



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет ветеринарии
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

28.07.2025 № 03.1-03/2806

**Заключение об экспертизе нормативно-правового акта Курской области,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

(экспертиза постановления Администрации Курской области от 24.12.2019
№ 1323-па «Об утверждении порядка организации деятельности приютов
для животных и норм содержания животных в них
на территории Курской области»)

Министерство экономического развития Курской области (далее- Министерство) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па, рассмотрев постановление Администрации Курской области от 24.12.2019 № 1323-па «Об утверждении порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Курской области» (в ред. от 29.12.2022) (далее- Постановление № 1323-па), сообщает следующее.

Проведение экспертизы Постановления № 1323-па осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год, утвержденным временно исполняющим обязанности заместителя Председателя Правительства Курской области - министра экономического развития Курской области Л.Г. Осиповым 24.02.2025.

1. Общая информация

Разработчик Постановления № 1323-па – комитет ветеринарии Курской области (далее – Комитет).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Министерством в рамках экспертизы нормативных правовых актов в сроки с 16.05.2025 по 16.06.2025 были проведены публичные обсуждения Постановления № 1323-па.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена Министерством на Интернет-портале правовой информации Курской области https://kurskpravo.ru/npa_detail/398.

Настоящий нормативный правовой акт регулирует Порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Курской области (далее - Порядок), который разработан в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2019 № 1504, и определяет требования к организации приютов для животных (далее - приют) в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались (далее - животные).

Настоящий Порядок устанавливает правила, процедуры и требования к организации деятельности приютов для животных и условиям их содержания.

Основная цель регулирования Постановления № 1323-па заключается в определении единых требований к созданию и функционированию приютов для животных на территории Курской области, а также к содержанию животных в них, обеспечивающих их благополучие и безопасность населения.

В рамках настоящего Порядка основными субъектами правоотношений являются: юридические лица, осуществляющие деятельность по содержанию животных в приютах (3 организации), и физические лица, выступающие в качестве владельцев животных.

Порядок устанавливает обязательные требования в отношении осуществления деятельности по обращению с животными на территории Курской области. Контроль за выполнением обязательных требований осуществляется в рамках регионального государственного контроля в области обращения с животными в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1022-па «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории курской области».

2. Результаты публичных консультаций Постановления № 1323-па

О размещении уведомления о проведении экспертизы Постановления № 1323-па извещены следующие организации:

Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Общественные организации Курской области, ФГБОУ ВО «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова», ГО АУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы», КРОЗО «Право Жить», АО «САБ по уборке г. Курска», ИП Бабина Яна Сергеевна, ООО «Милена», ООО «Добрый город», ИП Горючкин Станислав Сергеевич.

В ходе публичных консультаций поступили следующие предложения (замечания), которые поддерживаются Министерством в следующей части:

1. Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области предлагает внести следующие изменения:

- в п. 11.2 Порядка содержится ссылка на постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74 действующее до 01.09.2025. В связи с этим необходимо в п. 11.2. Порядка предусмотреть, на основании какого нормативного документа с 01.09.2025 будут устанавливаться размеры санитарно-защитных зон;

Также в данный пункт Порядка предлагается добавить абзац следующего содержания: «Приюты должны быть зарегистрированы в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии (ФГИС ВетИС), оператором которой является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)»;

- п 13.2. и 13.3 Порядка дополнить требованием об обязательном отоплении помещений, предназначенных для карантина и стационара.

2. Министерство юстиции Российской Федерации по Курской области, а также Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области предлагают внести следующие изменения:

- в п. 12.8. Порядка (в настоящее время действует приказ Минсельхоза России от 11.11.2024 № 677 «Об утверждении Ветеринарных правил сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов») имеется ссылка на приказ Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов» утративший силу с 01.03.2025;

- в п. 13.8. Порядка имеется ссылка на Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/469, утратившие силу с 01.01.2021 в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 27.07.2020 № 1122.

