



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство промышленности,
торговли и предпринимательства
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

11.08.2026 № 03.1-03/5489

**Заключение об экспертизе нормативного правового акта Курской области,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

(экспертиза постановления Администрации Курской области от 15.05.2007 № 102
«О порядке заключения договора о предоставлении торгового места на розничных
рынках Курской области и его типовых формах»)

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па, рассмотрев постановление Администрации Курской области от 15.05.2007 № 102 «О порядке заключения договора о предоставлении торгового места на розничных рынках Курской области и его типовых формах» (в ред. от 05.02.2010 № 31-па) (далее – Постановление № 102), сообщает следующее.

Проведение экспертизы Постановления № 102 осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2026 год (утв. и.о. министра экономического развития, занятости населения и туризма Курской области 25.02.2026).

1. Общая информация

Разработчик Постановления № 102 – Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – Министерство).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области в рамках экспертизы нормативных правовых актов в период с 02.06.2026 по 02.07.2026 были проведены публичные консультации по

Постановлению № 102. Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена на Интернет-портале правовой информации Курской области: https://kurskpravo.ru/npa_detail/1079.

Постановление № 102 регулирует Порядок заключения договора о предоставлении торгового места на розничных рынках Курской области (далее – Порядок). Постановление № 102 разработано в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ) и постановлением Губернатора Курской области от 04.04.2007 № 148 «О мерах по реализации положений Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в трудовой кодекс Российской Федерации» в целях упорядочения отношений, связанных с осуществлением деятельности по продаже товаров на розничных рынках региона.

Согласно части 6 статьи 15 Федерального закона № 271-ФЗ, порядок заключения договора и его типовая форма устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Федеральным законом в обязательном порядке предусмотрено наличие упрощенной формы договора для сельскохозяйственных и кооперативных рынков, а также для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство либо садоводство и огородничество для собственных нужд. Цена договора определяется управляющей рынком компанией самостоятельно.

Целями регулирования являются: установление прозрачной процедуры предоставления торговых мест, унификация типовых форм договоров и обеспечение баланса интересов управляющих компаний и предпринимателей.

Предметом правового регулирования Постановления № 102 являются правоотношения по заключению договоров, которые включают в себя: определение сторон и перечня документов, предоставляемых заявителями; установление форм и сроков заключения сделок (простая письменная, упрощенная, устная); процедуру регистрации заявлений и ведения реестра договоров; утверждение типовых форм договоров.

Основными субъектами правоотношений выступают: управляющая рынком компания, юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица (в том числе главы и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, садоводство, огородничество или животноводство).

Постановление № 102 утверждает сам Порядок и две типовые формы договоров, допускает устную форму сделок (подтверждаемую квитанцией об оплате) на срок до 3 календарных дней на сельхозрынках, а также возлагает на управляющую компанию обязанность по ведению реестра договоров и установление специфических требований к заявителям (включая предоставление фотографий продавцов и копий карточек регистрации ККТ).

2. Результаты публичных консультаций

О размещении уведомления о проведении экспертизы Постановления № 102 извещены следующие организации:

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской

области, ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», Курский ГАУ, ГО АУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы», общественные организации Курской области, представляющие интересы предпринимательского сообщества.

В ходе публичных консультаций поступили следующие предложения (замечания):

1. КРОО «Союз предпринимателей»:

1.1. В пункте 6.5 (абзац 2) Порядка предусмотрена обязанность предпринимателей при заключении договоров представлять управляющей рынком компании фотографии физических лиц, которые непосредственно будут осуществлять деятельность по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг), что является передачей третьим лицам персональных данных без согласия гражданина в нарушение Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Предлагается исключить данное требование либо предусмотреть письменное согласие вышеуказанных физических лиц на передачу управляющей рынком компании своих фотографий.

1.2. В Постановлении № 102 отсутствует исчерпывающий перечень оснований для отказа управляющей рынком компанией претендентам в заключении договора и его досрочном расторжении.

2. Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области:

2.1. Подпункт «б» пункта 2 Порядка изложить в редакции, соответствующей пункту 9 статьи 3 Федерального закона № 271-ФЗ, а именно: «юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, а также гражданин (в том числе гражданин – глава крестьянского (фермерского) хозяйства, член такого хозяйства, гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство либо садоводство или огородничество для собственных нужд).».

