



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитету ветеринарии
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

19.06.2026 № 03.1-03/4236

На № 05.4-01-40/2291 от 17.06.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27 февраля 2018 г. № 145-па «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота, овец и коз»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27 февраля 2018 г. № 145-па «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота, овец и коз» (далее - проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом ветеринарии Курской области (далее – разработчик, Комитет), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно, после отрицательного заключения на данный проект (от 11.06.2026 № 03.1-03/4047).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, - низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены полностью.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 29 мая 2026 года по 5 июня 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1073).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области», АМПП «Ассоциация молодых предпринимателей России», Агросоюз Курской области, Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», ООО «Престиж», ИП Дурнева Светлана Анатольевна, а также сельскохозяйственные товаропроизводители, соответствующие условиям Правил.

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (в части сужения круга получателей субсидий и введения цифровой отчетности). Согласно представленной сводке предложений, данные замечания разработчиком не учтены с приведением соответствующих обоснований. Замечаний и предложений от иных участников проведения публичных обсуждений не поступило.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 8 по 10 июня 2026 года (<https://kursk.prf/region/economy/page-424187/>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Разработчиком сформулирована проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: ухудшение ситуации по особо опасной болезни животных (африканской чуме свиней (АЧС)), наличие рисков занесения вируса АЧС из личного подсобного хозяйства (ЛПХ) на крупные свиноводческие предприятия, ухудшения эпизоотического благополучия Курской области, а также существенные расходы областного бюджета для компенсации ущерба пострадавшим предприятиям.

Целями предлагаемого регулирования, согласно сводному отчету, являются: стимулирование сельхозтоваропроизводителей, которые содержат или разводят свиней на незащищенных объектах (компартмент I) или объектах с низким уровнем зоосанитарной защиты (компартмент II), переход на альтернативные виды животноводства (крупный рогатый скот, овцы и козы); снижение рисков возникновения АЧС на крупных свиноводческих предприятиях; улучшение

эпизоотического благополучия в Курской области; снижение расходов областного бюджета на выплату компенсаций за ущерб.

Также разработчиком проанализирована иные способы решения проблемы:

законодательный запрет на осуществление деятельности по содержанию и (или) разведению свиней, с использованием незащищенных объектов (компартмент I) и/или объектов, имеющих низкий уровень зоосанитарной защиты (компартмент II). Это приведет к прекращению деятельности по разведению и выращиванию свиней в ЛПХ, вместе с тем - существенному снижению угрозы заноса вирусов АЧС с ЛПХ на крупные свиноводческие предприятия;

повышение санитарно-ветеринарных требований к ЛПХ с I-II компартментами, что приведет к повышению зоосанитарной защищенности хозяйств, а, следовательно, к существенному снижению угрозы заноса вирусов АЧС в ЛПХ, а с них на крупные свиноводческие предприятия.

Предлагаемый способ решения проблемы (субсидирование) выбран в связи с невозможностью применения иных способов решения. Так, запрет на осуществление деятельности по содержанию и (или) разведению свиней, с использованием незащищенных объектов (компартмент I) и/или объектов, имеющих низкий уровень зоосанитарной защиты (компартмент II), не соответствует конституционным принципам недопущения необоснованного ограничения прав и свобод человека на использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Повышение санитарно-ветеринарных требований к хозяйствам с I-II компартментами приведет к значительной материальной нагрузке владельцев ЛПХ, сводя к минимуму экономическую эффективность такой предпринимательской деятельности.

Кроме того, оба указанного способа не входят в компетенцию региональной власти и относятся к сферам регулирования федерального законодательства.

При применения предлагаемого способа решения проблемы (субсидирование) цели правового регулирования будут достигнуты при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых затрагиваются предлагаемым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие деятельность по содержанию и (или) разведению свиней с использованием незащищенных объектов (компартмент I) и/или объектов, имеющих низкий уровень зоосанитарной защиты (компартмент II), для стимулирования на переход к альтернативным видам животноводства. Предполагаемое количество получателей субсидий в 2026 году – один сельскохозяйственный товаропроизводитель.

Установлено, что проект НПА существенно дополняет специальные требования к участникам отбора. В частности, сельскохозяйственные товаропроизводители теперь обязаны подтвердить факт использования незащищенных объектов (компартмент I) и объектов с низким уровнем зоосанитарной защиты (компартмент II) для свиноводства не менее шести месяцев до выбытия поголовья, а также прекращение данной деятельности в текущем финансовом году и приобретение благополучного молодняка крупного и мелкого рогатого скота в возрасте до 12 месяцев. Указанные меры поддержки предоставляются в рамках государственной программы Курской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 18.10.2013 № 744-па. При этом, согласно пункту 3.5 проекта, ключевым результатом предоставления субсидии, фиксируемым в соглашении, является полное отсутствие свинопоголовья у получателя в течение 3 лет с даты заключения соглашения, что в конечном итоге направлено на структурный переход данных хозяйств к альтернативным видам животноводства.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением субсидий на возмещение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота, овец и коз, осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных Комитету (предоставление субсидии в 2026 году составляет 1 233 400 руб.).

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Разработчиком проанализированы замечания, изложенные в отрицательном заключении по результатам проведения оценки регулирующего воздействия. Поддержав доводы, касающиеся оценки издержек субъектов регулирования, разработчик включил соответствующие расчеты в настоящий сводный отчет.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемых получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Формирование и подача заявки, предусмотренной проектом НПА, влечет за собой информационные издержки для субъектов предпринимательской деятельности в сумме 2 834 руб. ($488 \times 5,5 + 150$) на комплект документов.

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка документа - 4 чел./часов, подготовка запроса - 0,25 чел./часа, копирование документов 1,00 чел./час, подача/отправление заявления - 0,25 чел./часа (5,5 чел./час).

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-февраль 2026 года – 78 081 руб., количество рабочих дней в

2026 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих дней в месяц (247/12)), количество рабочих часов в месяц – 160 час. (20*8), средняя стоимость часа работы 488 руб. (78 081/160).

3. Содержательные издержки: затраты на расходные материалы и канцелярские товары - 150 руб. (50+70+30): картридж для принтера (копировального аппарата) - средняя цена 1 000 руб., средний ресурс - 2 000 страниц; средняя стоимость печати одной страницы: $1\,000/2\,000 = 0,5$ руб. Согласно перечню документов требуется распечатать около 100 страниц: $0,5*100 = 50,00$ руб.; бумага офисная белая: 1 пачка на 500 листов - около 350 руб., стоимость 100 листов: $350,00/500 \times 100 = 70$ руб. (на 1 заявителя); прочие канцелярские товары - около 30 руб. (на 1 пакет документов).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3 500 руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2 900 руб.

Общая сумма издержек для одной организации оценивается единовременно в сумме 9 234 руб. (2 834+3 500+2 900) в год.

Анализ проекта НПА на предмет влияния на конкуренцию показывает, что предлагаемые изменения носят процедурно-технический характер и не содержат положений, способных негативно повлиять на конкурентную среду: проект НПА не устанавливает новых обязательных требований, запретов, ограничений отдельным участникам рынка, не создает административных барьеров. Существенных рисков ограничения конкуренции в результате принятия проекта НПА не выявлено.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец Осипов Левон Григорьевич
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027