



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
Моковская, 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

28.07.2026 № 03.1-03/5209

Министерство транспорта
и автомобильных дорог
Курской области

На № 06.3-01-51-01/3697 от 24.07.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект приказа Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 26 июня 2026 года по 9 июля 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1111).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Союз «Курская торгово-промышленная палата», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественная палата Курской области, Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Курской области.

В адрес разработчика по итогам публичных обсуждений поступили предложения от Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области. Предложения о доработке сводного отчета в части описания рисков и указания источников данных учтены разработчиком, сводный отчет доработан. Предложение о корректировке пункта 5.9 Порядка не учтено, так как пункт 4.4 регулирует внесение изменений в извещение о проведении конкурса, а пункт 5.9 - в конкурсную документацию; в силу требований Федерального закона № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) изменение извещения влечет необходимость изменения и конкурсной документации, поэтому дублирование норм отсутствует.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 24 по 27 июля 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>).

В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие в настоящее время возможности определения перевозчика по регулярным межмуниципальным маршрутам, обслуживаемым по нерегулируемому тарифу, в границах Курской области в связи с отсутствием порядка определения перевозчика.

Наличие обозначенной проблемы создает условия, приводящие к невозможности установления новых маршрутов, ограничению количества

населенных пунктов Курской области с обеспеченной транспортной доступностью, снижению качества оказываемых населению пассажирских услуг.

Причина возникновения проблемы обусловлена вступлением в силу изменений, внесенных в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ, в связи с чем ранее действовавший порядок утратил актуальность и перестал соответствовать требованиям федерального законодательства, что обуславливает необходимость утверждения нового механизма правового регулирования на уровне субъекта Российской Федерации.

В соответствии с реестром межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Курской области в настоящий момент установлено 75 регулярных межмуниципальных маршрутов, обслуживаемых по нерегулируемому тарифу. По 7 маршрутам в данный момент не определен перевозчик. Вместе с тем, согласно поступающим обращениям граждан Курской области, существует необходимость в установлении новых маршрутов.

Основная цель предлагаемого регулирования: определение перевозчика по регулярному межмуниципальному маршруту, обслуживаемому по нерегулируемому тарифу, в границах Курской области на основании открытого конкурса.

В целях установления механизма определения перевозчика по регулярному межмуниципальному маршруту, обслуживаемому по нерегулируемому тарифу в границах Курской области, и решения обозначенной проблемы разработан проект НПА, полностью соответствующий требованиям федерального и регионального законодательства. Указанный проект НПА комплексно регламентирует все этапы проведения открытого конкурса, включая порядок формирования конкурсной комиссии, установление требований к участникам, извещению и конкурсной документации, а также детально определяет процедуры подачи, вскрытия, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок. Кроме того, документом закреплён порядок подтверждения победителем наличия заявленных транспортных средств и регламент выдачи свидетельства об осуществлении перевозок и карт маршрута по итогам проведения конкурсных процедур в строгом соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ.

Решение проблемы иным способом, помимо проведения открытого конкурса (например, определение иных способов осуществления перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области перевозчиками), не допускается действующим Федеральным законом № 220-ФЗ. Невмешательство государства (сохранение действующего способа регулирования в виде отсутствия регионального порядка) не позволит достичь заявленные цели регулирования и создаст социальную напряженность среди населения в связи с отсутствием транспортного сообщения между отдельными населенными пунктами.

Перечень документов, указанный в рассматриваемом проекте НПА, предоставляемый участниками открытого конкурса при подаче конкурсной заявки, не является избыточным и соответствует требованиям действующих нормативных правовых актов.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица,

индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие или имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Курской области. Оценка потенциальных участников регулирования определена разработчиком как количество перевозчиков, имеющих лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами – 714.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет издержки, связанные с подготовкой, оформлением и подачей заявки на участие в открытом конкурсе в сумме 4 784 рублей в расчете на одного участника регулирования.

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий (на основании данных сводного отчета):

Подготовка, оформление и подача заявки на участие в открытом конкурсе – 8 чел. час.

Средняя номинальная начисленная заработная плата в регионе (апрель 2026 года) - 83 656,9 руб.

Количество рабочих дней в 2026 году - 247 (при 8-часовом рабочем дне - 20 рабочих дней в месяц, количество рабочих часов в месяц - 160 ч).

Средняя стоимость часа работы - 523 руб. (83 656,9/160).

Затраты на расходные материалы и канцелярские товары – 600 руб.

Итого: (523 руб.*8 час.) + 600 руб. = 4 784 руб.

Совокупные издержки для всех потенциальных участников правоотношений составят 3 415 776 руб. (из расчета 4 784 руб.*714 участника).

Выгоды перевозчиков связаны с получением права на осуществление перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области по результатам открытого конкурса (сроком на 5 лет).

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Проведение открытого конкурса планируется осуществлять в рамках текущей деятельности Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области – организатора открытого конкурса.

Влияние предлагаемого регулирования на конкуренцию оценивается как положительное. Утверждение прозрачного механизма открытого конкурса обеспечивает равный и свободный доступ к рынку межмуниципальных пассажирских перевозок для всех субъектов предпринимательской деятельности, соответствующих лицензионным требованиям.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», рассматриваемый проект нормативного правового акта не устанавливает новых обязательных требований. Регулирование носит исключительно нормативно-процедурный характер. Проект не создает дополнительных правовых барьеров или новых обязанностей для перевозчиков, а систематизирует и детализирует алгоритм действий организатора конкурса и его участников, обеспечивая прозрачность, предсказуемость и законность процедуры открытого конкурса.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027