



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
И ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

03.08.2026 № 03.1-03/5292

Управлению профессионального
обучения и рынка труда
Министерства экономического
развития, занятости населения
и туризма Курской области

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства
Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства
Курской области от 14.03.2025 № 194-пп»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 14.03.2025 № 194-пп» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением профессионального обучения и рынка труда Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – средняя, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Курской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 25, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 6 по 24 июля 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1128).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Союз «Курская торгово-промышленная палата», Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курской области», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Курское региональное отделение «Деловая Россия», Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ассоциация-объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области», Уполномоченный по защите прав предпринимателей Курской области.

В период проведения публичных обсуждений замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 29 по 30 июля 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>).

По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие возможности оказания мер поддержки в виде субсидий организациям оборонно-промышленного комплекса (далее - организации ОПК) на возмещение затрат на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования их работников, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями ОПК (далее - субсидия на возмещение затрат). Кроме того, в действующем регулировании не определены сроки заключения соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение указанных затрат.

Проблема выявлена в ходе анализа правоприменительной практики и потребностей организаций ОПК. В настоящее время существует объективная необходимость повышения уровня квалификации работников организаций ОПК, решение которой осуществляется, в том числе, в рамках национального проекта «Кадры».

В соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства

Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, а также Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры» (приведены в приложении № 32 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298), предусмотрены две формы государственной поддержки организаций ОПК:

- субсидии на финансовое обеспечение затрат на обучение их работников;
- субсидии на возмещение затрат на обучение их работников.

При этом в Курской области действует только одна форма поддержки - предоставление организациям ОПК субсидии на финансовое обеспечение затрат на обучение их работников. Отсутствие нормативно закреплённой возможности предоставления субсидий на возмещение затрат ограничивает доступ организаций ОПК к мерам государственной поддержки и снижает эффективность реализации региональных мероприятий по профессиональному обучению.

Целью предлагаемого регулирования является оказание государственной поддержки юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в виде субсидий на возмещение затрат на организацию обучения, а также упорядочение взаимодействия Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, ОКУ «Центр занятости населения Курской области» (далее – ЦЗН) и организаций ОПК.

Проект НПА направлен на реализацию положений постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2024 № 1695 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298» и приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием вышеуказанной проблемы правового регулирования, являются: нарушение принципов бюджетного законодательства (прозрачности, адресности, эффективности); социально-экономические потери и подрыв доверия к институту государственной поддержки; юридический дефект, порождающий длящееся противоправное непредоставление субсидий.

Разработчиком проанализированы способы решения проблемы:

Вариант 1. Непринятие проекта НПА (сохранение действующей редакции Порядка предоставления субсидий на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций ОПК, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями ОПК (далее – Порядок)). Повлечет несоответствие региональных норм федеральному законодательству и сохранит ограничение доступа организаций ОПК к господдержке.

Вариант 2. Утверждение проекта НПА в полном объеме. Предполагает приведение Порядка в соответствие с действующим законодательством, внесение технических правок и упорядочение механизма предоставления субсидий организациям ОПК на возмещение расходов на обучение их работников.

Вариант 3. Принятие проекта НПА не в полном объеме (без введения механизма возмещения затрат). Позволит устранить часть правовых коллизий, но не решит проблему ограничения доступа к господдержке в части возмещения расходов.

Таким образом, оптимальным является Вариант 2, который позволит в полной мере обеспечить правовую поддержку организациям ОПК и достичь целей правового регулирования.

Принятие проекта НПА не повлечет за собой негативных последствий для экономического развития отраслей экономики и социальной сферы Курской области. Проект НПА не оказывает негативного влияния на конкуренцию. Риск ограничения конкуренции в результате принятия НПА отсутствует.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются организации ОПК, прошедшие отбор в установленном Порядке. По оценке разработчика, количество указанных организаций - не менее 4.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

По результатам анализа, проведенного уполномоченным органом, установлено, что требования к участникам отбора и перечень предоставляемых документов не содержат избыточных административных барьеров.

Разработчиком произведен расчет возможных издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с соблюдением требований проекта НПА. Оценка возможных издержек показывает, что затраты носят исключительно информационный характер.

Предоставление документов, предусмотренных НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные

с подачей документов, в сумме 15 960,64 руб. на комплект документов на одного участника. Совокупный объем издержек для 4 участников составит 63 842,56 руб. в год.

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки (трудозатраты):

разработка сложного документа (отчета) - 16 чел./часов;

направление отчетности через электронную систему - 0,3 чел./час;

заключение соглашения с органом власти - 1 чел./час;

получение усиленной квалифицированной электронной подписи - 0,3 чел./час;

организация приобретения и установки электронной цифровой подписи - 0,4 чел./час;

подписание файла обмена информацией усиленной квалифицированной электронной подписью – 0,2 чел./час.

Итого: 18,2 чел./час.

2. Стоимость одного человеко-часа:

Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь – май 2026 года составляет 80 477,90 руб. Количество рабочих часов при 40-часовой рабочей неделе за указанный период (5 месяцев) составляет 766 часов, что в среднем равно 153,2 часа в месяц (766/5).

Средняя стоимость одного человеко-часа работы составляет 525,31 руб. (80 477,90/153,2)

3. Затраты на приобретение расходных материалов:

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.) при ее отсутствии – 3 500 руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2 900 руб.

Формула расчета издержек на одного участника:

525,31 руб.*18,2 чел./час+3 500 руб.+2 900 руб. = 15960,64 руб.

Совокупный объем издержек на 4 участников:

15960,64 руб.*4 = 63 842,56 руб. в год.

При этом содержательные издержки, издержки простоя, неполученная прибыль и альтернативные издержки оцениваются в 0,00 рублей, что обусловлено технико-юридическим характером вносимых изменений, приведением Порядка в соответствие с федеральным законодательством, а также оптимизацией процедуры предоставления субсидий с использованием функционала ГИС «Электронный бюджет». Указанные меры упорядочивают взаимодействие Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, ЦЗН и организаций ОПК, не создавая новых обременений для бизнеса.

Дополнительные расходы консолидированного бюджета Курской области, связанные с реализацией проекта НПА, не предполагаются (полномочия будут осуществляться в пределах штатной численности и утвержденной бюджетной сметы Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области).

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027