкурсов применяется «Справочник наборов критериев» в РИС «Торги Курской области».

1.8. Настоящие Рекомендации носят рекомендательный характер и не устанавливают дополнительных обязательных требований, помимо требований, предусмотренных действующим законодательством.

II. Планирование закупок охранных услуг

2.1. Планирование закупок охранных услуг осуществляется Заказчиками в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 44-ФЗ посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

2.2. При формировании планов-графиков закупок охранных услуг Заказчикам рекомендуется включать следующие сведения:

- а) идентификационный код закупки;
- б) наименование объекта закупки с указанием видов охранных услуг в соответствии со статьей 5 Федерального закона № 427-ФЗ;
- в) объем финансового обеспечения для осуществления закупки (начальная (максимальная) цена контракта);
- г) сроки (периодичность) осуществления планируемой закупки, включая срок оказания охранных услуг.

2.3. При планировании закупок охранных услуг Заказчики обязаны руководствоваться требованиями статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ в части нормирования в сфере закупок, а также учитывать установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и Курской области требования ккупаемым услугам частной охраны, в том числе предельные цены таких услуг.

2.4. Заказчики обеспечивают обоснование закупок в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ. Обоснование осуществляется при формировании плана-графика закупок и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, и включает обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

2.5. Формирование заявок на закупку охранных услуг в РИС «Торги Курской области» осуществляется с учетом следующих особенностей:

- а) заявка на закупку формируется в личном кабинете Заказчика РИС «Торги Курской области» (<https://zak.imkursk.ru/zakupki/>) путем создания новой заявки в разделе «Заявка на закупку»;
- б) при создании заявки выбирается соответствующая позиция плана-графика закупок из справочника «Справочник позиций план-графика», после чего данные автоматически переносятся в заявку;
- в) во вкладке «Товары, работы, услуги» Заказчик уточняет перечень и объемы оказываемых охранных услуг;

г) заполнение вкладок «Финансирование», «Условия обеспечения», «Условия контракта» и «Комиссия» осуществляется в соответствии с требованиями законодательства и условиями закупки;

д) вкладка «Информация о документации и критериях» заполняется при проведении открытого конкурса в электронной форме.

2.6. Сформированная заявка на закупку после проверки и сохранения направляется на согласование в уполномоченный орган или учреждение в соответствии с Постановлением № 47-па.

III. Рекомендации по формированию описания объекта закупки (технического задания)

3.1. При описании объекта закупки Заказчикам рекомендуется использовать позицию каталога товаров, работ, услуг (КТРУ) с кодом 80.10.12.000-0000000X «Услуги частной охраны» (или иным соответствующим кодом) и дополнять описание характеристиками, необходимыми для обеспечения надлежащего качества охраны.

3.2. Описание объекта закупки должно содержать:

а) перечень охраняемых социально значимых объектов (территорий) с указанием адресов, режима охраны (круглосуточная, в ночное время, в рабочие/выходные дни), количества постов охраны и количества охранников на посту;

б) требования к оказываемым услугам с учетом видов охранных услуг, предусмотренных статьей 5 Федерального закона № 427-ФЗ, а также положений национальных стандартов;

в) требования к документам, подтверждающим соответствие участников закупки установленным требованиям.

(Примечание: требования к исполнителю (ЧОО) о наличии лицензии и соответствии квалификационным требованиям устанавливаются в разделе IV настоящих Рекомендаций как требования к участникам закупки.)

3.3. Техническое задание рекомендуется разрабатывать с учетом типовых требований, изложенных в Приложениях 1 – 3 к настоящим Рекомендациям, адаптируя их под конкретные нужды Заказчика. В техническое задание рекомендуется включать следующие требования:

– обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные требования к антитеррористической защищенности;

– наличие у частных охранников удостоверений частного охранника и личных карточек, предусмотренных статьей 2 Федерального закона № 427-ФЗ;

– использование мобильных групп охраны (групп быстрого реагирования) с регламентированным временем прибытия на объект;

- экипировка охранников специальными средствами и форменной одеждой, позволяющей идентифицировать принадлежность к ЧОО;
- ведение документации (наблюдательное дело) на посту охраны в соответствии с законодательством.

3.4. При формировании технического задания следует учитывать требования национальных стандартов, действующих в отношении охраняемых объектов: для объектов образования – ГОСТ Р 58485-2024; для объектов здравоохранения – ГОСТ Р 59588-2021; для иных объектов, в отношении которых установлены обязательные требования к антитеррористической защищенности – ГОСТ Р 71932-2025.

3.5. В описании объекта закупки не допускается объединение охранных услуг с дополнительными видами деятельности, предусмотренными статьей 6 Федерального закона № 427-ФЗ (в том числе проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны), если иное не предусмотрено действующим законодательством. Указанные дополнительные виды деятельности подлежат закупке отдельными процедурами с заключением отдельных договоров (контрактов).