3. КРОЗО «Право Жить» в связи с возникающими сложностями и дополнительными необоснованными затратами при реализации Постановления № 1323-па предлагает внести следующие изменения:

- в п.11.5 Порядка указать, что вольеры для собак также рассматриваются как помещения длительного содержания животных (указанное позволит исключить требование об обязательном наличии отдельных помещений данного типа. Поскольку вольеры для собак являются допустимым видом помещений длительного содержания животных);

- во 2 абзаце п. 12.11 Порядка заменить слова «на официальном сайте приюта» - добавить словами «в свободном доступе в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

- в п. 13.2 Порядка «запрещается одновременное нахождение нескольких животных в одном отсеке карантинного помещения». При этом реализация этого пункта обязывает приюты предусмотреть карантинные помещения значительной вместимости. Учитывая, что большинство отлавливаемых животных обитают группами (обычно 2-3, иногда до 5 собак), и отлов производится сразу всей группы, целесообразно отменить указанный пункт и разрешить совместное размещение в одном вольере нескольких собак, отловленных в одном и том же месте и составляющих одну стаю или группу. Это

позволит существенно сократить расходы на строительство дополнительных карантинных вольеров;

- абзацы п. 13.6 Порядка «вольер для собак состоит из крытой утепленной части, состоящей из навеса с будкой, и открытой - выгула» и «будка должна защищать животное от неблагоприятных погодных явлений и обеспечивать температуру воздуха при нахождении в ней собаки не ниже +7°C», также содержат трудновыполнимые требования. Существующие требования к выгулу животных в приютах, где выход из вольеров осуществляется на общую территорию, влекут значительные затраты на перестройку. Создание индивидуальных выгулов для 70 вольеров, принадлежащих КРОЗО «Право Жить», экономически нецелесообразно при наличии прилегающей выгульной территории. Кроме того, требование о поддержании температуры в неотапливаемых будках не ниже +7°C невыполнимо в уличных вольерах в зимний период (от - 25 до - 35°C);

- п.14.4 Порядка «каждое животное обеспечивается индивидуальной поилкой со сменой воды не реже 1 раза в сутки и индивидуальной миской для корма». Требование об удвоенном количестве мисок для воды (например: если в вольере находится 5 собак, то должно стоять 10 мисок) нецелесообразно. При этом сделать миски индивидуальными в таких условиях невозможно. При этом возможно обеспечить постоянный доступ к воде с помощью 1-2 вместительных и устойчивых поилок (ведра, тазы) на вольер.

По результатам проведенного заседания комиссии по координации совершенствования регуляторной политики Курской области, посвященному экспертизе Постановления № 1323-па (21.07.2025), с участием представителей комитета ветеринарии Курской области, Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», ООО «Добрый город» и КРОЗО «Право жить», принято решение о нецелесообразности учета следующих предложений об изменении Постановления № 1323-па:

предложение Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей о дополнении Постановления требованиями к размещению игровых устройств для кошек, гамаков и других средств обогащения среды (указанные требования повлекут дополнительные расходы субъектов регулирования);

предложение ФГБОУ ВО «Курский государственный университет» о гражданско-правовом регулировании отношений между приютами и владельцами животных (указанные требования повлекут превышение полномочий региона по нормативному регулированию).

Информация Комитета о реализации НПА Курской области
за период 2020-2025 годы

Обращения по вопросам отлова и содержания животных	Предостережение	Проверка по требованию прокуратуры <i>(привлечено к административной ответственности по ст. 66.10 Закона КО от 04.01.2003)</i>	Проверка с совместно с прокуратурой <i>(привлечено к административной ответственности по ст. 66.10 Закона КО от 04.01.2003)</i>	Проверка ранее выданного предписания <i>(нарушения устранены)</i>	Плановая проверка	Проф. визит	Консульты - рование
2020							
39	-	2 (1 Юр. лицо (штраф - 10 000 руб.))	1 (долж. лицо (штраф – 3 000 руб.))	1	-	-	-
2021							

48	1	-	3 (2 долж. лица (2 штрафа – 6 000 руб.))	1	2	-	-
2022							
36	5	-	4 (4 долж. лица (4 штрафа – 12 200 руб.))	-	-	2	12
2023							
167	-	1 (1 долж. лицо (штраф - 3 000 руб.))	-	1	-	5	10
2024							
44	1	-	-	-	-	2	7
на май 2025							
42	-	-	-	-	-	-	2
ИТОГО:							
376	7	3	8	3	2	9	31

Таким образом, несмотря на выявляемые факты правонарушений и принятие мер по ним, работа Комитета прежде всего направлена на повышение эффективности профилактики нарушений и обеспечение правопорядка в области защиты прав животных, что способствует поддержанию благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки и улучшению условий жизни жителей региона.

