



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
И ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

29.07.2026 № 03.1-03/5219

Управлению инвестиционной политики
и государственно-частного партнерства
Министерства экономического
развития, занятости населения
и туризма Курской области

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 27.01.2026 № 26-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета инвесторам - победителям конкурсных отборов наиболее эффективных инвестиционных проектов на возмещение части затрат на уплату налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 27.01.2026 № 26-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета инвесторам - победителям конкурсных отборов наиболее эффективных инвестиционных проектов на возмещение части затрат на уплату налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением инвестиционной политики и государственно-частного партнерства Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – средняя. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 16 июля 2026 года по 22 июля 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1145).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Союз «Курская торгово-промышленная палата», Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курской области», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Курское региональное отделение «Деловая Россия», Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ассоциация-объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области», Уполномоченный по защите прав предпринимателей Курской области.

В период проведения публичных обсуждений замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 24 по 28 июля 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>).

По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как невозможность предоставления субсидий из областного бюджета Курской области инвесторам – победителям конкурсных отборов наиболее эффективных инвестиционных проектов на возмещение части затрат на уплату налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, ввиду несоответствия действующего Порядка общим требованиям к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проблема выявлена в ходе мониторинга правоприменительной практики и обращений участников отбора. Разработчиком проведен анализ действующего законодательства, по итогам которого подготовлен проект НПА, направленный на приведение регионального законодательства к требованиям постановлений

Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» (далее – Постановление № 1781) и от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Постановление № 1782), уточнение перечня документов и обеспечение возможности предоставления субсидий в ГИИС «Электронный бюджет».

Целью предлагаемого регулирования является предоставление субсидий из областного бюджета инвесторам-победителям конкурсных отборов наиболее эффективных инвестиционных проектов на возмещение части затрат на уплату налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием вышеуказанной проблемы правового регулирования, являются:

- нарушение принципов бюджетного законодательства (прозрачности, адресности, эффективности);

- риск признания бездействия (или ненадлежащего правового регулирования) органа власти незаконным;

- социально-экономические потери и подрыв доверия к институту государственной поддержки.

Непринятие мер по приведению Порядка в соответствие с законодательством, уточнению перечня документов и устранению технических ограничений является самостоятельным юридическим дефектом, порождающим длящееся противоправное непредоставление субсидий.

Разработчиком проанализированы способы решения проблемы:

Вариант 1: Сохранение действующей редакции Порядка предполагает непринятие каких-либо нормативных правовых актов и сохранение текущего правового регулирования.

Вариант 2: Принятие проекта НПА в новой редакции, учитывающей ограниченный функционал ГИС «Электронный бюджет», соответствующей общим требованиям, установленным Постановлениями № 1781 и № 1782, с уточненным перечнем документов, предоставляемых участниками отбора.

Вариант 3: Частичное внесение изменений с отсрочкой вступления в силу отдельных положений (компромиссный вариант) предполагает утверждение проекта НПА в ограниченном объеме, а именно: приведение Порядка в соответствие с требованиями Постановлений № 1781 и № 1782, введение отсрочки на применение положений, связанных с уточненным перечнем документов и интеграцией с ГИС «Электронный бюджет».

Варианты 1 и 3 не обеспечивают достижение целей регулирования и несут риски непредоставления государственной поддержки.

Таким образом, единственным способом, позволяющим в полной мере решить проблему, является Вариант 2.

Принятие проекта НПА не повлечет за собой негативных последствий для экономического развития отраслей экономики и социальной сферы Курской области и (или) муниципальных образований. Напротив, реализация проекта НПА будет способствовать успешной реализации инвесторами инвестиционных проектов, что, в соответствии с целями Порядка, приведет к увеличению количества рабочих мест и росту доходов консолидированного бюджета Курской области. Проект НПА не оказывает негативного влияния на конкуренцию, поскольку не содержит ограничений для потенциальной группы участников правового регулирования и не предполагает вмешательства в рыночные механизмы ценообразования или распределения ресурсов. Риск ограничения конкуренции в результате принятия НПА отсутствует.

Проектом НПА предусматривается внесение изменений в положения Порядка в части:

- порядка проведения отбора (требований к участникам отбора, способа проведения отбора);

- проведения отбора с использованием системы «Электронный бюджет»;

- перечня документов, необходимых для участия в отборе;

- порядка заключения Соглашения и предоставления субсидии.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица - победители конкурсного отбора на наиболее эффективные инвестиционные проекты (претенденты на получение субсидий из областного бюджета). По оценке разработчика ежегодно до 15 юридических лиц являются участниками предлагаемого способа регулирования, а также до 10 исполнительных органов.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

- разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

- заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

- проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

- риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

По результатам анализа, проведенного уполномоченным органом, установлено, что требования к участникам отбора и перечень предоставляемых документов не содержат избыточных административных барьеров.

Разработчиком произведен расчет возможных издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с соблюдением требований проекта НПА. Оценка возможных издержек показывает, что затраты носят исключительно информационный характер и составляют 5 410,4 рубля на одного участника в первый год (включая временные издержки – 3 210,4 рубля и затраты на приобретение расходных материалов – 2 200,0 рублей). Совокупный объем издержек для 10 участников составит 54 104 рубля в первый год и 364 291 рубль за 6 лет с учетом индексации.

При этом содержательные издержки, издержки простоя, неполученная прибыль и альтернативные издержки оцениваются в 0,00 рублей. Это обусловлено технико-юридическим характером вносимых изменений, направленных на приведение Порядка в соответствие с требованиями постановлений от 25.10.2023 № 1781 и № 1782, исключение дублирования документов и обеспечение использования функционала ГИИС «Электронный бюджет». Указанные меры оптимизируют и упрощают процедуру подачи заявок, не создавая новых обременений для бизнеса.

Учитывая, что меры государственной поддержки направлены на возмещение части затрат инвесторов, возникновение дополнительных доходов у адресатов регулирования не предполагается. Дополнительные расходы консолидированного бюджета Курской области, связанные с реализацией проекта НПА, также не предполагаются, за исключением утвержденных лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на достижение целей предоставления субсидий.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

Савкова О.И.
8 (4712) 54-03-02 (доб. 217)
savkova.oi@rkursk.ru

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Л.Г. Осипов