IV. Рекомендации по установлению требований к участникам закупки и содержанию заявки

Требования к участникам закупки

4.1. Заказчики устанавливают единые требования к участникам закупки в соответствии со статьей 31 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности с указанием видов услуг, соответствующих предмету закупки (подтверждается сведениями (выпиской) из реестра лицензий или копией лицензии).

4.2. При закупке услуг охраны объектов (территорий) Заказчики обязаны установить дополнительные требования к участникам в соответствии с пунктом 34 приложения к Постановлению № 2571, а именно, наличие опыта исполнения контракта (договора) на оказание услуг по охране объектов (территорий) за последние 5 лет; цена исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, являющегося предметом закупки.

4.3. В техническом задании и проекте контракта рекомендуется также устанавливать условия о наличии у исполнителя квалифицированных охранников (не ниже 4-го разряда), специальных средств, средств связи, транспортных средств для мобильных групп (при необходимости), а также комнаты хранения оружия (если предусмотрено использование оружия) на территории Курской области.

4.4. Рекомендации по установлению требований к участникам закупки приведены в Приложении 4 к настоящим Рекомендациям.

Типовые требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном конкурсе

4.5. Заявка на участие в электронном конкурсе (далее – заявка) формируется в соответствии со статьей 43 Федерального закона № 44-ФЗ и состоит из трех частей.

4.6. Рекомендуемая форма требований к содержанию, составу заявки и инструкция по ее заполнению приведена в Приложении 5 к настоящим Рекомендациям. При разработке закупочной документации Заказчикам рекомендуется использовать указанную форму с учетом конкретных условий закупки и требований действующего законодательства.

4.7. В соответствии с частью 6 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ информация и документы, предусмотренные подпунктами «а» – «л» пункта 1 части 1 статьи 43 (в том числе полное наименование, ИНН, выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП), не включаются участником закупки в состав заявки. Такие сведения направляются заказчику оператором электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой (ЕИС).

4.8. При проведении электронного конкурса вторая часть заявки должна содержать:

- решение о согласии на совершение крупной сделки (при наличии и при условии, что участие в закупке предполагает совершение участником закупки крупной сделки);

- декларацию о соответствии требованиям пунктов 3–5, 7–11 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

- реквизиты счета для перечисления оплаты;

- документы, подтверждающие соответствие участника требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 (в том числе лицензия либо сведения (выписка) из реестра лицензий) и дополнительным требованиям по Постановлению № 2571 (опыт исполнения договоров по охране объектов);

- документы, подтверждающие квалификацию участника (при установлении соответствующего критерия оценки), непредставление которых не является основанием для отклонения заявки.

4.9. Третья часть заявки должна содержать предложение участника о цене контракта.

4.10. Иные требования к составу и содержанию заявки, а также инструкция по ее заполнению приводятся в Приложении 5.

V. Рекомендации по оценке заявок

5.1. Оценка заявок проводится в соответствии с Положением об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Постановлением № 2604, с применением следующих критериев (пункт 3 Положения):

а) цена контракта (цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги);

б) характеристики объекта закупки;

в) квалификация участников закупки.

5.2. При проведении конкурсов на закупку услуг частной охраны Заказчики применяют не менее двух критериев оценки, одним из которых должен являться критерий «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги».

5.3. Конкретные значения значимости критериев оценки, показателей и балльных шкал Заказчики определяют самостоятельно в пределах, установленных Постановлением № 2604.

5.4. По критерию «характеристики объекта закупки» рекомендуется устанавливать следующие показатели оценки (детализирующие показатели):

5.4.1. Качественные характеристики: «Наличие у участника сертификата соответствия требованиям национальных стандартов в зависимости от сферы деятельности охраняемого объекта»:

для сферы образования – ГОСТ Р 58485-2024;

для сферы здравоохранения – ГОСТ Р 59588-2021;

для сферы культуры, спорта, социальной защиты населения – ГОСТ Р 71932-2025.

Сертификат соответствия должен быть выдан аккредитованным органом по сертификации, подтверждать соответствие оказываемых услуг указанным национальным стандартам.

5.4.2. Функциональные характеристики: «Участие в Программе «Объединенный координационный центр руководителей частных охранных организаций «Курск без опасности» подтверждается информацией из реестра участников Программы на официальном сайте (<https://fkc-ros.ru/kursk/reestr/>) на момент рассмотрения и оценки заявок.

5.5. По критерию «квалификация участников закупки» рекомендуется применять следующие показатели оценки (детализирующие показатели):

5.5.1. Наличие оборудования и материальных ресурсов: общее количество транспортных средств, имеющих специальную раскраску, информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних

дел; наличие специализированного оборудования и технических средств, необходимых для оказания услуг.

5.5.2. Опыт работы:

- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контрактов (договоров) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий);

- общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание таких услуг;

- общая цена исполненных участником закупки договоров (контрактов) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий).

5.5.3. Наличие специалистов: общее количество частных охранников (не ниже 4-го разряда), которые будут привлечены к оказанию услуг при исполнении контракта, имеющих действующие удостоверения частного охранника и личные карточки.