3. Результаты проведения экспертизы

В нарушение принципа правовой определенности (статья 7 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации») Порядок не содержит конкретного перечня мер, применяемых для установления местонахождения владельца с целью возврата животного.

Кроме того, Порядок не регламентирует процедуру первичного осмотра и оценки физического состояния животного специалистом в области ветеринарии, а также не определяет перечень документов, оформляемых по результатам осмотра.

В результате анализа правоприменения Порядка выявлена существенная проблема финансового обеспечения исполнения норм обязательных требований.

Расчет суммы финансовых издержек:

В 2024 году содержалось 310 отловленных животных (по информации от КРОЗО «ПРАВО ЖИТЬ»).

Расход приюта за год составляет - 4 882 812,6 руб. (406901,05*12).

Расчет произведен Министерством за основу взят муниципальный контракт № 0744200000225000800 на оказание услуг по отлову, транспортировке и содержанию (бездомных) животных (собак) на территории Курчатовского района Курской области (ИКЗ: 253463401069446340100100040017500244), размещенного в ЕИС «Закупки» (<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/document-info.html?reestrNumber=3463401069425000004>).

1. Ежедневное содержание животных, включающее кормление, предоставление постоянного доступа к питьевой воде, выгул, чистку и дезинфекцию вольеров и клеток, посуды для животных, подсобных помещений и инвентаря:

1 животное 136,41 руб. * 30 дней/мес. = 4 092,3 руб./мес.

Общие затраты: 4 092,3 руб./мес. * 310 животное/12 мес. = 105 717,75 руб./мес.

2. Затраты на ветеринарное обслуживание:

- первичный осмотр и оценка специалистом в области ветеринарии 456,67 руб. * 310 животное/12 мес. = 11 797,30 руб./мес.;

- вакцинация от бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных: 310 животное * 420 руб./животное / 12 мес. = 10 850 руб./мес.

- стерилизация/кастрация (*предположим, что в месяц поступает 5 животных, которых нужно стерилизовать/кастрировать*): $(5 * 3 033,33) = 15 166,65$ руб./мес.

- обработка животных против экто- и эндопаразитов, лечение животных без владельцев, содержание животного на карантине (*предположим, что в месяц поступает 5 животных, которые нуждаются в обработке, лечении*): $(5 * 3 033,33) = 15 166,65$ руб./мес.

Итого: затраты на ветеринарное обслуживание: $10 850 + 15 166,65 + 15 166,65 + 15 166,65 = 41 183,30$ руб./мес.

3. Затраты на персонал (работники, администратор, повар) - 250 000 руб./мес.

4. Затраты на коммунальные услуги - 10 000 руб./мес.

Общие финансовые издержки:

$105 717,75$ (содержание животных) + $41 183,30$ (вет. обслуживание) + $250 000$ (персонал) + $10 000$ (коммунальные услуги) = $406 901,05$ руб./мес.

При условных данных, содержание приюта в соответствии с требованиями Порядка может составлять около $406 901,05$ руб./мес.

Вместе с тем, у приюта возникают **дополнительные финансовые издержки** в размере $1 980 000$ руб. из-за избыточных обязательных требований.

Карантинный блок (*п. 13.2: Возникает необходимость строительства карантинного блока значительной площади. Это связано с тем, что отлов животных часто осуществляется группами (2-3, иногда до 5 особей), в то время как требования Порядка исключают возможность одновременного содержания нескольких животных в одном отсеке или клетке карантинного помещения*).

Определение параметров карантинного блока:

Максимальное количество животных в группе отлова: 5.

Длительность карантина: 10 дней.

Предположительно, что в среднем за месяц поступает 5 групп животных (25 особей).

