



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство природных ресурсов
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

10.08.2026 № 03.1-03/5463

На № 05.5-02-07/7541 от 07.08.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Министерства природных ресурсов Курской области «Об утверждении Порядка проведения в городских и сельских поселениях мероприятий по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект приказа Министерства природных ресурсов Курской области «Об утверждении Порядка проведения в городских и сельских поселениях мероприятий по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА и сводный отчет к нему направлены разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно, после получения отрицательного заключения об оценке регулирующего воздействия от 20.07.2026 № 03.1-03/4967.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком - высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской

деятельности, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

Уполномоченным органом проведен анализ межрегионального опыта правового регулирования в соответствующей сфере. Изучение нормативных правовых актов ряда субъектов Российской Федерации (Камчатского края, Воронежской, Томской, Волгоградской, Псковской, Липецкой и Ростовской областей) показало, что региональные акты, утверждающие порядки проведения мероприятий в периоды НМУ, не содержат ограничений по сроку их действия (в том числе в них не устанавливается предельный срок действия в шесть лет) и не привязывают сроки вступления в силу к 1 марта или 1 сентября. Указанные акты вступают в силу в порядке, предусмотренном региональным законодательством (как правило, со дня официального опубликования либо по истечении установленного срока после него).

Кроме того, уполномоченный орган учитывает позицию разработчика о том, что проект НПА носит исключительно процедурно-организационный характер и не устанавливает самостоятельных обязательных требований, согласно Федеральному закону № 247-ФЗ.

Данный проект НПА лишь определяет региональный механизм реализации полномочий Министерства природных ресурсов Курской области и порядок исполнения требований, которые уже установлены федеральным законодательством в п.1.2 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23-24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены процедуры публичных обсуждений: размещение уведомления о подготовке проекта НПА осуществлялось в период с 22 мая по 1 июня 2026 года, а публичное обсуждение проекта НПА и сводного отчета к нему - в период со 2 по 30 июня 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1068).

Согласно сводному отчету, в рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: КРООО «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», РООО малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, КРОО «Союз предпринимателей», АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области», АМПР «Ассоциация молодых предпринимателей России», Общественная палата Курской

области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Агросоюз Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области, Прокуратура Курской области, Министерство промышленности, торговли и предпринимательства.

В период проведения публичных обсуждений, исходя из приложенных документов, поступили замечания от КРООО «Деловая Россия», Союза «Торгово-промышленная палата Курской области», Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области. Согласно представленной сводке предложений по итогам публичных обсуждений, замечания учтены разработчиком частично.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 13 по 16 июля 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>).

В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, как отсутствие на территории Курской области утвержденного Порядка проведения в городских и сельских поселениях мероприятий по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ), что порождает правовую неопределенность для хозяйствующих субъектов, не позволяет обеспечить своевременное и скоординированное снижение антропогенной нагрузки на атмосферный воздух при наступлении НМУ, ведет к ухудшению качества атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях и создает угрозу здоровью населения.

Целями предлагаемого регулирования является снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городских и сельских поселениях Курской области в периоды НМУ за счет своевременного и скоординированного проведения мероприятий юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Негативными эффектами в связи с наличием проблемы, по мнению разработчика, являются:

рост уровня загрязнения атмосферного воздуха в периоды НМУ в населенных пунктах Курской области вследствие отсутствия скоординированных действий хозяйствующих субъектов по снижению выбросов;

увеличение заболеваемости населения, связанное с ухудшением качества атмосферного воздуха;

административные издержки хозяйствующих субъектов, связанные с отсутствием четких и единых правил поведения при НМУ, что порождает риск избирательного правоприменения;

невыполнение требований федерального законодательства в сфере охраны атмосферного воздуха, что может повлечь замечания со стороны федеральных и региональных контрольно-надзорных органов.

Кроме того, разработчиком проанализированы способы решения проблемы:

Вариант № 1. Сохранение действующего положения (отсутствие регионального Порядка проведения в городских и сельских поселениях мероприятий по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ на территории Курской области). Данный вариант не решает проблему, поскольку ведет к сохранению правовой неопределенности, невозможности реализации полномочий, определенных статьей 19 Федерального закона № 96-ФЗ, и риску несоблюдения федерального законодательства. Негативные эффекты (ухудшение качества атмосферного воздуха, угроза здоровью) сохраняются в полном объеме.

