



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство транспорта
и автомобильных дорог Курской
области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

13.07.2026 № 03.1-03/4782

На № 06.3-01-51-01/3331 от 06.07.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 20.06.2016 № 410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «город Курск»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 20.06.2016 № 410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «город Курск» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА и сводный отчет к нему направлены разработчиком повторно (после получения отрицательного заключения от 13.01.2026 № 03.1-03/63) для подготовки настоящего заключения.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – средняя.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 20 ноября 2025 года по 11 декабря 2025 года и повторно с 20 мая 2026 года по 9 июня 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/707).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства Курское региональное отделение «Опора России», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация Молодых Предпринимателей России», ФГБОУ ВО «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова», Акционерное общество «Суджавтотранс», Акционерное общество «Курчатовавтотранс», Общественная палата Курской области, а также в Общественный совет при Министерстве транспорта и автомобильных дорог Курской области.

В период проведения публичных обсуждений замечания поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, которые учтены в полном объеме. От иных участников публичных обсуждений замечания не поступали.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 22 декабря 2025 года по 30 декабря 2025 года (<https://t.me/orv46/140>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проект НПА вносит изменения, которые сводятся к актуализации терминологии (приведение наименования городского округа в соответствие с муниципальным образованием), корректировке сроков предоставления статистической отчетности (перенос срока, предоставления отчетности, с «не позднее 2-го числа» на период «с 3-го по 5-ый день») и устранению технических опечаток. Ключевым содержательным изменением является конкретизация требований к навигационному обеспечению: перевозчики обязаны будут обеспечить круглосуточную передачу сигналов от аппаратуры ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS в региональную информационную систему с обязательной

привязкой к утвержденному маршруту и расписанию движения транспортных средств на весь период действия свидетельства об осуществлении перевозок.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, в доработанном сводном отчете сформулирована разработчиком объективно: недостаточный контроль за соблюдением маршрутов и расписаний, отсутствие четких требований к круглосуточной передаче навигационных данных с привязкой к конкретному маршруту и расписанию движения, что затрудняет мониторинг качества и безопасности регулярных перевозок. Также выявлена необходимость актуализации сроков предоставления статистической отчетности (форма № 1-автотранс).

Целью предлагаемого правового регулирования определено: улучшение качества и доступности услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, обеспечение контроля за соблюдением расписания, создание возможности эффективной оценки выполнения перевозчиком своих обязательств, а также повышение прозрачности бизнеса.

В качестве негативного эффекта, возникающего в связи с наличием проблемы, обоснованно указывается ухудшение качества и доступности услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также риски, связанные с невозможностью эффективной оценки выполнения перевозчиком своих обязательств.

В сводном отчете подробно проанализированы альтернативные способы решения проблемы, а именно:

ретрансляция данных через промежуточную платформу мониторинга (например, Wialon, «ГдеМои», «СКАУТ», «АвтоГРАФ» и др.), при которой данные сначала поступают в корпоративную систему, а затем автоматически пересылаются в региональную информационно-навигационную систему (РИНС);

интеграция по API для перевозчиков, имеющих собственные IT-системы (ERP, 1С или внутренние платформы мониторинга), позволяющая автоматически выгружать телематические данные и передавать их в РИНС;

использование облачных и гибридных решений, комбинирующих данные из нескольких источников (ГЛОНАСС/GPS, LBS, Wi-Fi-точек, встроенные датчики (одометр, гироскоп)) для формирования непрерывного трека даже при временной потере спутникового сигнала.

Разработчиком обоснован выбор предлагаемого способа регулирования - обеспечение круглосуточной передачи сигналов и данных, поступающих от аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, через Государственную автоматизированную информационную систему «ЭРА-ГЛОНАСС» или операторов ГЛОНАСС непосредственно в региональную информационно-навигационную систему Курской области. Данный вариант выбран не случайно, он обосновывается практическими задачами контроля и безопасности в сфере пассажирских перевозок. Во-первых, он обеспечивает контроль соблюдения расписания: на основе данных спутниковой навигации уполномоченные органы получают возможность проверять, насколько точно

перевозчик выполняет утвержденное расписание отправления транспортных средств (требование - не менее 95% выполнения). Во-вторых, предлагаемый способ способствует повышению прозрачности и безопасности перевозок: региональная система в режиме реального времени получает информацию о местоположении автобусов, что позволяет оперативно реагировать на отклонения от маршрута, возможные инциденты и задержки, а также анализировать пассажиропоток и оптимизировать работу транспорта. В-третьих, данный вариант обеспечивает выполнение региональных и федеральных норм, поскольку система мониторинга является одним из ключевых инструментов реализации государственной политики в сфере транспортного обслуживания. Таким образом, выбор этого варианта передачи данных обусловлен необходимостью наладить эффективный дистанционный контроль за работой перевозчиков, обеспечить регулярность сообщения и создать достоверную базу для принятия управленческих решений в сфере транспорта.

Также проведен анализ межрегионального опыта (Брянская область, Приморский край, Московская область).

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие или имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «город Курск». Количественная оценка субъектов регулирования приведена и составляет 27 перевозчиков (юридические лица и индивидуальные предприниматели).

При реализации предлагаемого регулирования прогнозируются нейтральные и положительные социально-экономические последствия.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и приведен их количественный состав;

проблема и цели регулирования сформулированы объективно, альтернативные способы решения проблемы проанализированы, выбран наиболее эффективный вариант;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам отбора и перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований.

В целях выполнения установленных требований, победителю требуется обеспечить настройку передачи данных от уже установленной на транспортных средствах аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS в региональную информационно-навигационную систему.

Издержки для бизнеса обоснованы и минимальны: средняя стоимость приобретения и установки оборудования (в части настройки передачи данных) составит около 30 000 рублей, аренда – 600 руб./мес.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением лимитов бюджетных ассигнований, доведенных на предоставление субсидий.

Проект НПА не оказывает ограничительного влияния на конкурентную среду. Устанавливаемые требования по круглосуточной передаче навигационных данных применяются на равных условиях ко всем участникам рынка (юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и участникам договора простого товарищества). Проект НПА не создает преимуществ для отдельных перевозчиков и не ограничивает доступ на рынок, а за счет повышения прозрачности и контроля за соблюдением расписания способствует развитию добросовестной конкуренции, основанной на качестве, регулярности и надежности транспортных услуг.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Л.Г. Осипов