



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
И ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерства сельского хозяйства
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

06.08.2026 № 03.1-03/5388

На № 05.1-01-36/4204 от 04.08.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О Порядке предоставления в 2026 году справок в соответствии с подпунктом «а» пункта 6.39 (4) Решения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации о порядке предоставления субсидии № 25-66428-01969-Р»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О Порядке предоставления в 2026 году справок в соответствии с подпунктом «а» пункта 6.39 (4) Решения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации о порядке предоставления субсидии № 25-66428-01969-Р» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23-24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 21 по 27 июля 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1149).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Курское региональное отделение «Деловая Россия», Уполномоченный по защите прав предпринимателей Курской области, а также общественный совет при Министерстве, ООО «Курские сады», ООО «Комаровка», ИП Глава КФХ Дерюгина О.Н.

В период проведения публичных обсуждений замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения, в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 4 по 5 августа 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>).

По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Разработчиком сформулирована проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, как отсутствие на региональном уровне утвержденного порядка выдачи справок, подтверждающих невозможность ведения хозяйственной деятельности в результате действий вооруженных формирований Украины, что создает непреодолимый административный барьер для пострадавших аграриев: без данного документа они не могут подтвердить перед уполномоченными банками свое право на сохранение льготных ставок по краткосрочным и инвестиционным кредитам, что влечет за собой риски резкого роста финансовой нагрузки и угрозу экономической устойчивости их бизнеса.

Целью предлагаемого регулирования является обеспечение прав пострадавших сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, производство лекарственных средств для ветеринарного применения, кормовых и пищевых добавок, ферментных препаратов, имеющих действующие кредитные договоры (соглашения), предусматривающие предоставление льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов, указанных в подпунктах «а»–«г», «е», «ж», абзаце третьем подпункта «з» пункта 6.39 Решения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации о порядке предоставления субсидии

№ 25-66428-01969-Р, на сохранение размера льготной ставки по кредитам путем утверждения порядка выдачи справок о невозможности ведения хозяйственной деятельности из-за действий вооруженных формирований Украины.

Срок достижения целей предлагаемого регулирования – 31.12.2026.

Предлагаемым способом правового регулирования является утверждение постановления Правительства Курской области «О Порядке предоставления в 2026 году справок в соответствии с подпунктом «а» пункта 6.39 (4) Решения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации о порядке предоставления субсидии № 25-66428-01969-Р».

Негативными эффектами в связи с наличием проблемы, по мнению разработчика, являются:

невозможность подтверждения перед уполномоченными банками права на сохранение льготных ставок по кредитам;

риски резкого роста финансовой нагрузки на пострадавших заемщиков;

угроза экономической устойчивости бизнеса сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Кроме того, разработчиком проанализированы способы решения проблемы:

Вариант № 1. Непринятие проекта НПА. Реализация данного подхода не требует изменений законодательства, однако приводит сельскохозяйственных товаропроизводителей к более сложным условиям по уплате льготных кредитов, поскольку без утвержденного порядка выдачи справок банк не сможет сохранить размер льготной ставки.

Вариант № 2. Утверждение проекта НПА. Реализация данного подхода обеспечит правовую определенность, минимизирует риски для получателей льготных кредитов.

По результатам анализа следует, что вариант № 1 содержит высокие риски неблагоприятных последствий. Таким образом, на основании проведенной оценки рисков и преимуществ оптимальным является вариант № 2: утверждение проекта постановления, который позволит обеспечить права пострадавших аграриев на сохранение льготных ставок по кредитам.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, производство лекарственных средств для ветеринарного применения, кормовых и пищевых добавок, ферментных препаратов, имеющие действующие кредитные договоры (соглашения), предусматривающие предоставление льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов. Ожидаемое количество участников – 25. Справку могут получить все товаропроизводители агропромышленного комплекса, соответствующие требованиям и условиям, установленным проектом НПА.

В сводном отчете представлена оценка расходов (возможных издержек) и доходов (выгод) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Содержательные издержки: затраты на расходные материалы и канцелярские товары – 100,00 руб.

Информационные издержки: связаны с подачей заявления и комплекта документов в сумме 2 855,5 рублей ($501 \times 5,5 + 100$). Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий: разработка документа - 4 чел./часов; подготовка запроса - 0,25 чел./часа; копирование документов - 1,00 заявления - 0,25 чел./часа; средняя заработная плата по Курской области за январь - апрель 2026 года - 80 162,3 рублей; количество рабочих дней в 2026 году - 247 (при 8-часовом рабочем дне - 20 рабочих дней в месяц ($247/12$), количество рабочих часов в месяц – 160 ч. (20×8), средняя стоимость часа работы - 501 рубль ($80\,162,3/160$)).

Общие издержки (содержательные и информационные) составят 2 955,5 рублей на одного заявителя.

Общее количество расходов (возможных издержек) составит 73 887,5 руб. ($2\,955,5 \text{ руб.} \times 25$) в год.

Принятие проекта не повлечет за собой увеличения расходов консолидированного бюджета Курской области и не предусматривает появление новых доходов.

Реализация проекта НПА окажет положительное влияние на сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечит поддержку и сформирует равные условия для развития конкуренции добросовестным сельскохозяйственным товаропроизводителям при осуществлении деятельности по производству и реализации сельскохозяйственной продукции.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Проект НПА не оказывает негативного влияния на состояние конкуренции. Устанавливаемые нормы правового регулирования носят универсальный характер и применяются в равной степени ко всем субъектам.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам, перечень документов, предоставляемый получателями справок, не содержат избыточных требований и не предполагают возникновения необоснованных дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Проект постановления носит нейтральный характер и не содержит положений, которые устанавливают ранее не предусмотренные законодательством Курской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или выходят за рамки необходимости реализации федерального регулирования.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027