Вариант № 2. Принятие рекомендательного (необязательного) Порядка проведения в городских и сельских поселениях мероприятий по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ на территории Курской области. Данный вариант не обеспечивает надлежащего исполнения мероприятий хозяйствующими субъектами, поскольку отсутствие обязательных требований исключает возможность контроля и привлечения к ответственности. Эффективность снижения выбросов в периоды НМУ будет минимальной.

Вариант № 3. Принятие проекта НПА.

По результатам анализа следует, что варианты № 1 и № 2 содержат высокие риски неблагоприятных последствий и не обеспечивают достижения целей регулирования. Таким образом, на основании проведенной оценки рисков и преимуществ оптимальным является вариант № 3, который позволит обеспечить реализацию полномочий, установленных пунктами 1, 2 статьи 19 Федерального закона № 96-ФЗ, и своевременное скоординированное снижение выбросов загрязняющих веществ в периоды НМУ.

В сводном отчете представлена оценка расходов (возможных издержек) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Основные издержки хозяйствующих субъектов связаны с предоставлением информации по запросу Министерства о выполнении и результатах выполнения мероприятий по регулированию выбросов в периоды НМУ.

Расчет произведен исходя из следующих параметров:

средняя заработная плата по Курской области (по полному кругу организаций) за январь–май 2026 года составляет 80 477,90 руб.;

количество рабочих часов при 40-часовой рабочей неделе за указанный период (5 месяцев) составляет 766 часов, что в среднем равно 153,2 часа в месяц (766/5);

средняя стоимость одного человеко-часа работы составляет 525,31 руб. (80 477,90 руб./153,2);

фактические трудовые затраты на сбор, подготовку и оформление запрашиваемого документа составляют 1 чел.-час;

затраты на оплату труда: $1 \text{ чел.-час} \times 525,31 \text{ руб.} = 525,31 \text{ руб.}$;

затраты на приобретение расходных материалов и канцелярских товаров (бумага офисная, картриджи и др.), необходимых для документального оформления, печати информации, составляют 100,00 руб.

Итого общие издержки на одного участника: 525,31 руб. (оплата труда) + 100,00 руб. (расходные материалы) = 625,31 руб.

Совокупный объем издержек для 1 408 участников составит: $1\,408 \times 625,31 \text{ руб.} = 880\,436,48 \text{ руб.}$

Проектом НПА предлагается утвердить Порядок проведения в городских и сельских поселениях мероприятий по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ на территории Курской области, включающий комплекс работ: разработку хозяйствующими субъектами планов мероприятий по снижению выбросов в периоды НМУ и их согласование с Министерством; информирование хозяйствующих субъектов о поступлении общего прогноза НМУ; проведение указанными субъектами мероприятий по снижению выбросов на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности в периоды НМУ; сбор информации о выполнении и результатах выполнения мероприятий.

Разработка и согласование планов мероприятий по снижению выбросов осуществляются в соответствии с требованиями приказа Минприроды России от 28.11.2025 № 662 «Об утверждении требований к содержанию, составу, форме, порядку разработки, согласования и утверждения плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий», что обеспечивает единообразие практики и исключает двоякое толкование.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, расположенные на территории Курской области. По оценке разработчика, правовым регулированием могут быть затронуты 1 408 субъектов (по данным государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду).

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно и корректно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации; заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

разработчиком проведен анализ альтернативных способов решения проблемы с оценкой их преимуществ и недостатков;

проведен анализ межрегионального опыта (Камчатский край, Воронежская область, Тульская область, Волгоградская область);

в разделе 10 Сводного отчета указаны все требования, устанавливаемые для хозяйствующих субъектов, включая обязанности по разработке и согласованию планов мероприятий, проведению мероприятий по снижению выбросов в периоды НМУ и предоставлению информации по запросу Министерства;

разработчиком осуществлена надлежащая оценка издержек (расходов) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности с количественным расчетом;

раздел 13 Сводного отчета заполнен, содержит описание необходимых организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, включают несвоевременную разработку и согласование планов мероприятий по снижению выбросов, а также неполный охват хозяйствующих субъектов информированием о наступлении НМУ; вероятность наступления рисков оценена как средняя; разработчиком определены методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования;

проект НПА не оказывает негативного влияния на состояние конкуренции.

Устанавливаемые нормы правового регулирования носят универсальный характер и применяются в равной степени ко всем хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на объектах I, II и III категорий, не создавая дискриминационных условий, необоснованных преимуществ или избыточных административных барьеров для отдельных участников рынка.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам правоотношений, перечень обязанностей, возлагаемых на хозяйствующих субъектов, не содержат избыточных требований и не предполагают возникновения необоснованных дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

порядок проведения ОРВ соблюден полностью;

полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027