5.5.4. Деловая репутация: значение индекса деловой репутации (ЭКГ-рейтинг) участника закупки, определенное в соответствии с ГОСТ Р 71198-2026 и учитываемое в соответствии с Методическими рекомендациями по применению ЭКГ-рейтинга в закупочных процедурах Курской области.

5.6. При оценке количественных показателей применяются формулы, предусмотренные пунктом 20 Положения об оценке к Постановлению № 2604. Заказчикам рекомендуется устанавливать предельные максимальные значения показателей в соответствии с потребностями.

5.7. Значимость критериев оценки и их показателей устанавливается заказчиками самостоятельно в пределах предельных величин, определенных Приложением № 2 к Постановлению № 2604, с соблюдением следующих рекомендаций:

минимальная значимость критерия «цена контракта» – 40 процентов;

суммарная максимальная значимость нестоимостных критериев («характеристики объекта закупки» и «квалификация участников закупки») – 60 процентов.

5.8. Заказчикам рекомендуется в документации о закупке предусмотреть, что в рамках критерия «квалификация участников закупки» показатель, предусмотренный подпунктом «в» пункта 24 Постановления № 2604 (опыт работы), подлежит обязательному применению, и его значимость должна составлять не менее 60 процентов суммы величин значимости всех применяемых показателей оценки по данному критерию в соответствии с пунктом 35 Постановления № 2604.

5.9. Рекомендуемые формы порядка оценки заявок приведены в Приложениях 6 – 6.2 к настоящим Рекомендациям.

VI. Рекомендации по расчету начальной (максимальной) цены контракта

6.1. При определении НМЦК Заказчики руководствуются положениями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы ценообразования в сфере закупок, с учетом доведенных лимитов финансирования.

6.2. Расчет НМЦК на услуги частных охранных организаций осуществляется в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденным приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15 февраля 2021 года № 45 (далее – Приказ № 45), с учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 427-ФЗ. До издания нового нормативного правового акта, определяющего порядок расчета НМЦК с учетом норм Федерального закона № 427-ФЗ, Приказ № 45 применяется в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации.

6.3. При расчете НМЦК Заказчики используют формулы, приведенные в разделе II Приказа № 45, с применением следующих показателей: МРОТ, установленный на дату расчета; среднемесячное количество рабочих часов по производственному календарю; доплаты за работу в ночное время, выходные и праздничные дни, районный коэффициент (при наличии); резерв на отпуск и страховые взносы; корректирующие коэффициенты (базовый и дополнительные) в зависимости от режима работы поста, наличия специальных средств и оружия, а также категории охраняемого объекта.

6.4. В связи с вступлением в силу с 1 сентября 2026 года Федерального закона № 427-ФЗ, проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны (ТСО) относятся к дополнительным видам деятельности частных охранных организаций (пункт 10 части 1 статьи 6 Федерального закона № 427-ФЗ) и не могут быть предметом договора на оказание охранных услуг (часть 5 статьи 6 Федерального закона № 427-ФЗ). Указанные работы подлежат закупке путем заключения отдельных договоров (контрактов).

6.5. Рекомендуемая форма расчета начальной (максимальной) цены контракта приведена в Приложении 7 к настоящим Рекомендациям.

VII. Заключительные положения

7.1. Настоящие Методические рекомендации не являются обязательными для применения в части установления конкретных значений критериев и показателей оценки, которые в соответствии с

требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок определяются Заказчиками самостоятельно. Однако их применение способствует единообразию и повышению качества закупочных процедур, проводимых Заказчиками в целях организации охраны социально значимых объектов (территорий), и качества услуг, предоставляемых Заказчикам по итогам закупочных процедур.

7.2. Заказчики вправе вносить изменения в рекомендуемые формы с учетом конкретных условий закупки, соблюдая требования действующего законодательства и настоящих Рекомендаций.

7.3. В случае изменения законодательства в сфере закупок, частной охранной деятельности, а также в случае утраты силы, отмены или изменения поручения Губернатора Курской области, послужившего основанием для разработки настоящих Рекомендаций, либо прекращения действия или изменения Соглашения о взаимодействии и координации между Общероссийским отраслевым объединением работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» и Курской областью, настоящие Методические рекомендации подлежат изменению или признанию утратившими силу в установленном порядке.

VIII. Приложения

- Приложение 1. Рекомендуемая форма технического задания (общая);
- Приложение 2. Рекомендуемая форма технического задания (для охраны объектов образования);
- Приложение 3. Рекомендуемая форма технического задания (для охраны объектов здравоохранения);
- Приложение 4. Рекомендации по установлению требований к участникам закупки;
- Приложение 5. Рекомендуемая форма требований к содержанию, составу заявки и инструкция по ее заполнению;
- Приложение 6. Рекомендуемая форма порядка оценки (общая);
- Приложение 6.1. Рекомендуемая форма порядка оценки (для сферы образования);
- Приложение 6.2. Рекомендуемая форма порядка оценки (для сферы здравоохранения);
- Приложение 7. Рекомендуемая форма расчета НМЦК;
- Приложение 8. Перечень нормативно-правовых актов.