



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

07.08.2026 № 03.1-03/5448

Министерство промышленности,
торговли и предпринимательства
Курской области

На № 05.2-01-16/2994 от 04.08.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ (с замечаниями)

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА и сводный отчет к нему направлены разработчиком впервые для подготовки настоящего заключения.

Проект НПА разработан в целях реализации рекомендаций, сформированных по результатам экспертизы постановления Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па «О Порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области»,

проведенной в 2025 году (от 12.11.2025 № 03.1-03/4299). Вносимые изменения направлены на совершенствование правового регулирования ярмарочной деятельности на территории Курской области, актуализацию терминологии и приведение нормативного правового акта в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также на оптимизацию административных процедур для организаторов и участников ярмарок.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – средняя.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 25-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 18 июня 2026 года по 8 июля 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1101).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства Курское региональное отделение «Опора России», ФГБОУ ВО «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова», ПО «Щигровское», ОАО «КГТПО», ООО Фирма «Гивис», ОБУ «Центр торговли и услуг», а также Общественный совет при Министерстве.

В период проведения публичных обсуждений замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения, в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 4 по 5 августа 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>).

По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, в сводном отчете сформулирована разработчиком: несовершенство нормативного правового регулирования ярмарочной деятельности в Курской области, обусловленные отсутствием требований к комплексному инфраструктурному планированию территории, наличием сжатых административных сроков выдачи разрешений участникам, пробелами в механизмах контроля из-за отсутствия обязанности по архивному хранению заявок, а также необоснованным ограничением круга организаторов, к которым в настоящее время не допускаются муниципальные предприятия и учреждения.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования определено: совершенствование порядка организации и проведения ярмарок на территории

Курской области для создания комфортных, безопасных и экономически эффективных условий для предпринимателей и потребителей, а также создание прозрачных условий для организации ярмарок на территории Курской области.

В качестве негативного эффекта, возникающего в связи с наличием проблемы, обоснованно указывается: невозможность для участников ярмарки правильно определить место для реализации продукции, недостаточная ориентация посетителей на ярмарочной площадке, риск формального подхода при рассмотрении заявлений из-за сжатых сроков, необоснованные отказы, а также затруднение организации ярмарочной торговли вследствие ограниченного круга организаторов.

В сводном отчете проанализированы альтернативные способы решения проблемы, а именно: непринятие проекта НПА (невмешательство государства), которое приведет к превращению ярмарочной торговли без плана функционального зонирования в стихийную торговую площадку; принятие проекта НПА, которое не повлечет дополнительных расходов из средств областного бюджета и позволит обеспечить выполнение положений федерального законодательства.

Разработчиком обоснован выбор предлагаемого способа регулирования, обеспечивающего достижение целей регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.

Также проведен анализ межрегионального опыта (Белгородская область, Орловская область, Воронежская область, Липецкая область, Тульская область, Брянская область).

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются организаторы ярмарок – исполнительные органы Курской области, органы местного самоуправления, муниципальные предприятия, муниципальные учреждения, юридические лица, индивидуальные предприниматели, региональный оператор, а также участники ярмарок – субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу товаров и услуг общественного питания на ярмарках, фермерские хозяйства, реализующие сельскохозяйственную и животноводческую продукцию.

Количественная оценка субъектов регулирования приведена: вводимые требования коснутся 55 организаторов ярмарок. На территории Курской области действует 53 постоянно действующие ярмарочные площадки, где ежегодно проводится до 260 ярмарок, предоставляется свыше 4,0 тыс. торговых мест.

Главными организаторами ярмарок в 2025 году были юридические лица (56% от общего числа проведенных ярмарок) и органы местного самоуправления (28%). Основными хозяйствующими субъектами на ярмарках выступали индивидуальные предприниматели (85% от общего количества).

При реализации предлагаемого регулирования прогнозируются нейтральные и положительные социально-экономические последствия: снижение нарушений при организации ярмарок, повышение качества обслуживания, расширение числа организаторов, обеспечение защиты прав потребителей.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и приведен их количественный состав;

проблема и цели регулирования сформулированы объективно, альтернативные способы решения проблемы проанализированы, выбран наиболее эффективный вариант;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что установленные требования к организаторам и участникам ярмарок не являются избыточными по отношению к ранее действовавшим, а ряд требований смягчен (увеличение срока рассмотрения заявлений, расширение круга организаторов).

