



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство природных ресурсов
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

15.07.2026 № 03.1-03/4877

На № 05.5-01-33/6464 от 08.07.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Курской области «Об утверждении требований к предотвращению
гибели объектов животного мира при осуществлении производственных
процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов
и линий связи и электропередачи на территории Курской области»
(С ЗАМЕЧАНИЯМИ)

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении требований к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерство природных ресурсов Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее - Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА и сводный отчет направлены разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно после доработки сводного отчета к проекту на основании отрицательного заключения об оценке регулирующего воздействия на проект НПА (от 25.06.2026 № 05.5-01-33/5906).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком - средняя.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 25, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения: проекта НПА и сводного отчета к нему в период с 29 мая 2025 по 22 июня 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на Интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1075).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей Курской области, ООО «Интекпром», Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области, Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Агросоюз Курской области, ФГБОУ ВО «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области.

Замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 1 по 2 июля 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>).

В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие в настоящий момент возможности осуществления федерального контроля (надзора) в области охраны, производства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Курской области, в связи с чем увеличивается риск нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

При этом отмечается отсутствие нормативно-правовых актов, направленных на охрану объектов животного мира и среды их обитания, учитывающих особенности природоохранной работы сложившейся практикой природопользования в Курской области в отношении агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных, противоэрозионных и иных мероприятий, осуществляемых при выращивании сельскохозяйственных культур собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами, земельных участков категории земель сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем на территории Курской области владельцы сельскохозяйственных угодий не обеспечивают защиту объектов животного мира на принадлежащих им участках, используют антиэкологичные практики ведения сельского хозяйства (уборка сельскохозяйственных культур и сенокошение от края поля к центру, вытаптывание опушек лесов и лесополос, некорректное применение пестицидов и агрохимикатов), нарушение ареалов обитания объектов животного мира, путем концентрации (миграции).

С учетом очень большой доли земель сельскохозяйственного назначения в земельном фонде Курской области данная проблема является весьма важной. Помимо значительного вреда, ежедневного наносимого животному миру, снижения биологического разнообразия и численности объектов животного мира - охотничьих ресурсов, игнорирование сельхозпроизводителями современных экологических практик ведения хозяйства негативно сказывается на имидже Курской области. Приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным.

Разработчиком проанализированы иные способы решения проблемы:

Вариант 1. Принятие проекта постановления Правительства Курской области «Об утверждении требований к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Курской области».

Реализация данного варианта это исполнение пункта 7 постановления Правительства РФ от 31.03.2025 № 813, где есть прямая отсылка об обязанности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации утверждать данные требования, то есть обеспечение соответствия регионального законодательства федеральному.

Вариант 2. Сохранение действующего правового регулирования (непринятие проекта постановления).

Данный вариант не обеспечивает приведение регионального государственного контроля (надзора) в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Ранее требовавшееся предварительное согласование хозяйствующими субъектами с уполномоченными государственными органами мероприятий или производственных процессов в целях обеспечения защиты объектов животного мира и среды их обитания (пункты 12, 19 и 24 Требований постановления № 977) заменяется на менее обременительную форму регулирования — на уведомление органов государственной власти субъектов Российской Федерации о планируемых мероприятиях. В проекте постановления не предусмотрена норма, содержащаяся в пункте 23 Требований постановления № 977, касающаяся ограничений проектирования и сооружения транспортных магистралей по границам различных типов ландшафтов в связи с возможными сложностями определения границ ландшафтов. Вместе с тем в проект постановления включена норма, касающаяся разработки и осуществления мероприятий, обеспечивающих сохранение путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки, при проектировании транспортных

магистралей в соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона «О животном мире».

Вариант 3. Частичное внесение изменений только по отдельным положениям федерального законодательства.

Реализация данного варианта позволит устранить лишь отдельные несоответствия, однако не обеспечит комплексное приведение регионального нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством.

Целью разработки проекта нормативного правового акта является совершенствование природоохранной работы путем приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным и направленного на установление требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами, земельных участков хозяйственной деятельности на землях сельскохозяйственного назначения, осуществляющих производственную деятельность, связанную с промышленными процессами (линии электропередачи, строительство дорог).

