



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление государственного
регулирования в сфере туризма

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

11.08.2026 № 03.1-03/5510

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 19.03.2025 № 208-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 19.03.2025 № 208-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением государственного регулирования в сфере туризма Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

Проект НПА и сводный отчет направлены разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 17 по 24 июля 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1148).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», ООО «Гостиничный комплекс «Белая акация», отель «Аквамарин», гостиница «Престиж СИ».

В период проведения публичных обсуждений замечания и предложения от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступали.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 10 по 11 августа 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>).

В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: отсутствие в действующем Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии норм, учитывающих порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов туристской индустрии, положений о контроле за наличием средства размещения по адресу, указанному в реестре классифицированных средств размещения, о контроле за достоверностью сведений об аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, а также полномочий по выдаче предписаний владельцам агрегаторов информации об услугах и сервисов размещения объявлений, что не позволяет осуществлять полноценный региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии в объеме, предусмотренном изменившимся федеральным законодательством.

Основной целью регулирования является повышение уровня защиты прав и законных интересов инвалидов за счет соблюдения порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов туристской индустрии, повышение эффективности профилактической деятельности и совершенствование механизмов

предупреждения нарушений требований законодательства организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность, связанную с использованием средств размещения, оказанием услуг экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков на территории Курской области, а также усиление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: нарушение обязательных требований соблюдения порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов туристской индустрии, невозможность осуществления полноценного регионального государственного контроля (надзора) в сфере туризма в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Разработчиком приведены иные способы решения проблемы:

утверждение нового Положения. Вносимые изменения не носят масштабного характера, поэтому данный вариант нецелесообразен;

отказ от регулирования – ведет к невозможности осуществлять государственный контроль (надзор) в соответствии с изменившимся федеральным законодательством;

внесение изменений в действующий НПА – полностью обеспечивает достижение поставленных целей.

Оптимальным способом является принятие проекта НПА. Реализация позволит обеспечить полное соответствие Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии требованиям Федерального закона от 29.12.2025 № 552-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 19.5 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статьи 15 и 15.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», вступающим в силу с 01.09.2026, и Федерального закона от 04.07.2026 № 235-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Уполномоченным органом на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии является Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, применяющие специальный налоговый режим, оказывающие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Курской области, за исключением случаев оказания таких услуг на особо охраняемых природных территориях – 50; а также юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие деятельность, связанную с использованием средств размещения -160.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА, по мнению разработчика, отсутствуют.

Согласно расчетам, произведенным разработчиком в соответствующих разделах сводного отчета, осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов туристской индустрии, вводимого проектом НПА, может быть связано с издержками контролируемых лиц, обусловленными необходимостью соблюдения требований, ранее установленных федеральным и региональным законодательством.

При расчете учитывались среднерыночные цены (по состоянию на 2026 год):

1. Оборудование входной группы и прилегающей территории

1.1. Пандус стационарный (металлическая конструкция с рифленным покрытием, поручнями, цена от 15 000 руб./пог. м + монтаж): 45 000 – 150 000 руб.

1.2. Разметка парковки для инвалидов (нанесение разметки, установка знаков, не менее 10% мест): 15 000 – 30 000 руб.

1.3. Тактильная плитка на входе (напольные направляющие и предупреждающие указатели, цена от 253 руб./шт.): 30 000 – 60 000 руб.

Итого по входной группе: 90 000 – 240 000 руб.

2. Адаптация номерного фонда (из расчета на 1 номер)

2.1. Расширение дверных проемов (до ширины не менее 90 см для проезда коляски): 100 000 – 150 000 руб.

2.2. Адаптированный санузел (поручни, душевая кабина без порога, специальная сантехника, система экстренного вызова): 200 000 – 350 000 руб.

2.3. Регулируемая кровать с электроприводом (изменяемая высота и положение): 40 000 – 100 000 руб.

2.4. Адаптированная мебель (шкафы с пониженными штангами, столы с регулировкой высоты): 90 000 – 160 000 руб.

Итого на 1 номер: 430 000 – 760 000 руб.

Итого на 3 номера (3% от 100-номерного отеля): 1 290 000 – 2 280 000 руб.

3. Информационная доступность и навигация

3.1. Тактильные таблички (с дублированием шрифтом Брайля на всех этажах и помещениях, цена от 2 400 руб./шт.): 50 000 – 100 000 руб.

3.2. Индукционная петля (для слабослышащих гостей на стойке регистрации): 40 000 – 70 000 руб.

3.3. Разработка карты доступности (информация о доступности номеров и инфраструктуры на сайте): 30 000 – 80 000 руб.

Итого по информационной доступности: 120 000 – 250 000 руб.

4. Дополнительное оборудование и обучение

4.1. Кресло-коляска для гостей (для временного пользования): 30 000 – 60 000 руб.

4.2. Обучение персонала (курсы повышения квалификации по организации доступной среды, от 1 500 до 15 000 руб./чел.): 15 000 – 60 000 руб.

Итого дополнительное оборудование: 45 000 – 120 000 руб.

Таким образом, общая сумма возможных издержек оценивается: для средства размещения на 20 номеров – от 685 000 до 1 370 000 руб.; для средства размещения на 100 номеров – от 1 545 000 до 2 890 000 руб.

Ранее принятые нормативные правовые акты (Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Закон Курской области от 02.03.2016 № 1-ЗКО «Об обеспечении инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур Курской области, к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам», Правила классификации гостиниц и др.) уже сформировали правовое поле для обеспечения доступности объектов гостиничной инфраструктуры и предоставляемых в них услуг, устанавливая как общие принципы, так и конкретные технические параметры адаптации номерного фонда и прилегающих территорий для нужд инвалидов. Таким образом, проект НПА не устанавливает для субъектов предпринимательской деятельности новых финансовых обязательств, а лишь закрепляет механизм регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением ранее действующих требований, что позволяет минимизировать расходы контролируемых лиц за счет ранее реализованных мер по обеспечению доступности для инвалидов.

Прогнозируемые выгоды (преимущества) для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц за счет ранее введенных и реализованных контролирующими лицами мер и условий по обеспечению доступности для инвалидов (вследствие ранее принятых нормативных правовых актов);

снижение риска негативных последствий после проведения контролирующими лицами контрольных (надзорных) мероприятий и применения мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований;

расширение потребительской аудитории средств размещения за счет вовлечения в туристский оборот граждан с инвалидностью, что обеспечит дополнительный приток туристов, повышение загрузки гостиничного фонда, создаст устойчивый экономический эффект для отрасли.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии не предполагает увеличение штатной численности Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Положения проекта НПА не оказывают ограничительного влияния на состояние конкуренции, поскольку устанавливают единые для всех правила проведения регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027