Согласно сводному отчету издержки для бизнеса обоснованы и минимальны: формирование и подача заявки, а также разработка плана функционального зонирования ярмарки формируют общие затраты субъектов предпринимательской деятельности на соблюдение обязательных требований в сумме 2 787,52 руб. ($479,55 \cdot 5,5 + 150$) на комплект документов.

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

Информационные издержки: затраты времени на разработку документа (плана зонирования) – 4 чел./часа, подготовка запроса – 0,25 чел./часа, копирование документов – 1,00 чел./час, подача/отправление заявления – 0,25 чел./часа (итого 5,5 чел./час).

Стоимость рабочего часа: Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь–март 2026 года составила 78 967,96 руб. Производственный календарь на 2026 год предусматривает 247 рабочих дней. Среднее количество рабочих часов в месяце составит 164,67 час. ($(247 \text{ дней} \cdot 8 \text{ час.}) / 12 \text{ мес.}$). Средняя стоимость 1 чел./часа работы составит 479,55 руб. ($78\,967,96 / 164,67$).

Содержательные издержки: затраты на расходные материалы и канцелярские товары – 150 руб. ($50 + 70 + 30$):

картридж для принтера: средняя цена 1 000 руб., ресурс 2 000 страниц; стоимость печати 1 страницы – 0,5 руб. Требуется распечатать около 100 страниц: $0,5 \cdot 100 = 50,00$ руб.;

бумага офисная: 1 пачка (500 листов) – 350 руб., стоимость 100 листов: $350,00 / 500 \cdot 100 = 70$ руб.;

прочие канцелярские товары (папки, скрепки и т.п.) – около 30 руб. на 1 пакет документов.

Совокупные издержки указанных субъектов предпринимательской деятельности, связанные с формированием и подачей заявки, а также разработкой

плана функционального зонирования ярмарки, составят 153 313,6 руб. (2 787,52 руб.*55 организаторов) в год.

Дополнительные расходы консолидированного бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Реализация проекта НПА не потребует дополнительных кадровых, финансовых или материально-технических ресурсов от исполнительных органов Курской области и органов местного самоуправления.

Проект НПА не оказывает ограничительного влияния на конкурентную среду. Устанавливаемые требования применяются на равных условиях ко всем участникам рынка. Проект НПА не создает преимуществ для отдельных организаторов ярмарок и не ограничивает доступ на рынок, а за счет расширения круга организаторов и повышения прозрачности способствует развитию добросовестной конкуренции.

Вместе с тем уполномоченный орган обращает внимание на следующее.

Проектом НПА вносятся изменения в постановление Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па, которые включают как сохраняющиеся (уточняемые) обязательные требования, так и новые обязательные требования (введение понятия «план функционального зонирования ярмарки», расширение круга организаторов ярмарок за счет муниципальных предприятий и учреждений, увеличение срока рассмотрения заявок с одного дня до трех рабочих дней, установление обязанности хранения заявок в течение одного года, уточнение параметров ярмарочной площадки).

В связи с этим уполномоченный орган рекомендует разграничить сроки вступления в силу изменений:

с 1 сентября 2026 года - в части сохраняющихся и уточняемых обязательных требований, а также в части установления срока действия постановления (в целях оперативного устранения нарушения принципа открытости, выявленного по результатам экспертизы 2025 года);

с 1 марта 2027 года - в части вводимых новых обязательных требований, что обеспечит соблюдение девятистодневного переходного периода, установленного частью 1 статьи 9 Федерального закона № 247-ФЗ, и предоставит организаторам ярмарок необходимое время для адаптации к новым требованиям (в том числе для разработки планов функционального зонирования).

При этом срок действия постановления в целом рекомендуется установить до 1 марта 2033 года, что соответствует шестилетнему сроку действия обязательных требований, предусмотренному Федеральным законом № 247-ФЗ, и обеспечит синхронизацию с ежегодным циклом планирования ярмарочной деятельности.

Либо установить единый срок вступления в силу постановления с 1 марта 2027 года и срок его действия до 1 марта 2033 года, что обеспечит соблюдение девятистодневного переходного периода, установленного частью 1 статьи 9 Федерального закона № 247-ФЗ, и будет соответствовать шестилетнему сроку действия обязательных требований, предусмотренному Федеральным законом № 247-ФЗ.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Разработчику рекомендуется скорректировать сроки вступления в силу и действия проекта НПА.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027