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы по мнению разработчика, является:

- нарушение обязательных требований;

- нанесение значительного ущерба объектам животного мира и среде их обитания (гибель и травмирование), находящихся в условиях естественной свободы, в том числе случаи массовой гибели объектов животного мира, привлекающие повышенное внимание общественности и средств массовой информации, ущемление прав граждан на благоприятную окружающую среду, неисполнение органом государственной власти Курской области в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания переданных ему полномочий;

- попадание объектов животного мира в водозаборные сооружения, под движущийся транспорт или сельскохозяйственную технику, воздействие электромагнитных полей, шума, вибрации, столкновение с электрическими проводами;

- отсутствие координации природоохранной работы, осуществляемой органами государственной власти, государственными и негосударственными природоохранными организациями, сельхозпроизводителями, гражданами, реализация некорректных и опасных, вредных агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных, противоэрозионных мероприятий.

Разработчиком проанализирован межрегиональный опыт в соответствующих сферах деятельности. В частности:

- постановление администрации Костромской области от 04.08.2025 № 312-а «Об утверждении требований к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Костромской области»;

- постановление Правительства Ярославской области от 02.03.2026 № 215-п «Об утверждении требований к предотвращению гибели объектов животного мира

при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Ярославской области»;

постановление Правительства Владимирской области от 18.09.2025 № 564 «Об утверждении требований к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Владимирской области».

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, выращивание сельскохозяйственной продукции на землях сельскохозяйственного назначения, осуществляющие производственную деятельность, связанную с промышленными процессами (линии электропередачи, строительство дорог). По мнению разработчика прогнозируемое количество участников предлагаемого правового регулирования составляет порядка 750 участников.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

Разработчиком при определении срока вступления проекта НПА в силу не учтены требования части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, в соответствии с которыми нормативный правовой акт, содержащий обязательные требования, вступает в силу не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования и с 1 марта либо с 1 сентября соответствующего года.

Учитывая, что публичные обсуждения проекта НПА завершены 22 июня 2026 года, а временной интервал между предполагаемым официальным опубликованием и началом действия нормативного положения составляет менее 90 дней - вступление в силу проекта НПА рекомендуем установить с 1 марта 2027 года.

Проектом НПА устанавливаются:

- требования при осуществлении сельскохозяйственных производственных процессов;
- требования при осуществлении лесопромышленных и лесохозяйственных производственных процессов;
- требования при осуществлении промышленных и водохозяйственных производственных процессов;
- требования при эксплуатации транспортных магистралей;
- требования при эксплуатации трубопроводов;
- требования при проектировании, строительстве и эксплуатации линий связи и электропередачи.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного разработчиком прогнозируются следующие издержки.

Масштаб издержек зависит от профиля бизнеса. Для крупного предприятия с протяжённой инфраструктурой затраты будут ощутимее, чем для небольшого общества с ограниченной ответственностью или какой-либо организации.

Прямые капитальные затраты, например затраты на модификацию сельскохозяйственной техники для предотвращения гибели животных:

установка звуковых и визуальных отпугивателей за единицу техники составляет 30 000 рублей (визуальные: зеркала, ленты, отражающие элементы – 10 000 рублей; звуковые: газовые пушки, свистки, ультразвуковые отпугиватели – 20 000 рублей).

Также для обоснования мер и оценки их эффективности нужны услуги экологов, проведение дополнительных экспертиз.

Предприятие может нанять специалиста или заключить договор с экологом для регулярного наблюдения за территорией, фиксации случаев гибели и своевременного информирования уполномоченных органов (от 15 000 до 50 000 рублей в месяц).

Для линий электропередачи и связи – установка птицевозащитных устройств (от 800 рублей), чтобы снизить риск столкновения птиц с проводами. Для транспортных магистралей – ограничение скорости движения в периоды миграции, установка знаков (от 1500 рублей).

Проект НПА не оказывает негативного влияния на состояние конкуренции. Устанавливаемые требования носят универсальный характер и применяются в равной степени ко всем субъектам.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027