МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru
21.08.2026 № 03.1-03/5716

На № 05.5-01-33/7766 от 14.08.2026

Министерство природных ресурсов
Курской области

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Курской области
«О памятнике природы регионального значения
«Степная балка восточнее деревни Заречье»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О памятнике природы регионального значения «Степная балка восточнее деревни Заречье» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, направленные для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 6 по 14 июля 2026 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 15 июля по 12 августа 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области https://kurskpravo.ru/npa_detail/1130.

2. Основные положения проекта НПА

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как невозможность организации охраны и использования памятника природы регионального значения «Степная балка восточнее деревни Заречье» в целях обеспечения сохранности обозначенной территории и предотвращения негативного воздействия на природные комплексы степной балки восточнее деревни Заречье.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Закон № 33-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют создание ООПТ регионального значения решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим, в Законе Курской области от 22 ноября 2007 года № 118-ЗКО «О некоторых вопросах в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Курской области» установлена процедура создания ООПТ регионального значения.

Рассматриваемый проект НПА разработан в соответствии со Схемой развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Курской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Администрации Курской области от 20.07.2012 № 607-па.

Проектом НПА предлагается объявить степную балку восточнее деревни Заречье в границах муниципального образования «Успенский сельсовет» Тимского района Курской области памятником природы регионального значения «Степная балка восточнее деревни Заречье», а территорию, занятую им, особо охраняемой природной территорией регионального значения.

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА:

- создается Памятник природы;
- утверждаются текстовое и графическое описание местоположения границы Памятника природы;
- утверждается режим особой охраны и порядок использования Памятника природы, включающий перечень допустимых и запрещенных видов деятельности;
- устанавливаются основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы;
- устанавливаются допустимые виды использования территорий;
- определяется орган, осуществляющий государственное управление и государственный надзор в области охраны и использования Памятника природы: ОКУ «Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области» (далее – Учреждение).

Основная цель рассматриваемого регулирования: обеспечение охраны сохранившегося комплекса степной растительности, занимающего значительную площадь и являющегося центром концентрации редких видов флоры и фауны на территории Тимского района и Курской области, в том числе внесенных в Красную книгу Курской области (2017) и Красную книгу Российской Федерации (2024).

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы органов местного самоуправления, исполнительных органов Курской области, субъектов малого и среднего предпринимательства. По оценке разработчика количество участников правоотношений составит 2.

Разработчиком анализируются иные способы решения проблемы:

1. Принятие постановления Правительства Курской области «О памятнике природы регионального значения» в предлагаемой редакции позволит ввести режим особой охраны ООПТ и не утратить природную, научную, учебную и эстетическую ценность территории.

2. Непринятие указанного постановления повлечет за собой негативные последствия: отсутствие установленного особого режима охраны краснокнижных видов животных и растений и порядка использования земельных участков, на которых они обитают; отсутствие запретов, касающихся деятельности, влекущей за собой уничтожение условий обитания объектов растительного и животного мира; нарушение почвенного покрова, распашку земель; невозможность установки и эксплуатации шлагбаумов и информационных знаков, шлагбаумов, стендов, граничных столбов и других указателей, а также оборудованных экологических троп и мест отдыха, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности, а также осуществления мероприятий по уходу за лесами. Невмешательство исполнительного органа Курской области.

3. Не установление некоторых запретов и ограничений: невозможность сенокошения ограничит сохранение природных комплексов и видового разнообразия растений, животных и микроорганизмов, приведет к зарастанию лугов древесной растительностью.

В обоснование выбора правового регулирования указывается, что иных способов решения проблемы для сохранения охраняемых законом ценностей (мест обитания краснокнижных видов животных и растений), кроме принятия данного НПА, нет.

Удовлетворение социально-экономических потребностей населения через развитие экотуризма направлено на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и поддержку местных растительных сообществ. Это связано с тем, что памятники природы создают условия для регулируемого туризма и отдыха, а также выполняют социальные и экологические функции. Например, оборудование эко-троп, отказ от одноразового пластика, строгое соблюдение правил посещения природных зон позволяет снижать нагрузку на уязвимые природные зоны. Режим особой охраны позволяет прекратить палы травы на открытых пространствах и, как следствие, загрязнение атмосферного воздуха дымом.

Установление режима особой охраны и использования Памятника природы влечет за собой необходимость соблюдения обязательных требований, установленных запретов, ограничений, обязанностей, ответственность за нарушение режима использования Памятника природы и причинение вреда охраняемым законом ценностям.