2.2. Абзац 1 пункта 3 Порядка изложить в редакции, соответствующей части 6 статьи 16 Федерального закона № 271-ФЗ, дополнив указанием на то, что коллективное обращение подается от имени не более чем десяти лиц, и в нем указываются сведения, предусмотренные частью 3 статьи 15 Федерального закона № 271-ФЗ, о каждом включенном в коллективное обращение лице.

2.3. Абзац 1 пункта 5 Порядка изложить в редакции, соответствующей подпункту 2 части 3 статьи 17 Федерального закона № 271-ФЗ, в части уточнения категорий граждан.

2.4. Пункт 8 Порядка изложить в редакции, соответствующей Федеральному закону от 08.08.2024 № 275-ФЗ, которым часть 5 статьи 15 Федерального закона № 271-ФЗ признана утратившей силу, а статья 15 дополнена частью 6.1, устанавливающей запрет на предоставление и использование торговых мест без зарегистрированной (перерегистрированной) по адресу места нахождения рынка контрольно-кассовой техники.

3. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области:

3.1. Подпункт «б» пункта 2 Порядка не соответствует пункту 9 статьи 3 и части 6 статьи 15 Федерального закона № 271-ФЗ в части определения круга лиц, с которыми

может быть заключен договор о предоставлении торгового места. Аналогичные замечания относятся ко всему тексту Порядка, включая наименования типовых форм договоров (Приложения № 1, № 2).

3.2. Пункт 6 Порядка не соответствует части 3 статьи 15 Федерального закона № 271-ФЗ в части полноты предоставления сведений при заключении договоров (отсутствует указание на копию карточки регистрации ККТ в перечне сведений заявления).

3.3. Пункт 8 Порядка ссылается на часть 5 статьи 15 Федерального закона № 271-ФЗ, которая утратила силу. Необходимо приведение в соответствие с частью 6.1 статьи 15 Федерального закона № 271-ФЗ.

3.4. В Типовых формах договоров (Приложения № 1, № 2) закреплено обязательное заверение печатью («М.П.»), что противоречит Федеральному закону от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» об отмене обязательности печати хозяйственных обществ. Данное требование является коррупциогенным фактором в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96. Необходимо дополнить слова «М.П.» словами «(при наличии)».

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области поддерживает указанные замечания (предложения).

Вся информация, поступившая от участников публичных обсуждений Постановления № 102, опубликована на Интернет-портале правовой информации Курской области: Постановление № 102 https://kurskpravo.ru/npa_detail/1079. Разработчику рекомендуется рассмотреть предложения (замечания), поступившие от участников публичных обсуждений, и при необходимости учесть их при внесении изменений в Постановление № 102.

По информации разработчика целями принятия указанного нормативного правового акта являются:

создание единых, прозрачных правил и утверждение типовых форм договоров для всех участников рынка, что позволяет минимизировать риски споров, злоупотреблений и произвола со стороны управляющих компаний (включая необоснованное распределение мест, завышение арендных ставок и дискриминацию фермеров);

установление четкой процедуры подачи и рассмотрения заявок, предельных сроков заключения договоров и механизмов их обязательного учета (ведение специального журнала);

регламентация различных форм договоров (письменная, упрощенная и устная) с учетом специфики рынков и статуса заявителей, а также обеспечение механизмов подтверждения факта сделки.

Дополнительно разработчик обращает внимание на фактическую зону воздействия регулирования: согласно реестру розничных рынков, в настоящее время на территории Курской области функционирует только 1 розничный рынок (ПО «Щигровское» в г. Щигры, 59 торговых мест). Вводимые требования затрагивают исключительно его. Иные объекты торговли, в том числе ярмарки, под действие Постановления № 102 не подпадают.

Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области в рамках своих полномочий осуществлялись ежегодно информационно-аналитические наблюдения за деятельностью розничного рынка ПО «Щигровского». В ходе информационно-аналитических наблюдений давались рекомендации по организации процессов торговли на рынке и соблюдения норм действующего законодательства, регулирующего торговлю на розничных рынках.

Результатом применения акта стало обеспечение понятного, справедливого и безопасного процесса предоставления торговых мест.

3. Результаты проведения экспертизы

Постановление № 102 содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), а именно: требования к форме и срокам договоров, документационные обязанности заявителей, а также организационные требования к управляющим компаниям.

Постановлением № 102 не установлен срок действия обязательных требований в размере 6 лет, что не соответствует положениям частей 1,4 статьи 3 и статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ, согласно которым нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, должны вступать в силу с 1 марта или 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня их официального опубликования, а также принципам «регуляторной гильотины», предусматривающим установление предельного срока действия обязательных требований (6 лет).

