



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство природных ресурсов
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

03.07.2026 № 03.1-03/4575

На № 05.5-01-33/6132 от 30.06.2026

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении в постановление Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1030-па «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1030-па «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной

экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены частично.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 17 по 23 июня 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1098).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: КРООО «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», РООО малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, КРОО «Союз предпринимателей», АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области», Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области», АМПР «Ассоциация молодых предпринимателей России», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Агросоюз Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», ГО АУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы», ФГБОУ ВО «Курский аграрный университет имени И.И. Иванова», Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области, ООО «АВАНТИССТРОЙ», ООО «Транзит», ООО «Полимеркомплект», ООО «Технология».

Вместе с тем выявлено несоответствие сведений, содержащихся в разделе 16 Сводного отчета, и данных, отраженных в сводке предложений по результатам публичных обсуждений проекта НПА. В частности, в сводке предложений указаны организации, которые отсутствуют в разделе 16 Сводного отчета в качестве лиц, извещенных о проведении публичных обсуждений (в том числе ООО «АВАНТИССТРОЙ» и ООО «Транзит»), что создает прямое противоречие в сведениях о фактическом круге участников процедуры.

В период проведения публичных обсуждений поступило 1 замечание, которое учтено разработчиком в полном объеме. Иных замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 1 по 2 июля 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>).

В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как возникновение риска: недостаточности контрольных (надзорных) мероприятий (далее — КНМ) за соблюдением обязательных требований в области охраны окружающей среды в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), в связи с отсутствием цифровизации контроля; невозможности подачи возражений на предостережение и представления документов при документарной проверке через Единый портал государственных услуг (далее — ЕПГУ); невозможности получения консультаций через мобильное приложение «Инспектор»; необходимости согласования с органами прокуратуры проверок исполнения решений по итогам КНМ, проводимых по поручениям, требованиям прокурора; отсутствия уведомления контролируемого лица об обязательном профилактическом визите; отсутствия ограничений по срокам взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями при осуществлении выездных проверок.

Основной целью регулирования является переход на электронный формат взаимодействия с контролируемыми лицами, упразднение бумажного документооборота по результатам контрольных мероприятий, отмена избыточных административных процедур, установление гарантий уведомления о профилактических визитах не позднее чем за 24 часа до их начала, а также распространение льготных ограничений на социально ориентированные некоммерческие организации.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: неэффективное взаимодействие между инспекторским составом Министерства и контролируемыми лицами при осуществлении КНМ и профилактических визитов в рамках регионального государственного контроля.

Разработчиком приведены иные способы решения проблемы:

сохранение действующего правового регулирования (непринятие проекта). Не обеспечивает приведение регионального контроля в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Сохраняются негативные последствия: отсутствие возможности направления документов через ЕПГУ и «Инспектор», отсутствие нормативно закреплённого срока уведомления, отсутствие правовых оснований, увеличение временных затрат;

частичное внесение изменений. Позволит устранить лишь отдельные несоответствия, однако не обеспечит комплексное приведение регионального НПА в соответствие с законодательством.

Оптимальным способом является принятие проекта НПА. Реализация позволит обеспечить полное соответствие регионального НПА требованиям Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 248-ФЗ), развить цифровые способы взаимодействия с контролируемыми лицами и распространить предусмотренные законодательством льготы на социально ориентированные некоммерческие организации.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Министерство.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица. По оценке разработчика, количество участников правоотношений составит 755 контролируемых лиц.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА, по мнению разработчика, отсутствуют.

В нарушение положений пункта 26 Правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком проекта НПА не осуществлен надлежащий анализ и не представлена количественная оценка расходов (возможных издержек) и доходов (выгод) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Сведения, приведенные в разделе 11 Сводного отчета в части затрат на соблюдение установленных обязанностей, не содержат необходимого обоснования и расчета издержек контролируемых лиц.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (инспекционного визита, рейдового осмотра).

При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно: средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-март - 78967,96 руб., рабочий день в месяц (247/12), количество рабочих часов в месяц – 160 ч (20*8), средняя стоимость часа работы 493,5 рублей (78967,96 / 160)), средняя стоимость одного рабочего дня – 3948,39 рублей (78967,96/20).

Кроме того, для инспекционного визита (продолжительностью 1 рабочий день) расходы одного контролируемого лица на участие в проведении контрольного (надзорного) мероприятия составят 3948,39 рублей; для документарной или выездной проверки с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 39483,9 рубля (10 дн. * 3948,39 руб.).

Таким образом, расходы по организации выездных проверок (документарных проверок) в отношении всех контролируемых лиц составят до 29 810 344 рублей (39483,9 рубля * 755 ед. участников отношений).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Министерства, дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Положения проекта НПА не оказывают ограничительного влияния на состояние конкуренции, поскольку устанавливают единые для всех правила проведения регионального экологического контроля (надзора).

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден;
- полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования, в части оценки расходов (возможных издержек) и доходов (выгод) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

Министерству необходимо доработать проект НПА с учетом замечаний, изложенных в разделах 1, 3 настоящего заключения.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец Осипов Левон Григорьевич
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Савкова О.И.,
8 (4712) 54-03-02 (доб. 217)
savkova.oi@rkursk.ru