Проектом НПА предусматриваются положения, изменяющие содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части запрета любой

деятельности, оказывающей негативное (вредное) воздействие на Памятник природы, в том числе:

деятельность, влекущая за собой уничтожение условий обитания объектов растительного и животного мира;

добыча птиц и млекопитающих, не отнесенных к охотничьим ресурсам на территории Российской Федерации;

сбор цветов, листьев и других частей редких и охраняемых видов растений в любых целях, за исключением научных исследований, нанесение им любых иных повреждений (в том числе путем подкашивания сухой травы);

разорение муравейников, гнезд, нор и прочих жилищ диких животных;

вселение чужеродных видов растительности, выкапывание для пересадки видов местной флоры;

разведение костров, пускание палов, выжигание растительности; замусоривание и захламление территории;

создание объектов размещения и хранения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, отравляющих и ядовитых веществ;

деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова, распашка земель (за исключением мер противопожарного обустройства территории);

проведение сельскохозяйственных работ, приводящих к гибели популяций редких и охраняемых видов растений, животных и грибов, внесенных в Красные книги Российской Федерации и Курской области;

проведение археологических полевых работ (разведок, раскопок, наблюдений);

лесопосадки на степных склонах (кроме защитных лесопосадок по овражкам балки в пределах памятника природы, включая посадки робинии лжеакации);

движение и стоянка механических транспортных средств, не связанных с функционированием памятника природы (за исключением дорог общего пользования и парков (парковочных мест), а также механических транспортных средств собственников и арендаторов земельных участков, входящих в границы памятника природы);

заправка топливом и мойка транспортных средств;

самовольная застройка территории;

геологическая разведка и добыча полезных ископаемых, проведение взрывных и буровых работ, а также выполнение иных связанных с пользованием недрами работ, за исключением геолого-съемочных работ;

строительство объектов капитального строительства, некапитальных строений;

строительство линейных объектов, в том числе автомобильных и иных дорог, линий электропередачи, газопроводов, трубопроводов, и других коммуникаций;

разбивка туристических стоянок;

уничтожение и повреждение специальных предупредительных аншлагов и информационных знаков, шлагбаумов, стендов, граничных столбов и других указателей, а также оборудованных экологических троп и мест отдыха.

Предполагается введение допустимых видов использования территории:

проведение противопожарных, санитарно-оздоровительных и иных профилактических мероприятий, необходимых для обеспечения противопожарной безопасности и поддержания санитарных свойств территории памятника природы;

осуществление охоты способами охоты и в сроки охоты в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» и приказом Минприроды России от 24 июля 2020 г. № 477 «Об утверждении Правил охоты»;

проведение научных исследований, в том числе в целях экологического мониторинга, учебных экскурсий;

осуществление туризма на специально оборудованных для этого местах и маршрутах;

сенокошение;

выпас крупного рогатого скота и лошадей в период с 1 мая по 30 октября при соблюдении нормы пастбищной нагрузки: не более одной условной головы КРС на гектар пастбищных угодий единовременно, в течение не более 15 дней непрерывно, при перерывах между стравливаниями – не менее 90 дней.

Создание памятника природы осуществляется без изъятия земельных участков у собственников, но с ограничением прав пользования земельными участками в связи с установлением режима особой охраны.

Группой участников правоотношений по мнению разработчика являются органы местного самоуправления, исполнительные органы Курской области, субъекты малого и среднего предпринимательства. Количественная оценка: муниципальные образования – 2 участника.

Прогнозируется возможное пополнение бюджета Курской области за счет штрафов за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях (статья 8.39 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации), что повлечет дополнительные издержки для участников правового регулирования.

Следует отметить, что установление правового регулирования в анализируемой сфере общественных отношений будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды и позволит избежать ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного статьей 64.1 Закона Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» на юридических лиц в размере ста тысяч рублей; на граждан - от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

Вводимое правовое регулирование предполагает для Министерства и Учреждения введение новых функций по проведению контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению требований режима особой охраны и использования земельных участков и водных объектов в Памятнике природы, согласованию осуществления хозяйственной деятельности в границах охранной зоны, представлению в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и ведение Единого государственного реестра недвижимости, документов, содержащих необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах охранной зоны природного парка.

Проект НПА не потребует дополнительных расходов областного бюджета. Материально-техническое обеспечение предполагаемой деятельности осуществляется в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Проект НПА содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 29.11.2021 № 1246-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных

территорий регионального значения» предметом надзора в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области в области охраны и использования ООПТ.

3. Результаты публичного обсуждения проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Автономная некоммерческая организация «Центр «Мой бизнес» Курской области, Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области», АМПР «Ассоциация молодых предпринимателей России», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Агросоюз Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и Закон», Уполномоченный по защите прав предпринимателей Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области, Администрация МО «Тимский район», Администрация МО «Успенский сельсовет», ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», ФГБОУ ВО «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова», ГОАПОУ КО «Курская академия государственной и муниципальной службы», ОКУ «Курскавтодор».

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Курского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», управления Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, ОКУ «Курскавтодор», которые были частично учтены разработчиком. Основания для отказа в учете замечаний и предложений признаются Уполномоченным органом обоснованными. Иных замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступали.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения, в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 17 по 19 августа 2026 года (https://kursk.ru/region/economy/page-424187/). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

4. Позиция уполномоченного органа

В целях анализа решения обозначенной разработчиком проблемы в проекте НПА уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, в частности, отсутствует оценка субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не представлена количественная оценка потенциальных участников регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области» срок действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования в сфере ООПТ, не устанавливается.

При этом, отмечаем, что проект НПА соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ.

Анализ проекта НПА на предмет влияния на конкуренцию показывает, что предлагаемые изменения не содержат положений, способных негативно повлиять на конкурентную среду.

5. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствует требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- рассматриваемое регулирование соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Л.Г. Осипов

Савилов Р.А.
8 (4712)33-07-73
savilov.econom@rkursk.ru