На основании анализа, проведенного Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, выявлено, что требования Постановления № 102 к участникам регулирования и перечень документов, предоставляемых потенциальными участниками, предполагают следующие дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности.

Формирование и подача заявки управляющей рынком компании, предусмотренная порядком заключения договора, влечет за собой информационные издержки для субъектов предпринимательской деятельности в сумме 2 769,95 руб. (2514,95 + 255) на один комплект документов.

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

Информационные издержки: подготовка заявления о заключении договора – 1,0 чел./час; формирование перечня продавцов и сбор копий их паспортов – 1,5 чел./часа; подготовка сведений о товаропроизводителях (ОКВЭД) – 0,5 чел./часа; изготовление и подготовка фотографий физических лиц, осуществляющих продажу – 0,5 чел./часа; копирование карточек регистрации ККТ и иных учредительных документов – 1,0 чел./час; подача заявления и регистрация в журнале управляющей компании – 0,5 чел./часа. Итого: 5,0 чел./часов.

Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-май 2026 года - 80 477,9 руб., количество рабочих дней в 2026 году - 247 (при 8-часовом рабочем дне - 20 рабочих дней в месяц (247/12)), количество рабочих часов в месяц - 160 час. (20*8), средняя стоимость часа работы 502,99 руб. (80 477,9/160).

Стоимость временных затрат: 502,99 руб. * 5,0 чел./час. = 2 514,95 руб.

Содержательные издержки: затраты на расходные материалы и канцелярские товары - 255 руб.:

бумага офисная и печать копий (заявление, перечни продавцов, копии паспортов, копии карточек регистрации ККТ – около 50 страниц): 50 стр. * 0,5 руб. = 25,00 руб.;

печать фотографий продавцов (специфическое требование п. 6 Порядка, не предусмотренное федеральным законодательством: в среднем на 3 продавцов по 2 фотографии = 6 шт. на фотобумаге): 6 шт. * 30 руб. = 180,00 руб.;

прочие канцелярские товары (папки, скрепки) - около 50 руб. (на 1 пакет документов).

При этом следует учитывать, что Постановление № 102 не устанавливает ограничений на частоту подачи заявлений, а для сельскохозяйственных рынков предусматривает возможность заключения договоров на срок, не превышающий 3 месяцев. В связи с этим субъекты предпринимательской деятельности вынуждены проходить процедуру формирования и подачи бумажного пакета документов многократно в течение календарного года.

При условии заключения и последующего продления договоров на сельскохозяйственных рынках на предельно допустимый срок (3 месяца), совокупные стандартные издержки заявителя в расчете на одно торговое место за год составят не менее 11079,8 руб. (2769,95 руб. * 4 периода).

Анализ конкурентной среды свидетельствует о том, что требования Постановления № 102 применяются единообразно ко всем управляющим компаниям и продавцам на территории Курской области. Установленные нормы не искажают свободную конкуренцию и не предоставляют необоснованных преимуществ отдельным участникам, поскольку для всех субъектов предпринимательской деятельности в регионе сформированы абсолютно равные условия доступа к торговым местам. Действующее регулирование влияет на всех участников рынка одинаково, не создавая дискриминационных барьеров для конкретных лиц.

4. Выводы по результатам проведения экспертизы

В целях приведения Постановления № 102 в соответствие с действующим федеральным законодательством, устранения выявленных избыточных обязательных требований и коррупциогенных факторов, а также повышения эффективности правового регулирования рекомендуем Министерству инициировать внесение соответствующих изменений в действующую редакцию Постановления № 102.

Кроме того, напоминаем, что согласно пункту 8 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па, проекты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, подлежат процедуре оценки регулирующего воздействия. Порядок установления обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, урегулирован постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области».

Обращаем особое внимание на необходимость соблюдения сроков проведения процедуры оценки регулирующего воздействия. Учитывая, что Постановление № 102 содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, а также принимая во внимание длительность процедуры оценки регулирующего воздействия (включая этапы подготовки проекта, проведения публичных консультаций, подготовки заключения об ОРВ и его рассмотрения), Министерству необходимо инициировать разработку проекта изменений и проведение процедуры оценки регулирующего воздействия уже в текущем 2026 году, чтобы обеспечить вступление в силу обновленных норм не позднее 1 марта 2027 года.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027