



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет ветеринарии Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

21.08.2026 № 03.1-03/5718

На № 05.4-01-40/3173 от 14.08.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом ветеринарии Курской области (далее – разработчик, Комитет), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ, постановление № 175-па), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, в соответствии с подпунктом «а» пункта 8 постановления № 175-па, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления в период с 24 июня по 3 июля 2026 года, а также проекта НПА и сводного отчета к нему в период с 14 июля по 10 августа 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1109), идентификационный номер проекта нормативного правового акта 1109.

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений следующим участникам: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей, КРООО «Деловая Россия», АМПР «Ассоциация молодых предпринимателей России», Агросоюз Курской области, КРООО «Опора России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, АНО «Центр «Мой бизнес», КРООО «Союз предпринимателей», Общественная палата Курской области, Управление Минюста РФ по Курской области, «Человек и Закон», а также организации, осуществляющие отлов и содержание животных (ООО «Идеал», КРОО «Право жить», ИП Дорожкин С.С., ООО «Добрый двор»).

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания и предложения от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Союза «Торгово-промышленная палата Курской области», КРООО «Деловая Россия», Регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей, КРООО «Союз предпринимателей», Общественная палата Курской области, Управление Минюста РФ по Курской области, которые были частично удовлетворены Комитетом. Основания для отказа в учете замечаний и предложений признаются Уполномоченным органом обоснованными.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 17 по 19 августа 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>).

По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком следующим образом: действующий Порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Курской области, утвержденный постановлением Администрации Курской области от 24.12.2019 № 1323-па, содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. В связи с этим владельцы приютов несут дополнительные расходы по обустройству приютов для животных.

Кроме того, существует невозможность прослеживаемости процедуры стерилизации животных без владельцев. Согласно фактам, изложенным в обращениях граждан, животные имеют бирки и должны быть стерилизованы, но, тем не менее, выкармливают потомство.

Вместе с тем приюты для животных не зарегистрированы в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии (далее – ФГИС «ВетИС»).

Проект НПА подготовлен в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Целью предлагаемого регулирования является установление новых норм по организации деятельности приютов для животных, не несущих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, позволит сократить необоснованные расходы владельцев приютов, обеспечить снижение популяции бездомных животных за счет контроля процедуры стерилизации, сохранить благоприятную эпизоотическую обстановку.

Негативными эффектами по мнению разработчика является финансовая нагрузка на бизнес из-за устаревших требований к инфраструктуре. Отсутствие видеофиксации стерилизации приводит к тому, что процедура проводится некачественно или не проводится вовсе, после чего животное возвращается на прежнее место обитания.

В обосновании необходимости введения предложенного правового регулирования Комитетом проведен анализ межрегионального опыта, Комитетом указывается, что в Саратовской области по предложению прокуратуры области в НПА внесена обязанность вести в приютах видеофиксацию процессов стерилизации и вакцинации. Аналогичная обязанность вести видеофиксацию стерилизации животных введена в Мурманской, Иркутской, Калининградской, Томской, Омской, Челябинской областях и Красноярском крае. Требования к наличию дезбарьеров или выгульных площадок варьируются или отсутствуют в зависимости от региона.

Принятие проекта НПА позволит реализовать права и законные интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – владельцев приютов для животных. НПА не противоречит другим нормам, при этом позволяет решать задачу в комплексе. Исключает дискриминацию отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так как дает возможность функционировать приютам для животных с разной степенью оснащенности в зависимости от целей создания приюта. Кроме того, принятие проекта НПА направлено на снижение социальной напряженности, связанной с наличием бездомных животных на улицах населенных пунктов.

Иными способами решения проблемы является:

Снизить необоснованные расходы владельцев приютов при строительстве или реконструкции приюта без вмешательства государства невозможно.

Проведение разъяснительной работы о недопустимости возврата на прежние места обитания отловленных животных без владельцев, не подвергнутых

процедуре стерилизации. Однако в случае выкармливания потомства животным, имеющим бирку, которая свидетельствует о том, что животное было отловлено, вакцинировано и стерилизовано, невозможно установить сам факт проведения стерилизации в отношении конкретного животного.

Участниками правоотношений являются юридические лица и индивидуальные предприниматели – владельцы приютов для животных. Количественная оценка – 2 юридических лица, 1 индивидуальный предприниматель.

Предлагаемым способом регулирования является принятие постановления Правительства Курской области «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Курской области» в целях регламентирования отношений в области обращения с животными без владельцев, предусматривающего снижение необоснованных расходов владельцев приютов при строительстве и реконструкции приюта, введение обязательной видеофиксации процедуры стерилизации животных без владельцев в приюте.

Проектом НПА предусматриваются следующие обязанности для владельцев приютов для животных на территории Курской области:

Приюты для животных должны быть зарегистрированы в ФГИС «ВетИС»;

Помещения ветеринарного пункта (кабинета), стационара и карантина должны быть отапливаемыми;

Закрепление необязательности наличия помещения для временного или длительного содержания животных при условии содержания только собак и при наличии вольеров с будками для временного или длительного содержания собак;

Отсутствие обязательного наличия индивидуальных подклеток для каждого животного при условии обеспечения каждому животному свободного доступа к питьевой воде;

По результатам первичного осмотра животного оформляется акт или иной документ, в котором фиксируются результаты осмотра;

Необязательность наличие в приюте помещения ветеринарного пункта и стационара при условии проведения ветеринарных процедур в ветеринарных клиниках по договору;

Отсутствие необходимости наличия выгульной площадки в приюте при условии выгула содержащихся в приюте собак на территории приюта или за его пределами;

Обязанность проводить видеофиксацию процедур стерилизации животных без владельцев в приюте.

В сводном отчете представлена оценка расходов (возможных издержек) и доходов (выгод) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

1. Единовременные издержки: финансовые траты на оборудование отопления (обогреватели) ветеринарного пункта, стационара, карантина составляют около 40 тыс. руб. Строительство 10 вольеров для длительного или временного содержания собак около 400 тыс. руб. Покупка двух оцинкованных

ведер на один групповой вольер для поения собак составляет 600 рублей, на 10 групповых вольеров – 6 тыс. руб. Затраты на проведение в приюте видеофиксации процедуры стерилизации животных без владельцев: покупка смартфона, позволяющего вести видеозапись и штатива для него составит 11 тыс. рублей. (Итого: 457 тыс. руб.)

2. Периодические издержки: расходы на электроэнергию – 60 тыс. в год.

Преимущества (или иные выгоды): Данным проектом предусмотрено необязательное наличие помещения для содержания собак (при наличии вольеров для собак); дезбарьера при въезде, ветеринарного пункта и стационара (при заключении договора с ветеринарной клиникой), выгульной площадки для собак (при условии их выгула на территории приюта или за ней). Таким образом, расходы для владельцев приютов для животных сокращаются примерно на 12 млн. руб.

Дополнительные расходы консолидированного бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Влияние реализации проекта НПА на экономическое развитие отраслей экономики и состояние конкуренции в Курской области носит нейтральный характер.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, приведена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены;

разработчиком рассмотрены альтернативные варианты достижения целей правового регулирования с указанием причин их неприменения;

разработчиком проведена оценка влияния социально-экономических последствий реализации проекта НПА на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проектом НПА соблюдены положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а также нормы пунктов 2.5 и 2.6 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па, а именно:

предусмотрен отлагательный срок вступления в силу - с 1 марта 2027 года, но не ранее дня его официального опубликования, что обеспечивает возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению;

установлен срок действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования в сфере трудоустройства граждан, не превышающий 6 лет со дня вступления его в силу.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027