Количество отсеков: Для одновременного карантина 5 животных требуется 5 отдельных отсеков. Учитывая десятидневный период карантинирования и последующее освобождение отсеков, потребность в 20 отсеках отсутствует. Однако, для обеспечения возможности содержания двух групп животных одновременно, необходимо предусмотреть запас, увеличив общее количество отсеков до 10.

Оценка площади карантинного блока:

Размер отсека: для крупных собак весом свыше $22,5$ кг - не менее $2,2$ кв. м; для средних собак весом $16 - 22,5$ кг - не менее $1,8$ кв. м; для небольших и мелких собак весом менее 16 кг - не менее $1,1$ кв. м. Площадь изолированных отсеков (клеток) для содержания кошек должна быть не менее 1 кв. м.

Допустим, в среднем 2 кв. м на отсек (учтем, что иногда будут и крупные собаки).

Площадь отсеков: 10 отсеков * 2 кв.м/отсек = 20 кв.м.

Коридор и технические помещения: Коридор для обслуживания отсеков (шириной $1,5$ м) и небольшое помещение для хранения инвентаря и осмотра (6 кв.м.). Коридор - минимум 15 кв.м. Итого, технические помещения: $15 + 6 = 21$ кв.м.

Общая площадь карантинного блока: 20 кв.м + 21 кв.м = 41 кв.м.

Оценка стоимости строительства:

Тип строительства: Учитывая ограниченный бюджет приютов, предполагаем быстровозводимую конструкцию (сэндвич-панели) с утеплением.

Стоимость 1 кв.м. (включая фундамент, крышу, двери, окна) от 20 000 руб./кв.м.

Стоимость строительства: 41 кв.м * 20 000 руб./кв.м = 820 000 руб.

Оценка оборудования для карантинного блока:

Вентиляция: минимум 50 000 руб.

Отопление: обогреватели или система отопления - 30 000 руб.

Освещение: экономичные светодиодные светильники - 10 000 руб.

Кормушки, поилки, лежанки (10 комплектов): 20 000 руб.

Итого по карантинному блоку: 820 000 (строительство) + 110 000 (оборудование) = 930 000 руб.

Реконструкция выгульных площадок (п. 13.6: *Существующая планировка многих приютов не соответствует требованиям, поскольку выгул животных осуществляется на общей территории с прямым доступом из вольеров. В связи с этим необходима реконструкция приютских помещений для организации выгула в соответствии с установленными нормами*).

Определение объема работ:

Требование: Индивидуальный выгул для каждого вольера.

Предположение: 70 вольеров, и нужно создать 70 отдельных выгульных зон.

Оценка стоимости реконструкции:

Ограждения: Сетка-рабица на металлических столбах.

Периметр каждой секции: 4м + 2,5м + 4м + 2,5м = 13 метров.

Общая длина ограждений: 70 секций * 13 метров = 910 метров.

Стоимость сетки и столбов (с установкой): Предположим, 1000 руб./метр (включая работу).

Стоимость ограждений: 910 метров * 1 000 руб./метр = 910 000 руб.

Калитки: 70 калиток * 2 000 руб./штука (с установкой) = 140 000 руб.

Итого по реконструкции выгульных площадок: 910 000 (ограждения) + 140 000 (калитки) = 1 050 000 руб.

С целью снижения издержек субъектов регулирования указанные выше требования подлежат пересмотру.

4. Выводы по результатам проведения экспертизы

На основе проведенной экспертизы Постановления № 1323-па установлено, что в нормативном акте содержатся положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В целях устранения выявленных противоречий (отражены в разделах 2 и 3 настоящего заключения) и повышения эффективности правового регулирования рекомендуем Комитету инициировать внесение соответствующих изменений, изложив Порядок в новой редакции.

Кроме того, напоминаем, что согласно п. 8 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па, проекты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, подлежат проведению в отношении них процедуры оценки регулирующего воздействия, порядок установления обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах

Курской области урегулирован в постановлении Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па. При этом, проект Постановления № 1323-па процедуру оценки регулирующего воздействия не проходил.

Врио заместителя Председателя
Правительства Курской области
— министра экономического
развития Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г. Осипов