



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитету ветеринарии
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

11.06.2026 № 03.1-03/4047

На № 05.4-01-40/2152 от 08.06.2026

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27 февраля 2018 г. № 145-па «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота, овец и коз»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27 февраля 2018 г. № 145-па «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота, овец и коз» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом ветеринарии Курской области (далее – разработчик, Комитет), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены не полностью.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 29 мая 2026 года по 5 июня 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1073).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области», АМПП «Ассоциация молодых предпринимателей России», Агросоюз Курской области, Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», ООО «Престиж», ИП Дурнева Светлана Анатольевна, а также сельскохозяйственные товаропроизводители, соответствующие условиям Правил.

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (в части сужения круга получателей субсидий и введения цифровой отчетности). Согласно представленной сводке предложений, данные замечания разработчиком не учтены с приведением соответствующих обоснований. Замечаний и предложений от иных участников проведения публичных обсуждений не поступило.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 8 по 10 июня 2026 года (<https://kursk.rf/region/economy/page-424187/>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Разработчиком сформулирована проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: в настоящее время Правила предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота, овец и коз (далее – Правила) не приведены в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее постановление № 1782), которые вступили в силу с 1 января 2026 года.

Целями предлагаемого регулирования, согласно сводному отчету, являются приведение Правил в соответствие с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, а также предоставление субсидий из областного бюджета на финансовое обеспечение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота, овец и коз, произведенных в текущем финансовом году сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим деятельность по содержанию и (или) разведению свиней с использованием незащищенных объектов (компартмент I) и/или объектов, имеющих низкий уровень зоосанитарной защиты (компартмент II), для стимулирования перехода к альтернативным видам животноводства.

Однако описание проблемы и целей, представленные разработчиком, является недостаточно конкретным, формальным, а также не отражает реальной социально-экономической сути предлагаемого регулирования. Приведение в соответствие является правовым основанием, а не проблемой, а предоставление субсидий – инструментом регулирования, а не целью.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых затрагиваются предлагаемым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие деятельность по содержанию и (или) разведению свиней с использованием незащищенных объектов. При этом количественная оценка потенциальных адресатов разработчиком не приведена (в сводном отчете указано, что определить точное количество таких субъектов не представляется возможным). Данное обстоятельство свидетельствует о неполноте проведенного анализа и не соответствует требованиям проведения ОРВ.

Анализом проекта НПА установлено, что данным проектом существенно дополняются специальные требования к участникам отбора. В частности, сельскохозяйственные товаропроизводители теперь обязаны подтвердить факт использования незащищенных объектов (компартмент I) и объектов с низким уровнем зоосанитарной защиты (компартмент II) для свиноводства не менее шести месяцев до выбытия поголовья, а также прекращение данной деятельности в текущем финансовом году и приобретение благополучного молодняка крупного и мелкого рогатого скота в возрасте до 12 месяцев. Указанные меры поддержки предоставляются в рамках государственной программы Курской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 18.10.2013 № 744-па. При этом, согласно пункту 3.5 проекта, ключевым результатом предоставления субсидии, фиксируемым в соглашении, является полное отсутствие свинопоголовья у получателя в течение 3 лет с даты заключения соглашения, что в

конечном итоге направлено на структурный переход данных хозяйств к альтернативным видам животноводства.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулированная разработчиком, не отражает реальной социально-экономической сути предлагаемого регулирования;

разработчиком не определен количественный состав потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена не объективно и не соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

отсутствует информация о выявленных альтернативных вариантах достижения целей правового регулирования;

в сводном отчете расходы консолидированного бюджета указаны как «отсутствующие». Данное утверждение является грубым логическим противоречием, поскольку предметом регулирования проекта НПА является предоставление субсидий из областного бюджета;

разработчик не оценил очевидные выгоды для бизнеса (получение субсидии до 70% затрат) и не учел информационные издержки, возникающие в связи с переходом на работу в системе «Электронный бюджет»;

не установлена предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА.

В нарушение пункта 25 Порядка проведения ОРВ разработчиком неверно заполнены подпункты 1.4, 1.6, 1.7 раздела 1, подпункты 3.1 - 3.3 раздела 3, подпункты 6.1 – 6.3 раздела 6, подпункт 7.2 раздела 7, разделы 9,11, подпункт 15.3 раздела 15.

Кроме того, нарушен пункт 11 Правил порядка проведения ОРВ: разработчик не направил в уполномоченный орган пояснительную записку к проекту НПА с обоснованием необходимости принятия проекта НПА и проведения ОРВ именно в упрощенном порядке, что является обязательным требованием для данной процедуры.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемых получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Формирование и подача заявки, предусмотренной проектом НПА, влечет за собой информационные издержки для субъектов предпринимательской деятельности в сумме 2 834 руб. ($488 \times 5,5 + 150$) на комплект документов.

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка документа - 4 чел./часов, подготовка запроса - 0,25 чел./часа, копирование документов 1,00 чел./час, подача/отправление заявления - 0,25 чел./часа (5,5 чел./час).

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-февраль 2026 года – 78 081 руб., количество рабочих дней в 2026 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих дней в месяц (247/12)), количество рабочих часов в месяц – 160 час. (20*8), средняя стоимость часа работы 488 руб. (78 081/160).

3. Содержательные издержки: затраты на расходные материалы и канцелярские товары - 150 руб. (50+70+30): картридж для принтера (копировального аппарата) - средняя цена 1 000 руб., средний ресурс - 2 000 страниц; средняя стоимость печати одной страницы: $1\,000/2\,000 = 0,5$ руб. Согласно перечню документов требуется распечатать около 100 страниц: $0,5*100 = 50,00$ руб.; бумага офисная белая: 1 пачка на 500 листов - около 350 руб., стоимость 100 листов: $350,00/500 \times 100 = 70$ руб. (на 1 заявителя); прочие канцелярские товары - около 30 руб. (на 1 пакет документов).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3 500 руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2 900 руб.

Общая сумма издержек для одной организации оценивается в 9 234 руб. (2 834 + 3 500 + 2 900) в год.

Анализ проекта НПА на предмет влияния на конкуренцию показывает, что предлагаемые изменения носят процедурно-технический характер и не содержат положений, способных негативно повлиять на конкурентную среду: проект НПА не устанавливает новых обязательных требований, запретов, ограничений отдельным участникам рынка, не создает административных барьеров. Существенных рисков ограничения конкуренции в результате принятия проекта НПА не выявлено.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- **порядок проведения ОРВ соблюден не полностью;**
- **полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;**

Комитету необходимо доработать сводный отчет с учетом замечаний, изложенных в разделах 2, 3 настоящего заключения.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027