



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство природных ресурсов
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

20.07.2026 № 03.1-03/4967

На № 05.5-02-07/6581 от 10.07.2026

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Министерства природных ресурсов Курской области «Об утверждении Порядка проведения в городских и сельских поселениях мероприятий по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект приказа Министерства природных ресурсов Курской области «Об утверждении Порядка проведения в городских и сельских поселениях мероприятий по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23-24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены частично.

Разработчиком проекта НПА проведены процедуры публичных обсуждений: размещение уведомления о подготовке проекта НПА осуществлялось в период с 22 мая по 1 июня 2026 года, а публичное обсуждение проекта НПА и сводного отчета к нему - в период со 2 по 30 июня 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1068).

Согласно сводному отчету, в рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: КРООО «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», РООО малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, КРОО «Союз предпринимателей», АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области», АМПР «Ассоциация молодых предпринимателей России», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Агросоюз Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области, Прокуратура Курской области, Министерство промышленности, торговли и предпринимательства.

Вместе с тем, в нарушение требований Правил проведения ОРВ, проект НПА и сводный отчет к нему не направлены на рассмотрение субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляющим деятельность в соответствующей сфере общественных отношений, а также к ним не приложена сводка предложений и замечаний по результатам публичных обсуждений, что не позволяет в полной мере оценить учет мнения заинтересованных лиц.

В период проведения публичных обсуждений, исходя из приложенных документов, поступили замечания от КРООО «Деловая Россия», Союза «Торгово-промышленная палата Курской области», Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 13 по 16 июля 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>).

В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком: Реализация полномочий, установленных пунктами 1, 2 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ).

Необходимость исполнения норм Федерального закона № 96-ФЗ не является социально-экономической проблемой, требующей государственного регулирования в рамках ОРВ. Проблема должна быть сформулирована через описание негативных эффектов.

Основной целью регулирования является определение порядка проведения в городских и сельских поселениях мероприятий по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ) на территории Курской области.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: правовая неопределенность, связанная с отсутствием порядка проведения в городских и сельских поселениях мероприятий по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ.

Также не проведен надлежащий анализ межрегионального опыта. В разделе 4 Сводного отчета содержится лишь общее формальное упоминание того, что «в соответствии с действующим законодательством исполнительными органами субъектов Российской Федерации разрабатывается порядок проведения в городских и сельских поселениях мероприятий по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных НМУ на территории субъекта Российской Федерации».

При этом конкретные примеры нормативного правового регулирования других регионов, сравнительный анализ подходов или изучение лучших практик отсутствуют, что не позволяет оценить оптимальность и эффективность предлагаемого способа решения проблемы и нарушает требования к полноте проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком не проведены альтернативные варианты решения проблемы (раздел 6 Сводного отчета заполнен формально, указано, что иные способы не допускаются или отсутствуют). Не рассмотрены варианты сохранения действующего регулирования или частичного внесения изменений, не оценены их преимущества и недостатки.

Проект НПА устанавливает комплекс мероприятий, включающий: разработку хозяйствующими субъектами (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на объектах I, II и III категорий, имеющих источники выбросов) планов мероприятий по снижению выбросов в периоды НМУ и их согласование с Министерством; информирование указанных лиц при поступлении общего прогноза НМУ; проведение мероприятий по снижению выбросов. Порядок предусматривает сбор

информации о выполнении мероприятий посредством ежегодных запросов Министерства.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, расположенные на территории Курской области.

Вместе с тем, разработчиком не приведена количественная оценка участников правоотношений.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована некорректно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, **но не определен их количественный состав;**

в разделах 5, 14 Сводного отчета **вместо целей регулирования указаны субъекты правоотношений;**

не проведен анализ альтернативных способов решения проблемы.

В разделе 10 Сводного отчета указаны не все обязательные требования.

Разработчик указал лишь обязанность по «Предоставлению информации по запросу Министерства», а ключевые обязанности: разработку планов мероприятий по снижению выбросов, их согласование и фактическое проведение мероприятий по снижению выбросов в периоды НМУ не указал.

Разработчиком проекта НПА не осуществлен надлежащий анализ и не приведена оценка издержек (расходов) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В разделе 11 Сводного отчета указано, что «Расходы не предполагаются», что не соответствует действительности. Реализация проекта НПА повлечет для хозяйствующих субъектов административные издержки, связанные с разработкой планов мероприятий, их согласованием, предоставлением отчетности. Количественная оценка таких издержек отсутствует.

Раздел 13 Сводного отчета не заполнен. В нем отсутствует описание необходимых для достижения целей регулирования организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий, а также оценка затрат на их реализацию.

Следует отметить, проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, **не учитываются положения** части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, а также нормы пункта 2.5 и 2.6 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па:

- в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению;
- в части срока действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования в сфере охраны окружающей среды и атмосферного воздуха, не устанавливается (должен быть не более 6 лет).

Проведенный анализ проекта НПА на соответствие принципам установления обязательных требований, закрепленным в статьях 4–9 Федерального закона № 247-ФЗ, выявляет **риски нарушения принципов правовой определенности (статья 7) и исполнимости (статья 9)**. Проект НПА возлагает на хозяйствующие субъекты обязанность по разработке и согласованию планов мероприятий по снижению выбросов в периоды НМУ, однако не содержит ни самих форм указанных планов, ни четких требований к их составу, что порождает неопределенность для правоприменителей и создает условия для избирательного подхода и субъективизма при согласовании документов.

В целях обеспечения открытости, предсказуемости и системности обязательных требований (статья 8 Федерального закона № 247-ФЗ), а также минимизации административных издержек для бизнеса, **рекомендуется дополнить проект НПА приложением, утверждающим унифицированную форму Плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ или в текст регионального Порядка необходимо включить прямую отсылку на требования приказа Минприроды России от 28.11.2025 № 662 «Об утверждении требований к содержанию, составу, форме, порядку разработки, согласования и утверждения плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий»**, что обеспечит единообразие практики, исключит двоякое толкование и гарантирует соблюдение установленных стандартов при реализации мероприятий по охране атмосферного воздуха на территории Курской области.

Положения проекта НПА не оказывают ограничительного влияния на состояние конкуренции, поскольку устанавливают единые для всех хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объектах I, II и III категорий) правила разработки, согласования и реализации планов мероприятий по снижению выбросов в периоды НМУ, не создавая дискриминационных условий, необоснованных преимуществ или избыточных административных барьеров для отдельных участников рынка.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ не полностью соблюден;

- полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования.

По результатам анализа сводного отчета выявлено некорректное заполнение разделов 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8 (заполнен не по форме), 10, 11, 13, 14 и 15, проявившееся в формальном изложении описания проблемы и целей, ограниченном ссылками на нормы права, отсутствии сравнительного анализа межрегионального опыта и альтернативных способов решения проблемы, некорректной оценке количества субъектов регулирования, а также в отсутствии учета финансовых и информационных издержек хозяйствующих субъектов (включая затраты на разработку планов и отчетность) и обоснования необходимости переходного периода. В связи с изложенным Министерству необходимо доработать проект НПА и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия с учетом замечаний, приведенных в разделах 1, 2 и 3 настоящего заключения, устранить выявленные недостатки и направить указанные документы на повторное рассмотрение в уполномоченный орган.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027