

Исх. № 208 от «05» июня 2026 года

Председателю комитета ветеринарии  
Курской области

А.В. Мосолову

Уважаемый Андрей Викторович!

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступило письмо комитета ветеринарии Курской области (№ 05.4-01-41/2006 от 28.05.2026) с просьбой рассмотреть проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.02.2018 № 145-па «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота, овец и коз» и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия.

Рассмотрев указанный проект нормативного правового акта и сводный отчет к нему, приводим следующие предложения, согласно перечню вопросов:

1. Является ли предлагаемое регулирование оптимальным способом решения проблемы?

Ответ: да, предлагаемое регулирование является оптимальным способом решения проблемы приведения региональных правил предоставления субсидий в соответствие с действующими федеральными требованиями. Как прямо указано в пояснительной записке к проекту, изменения вносятся во исполнение п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ и постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782, которые требуют унификации и прозрачности процедур отбора, а использование системы «Электронный бюджет» полностью соответствует этим требованиям.

2. Какие субъекты предпринимательской деятельности будут затронуты предлагаемым правовым регулированием?

Ответ: проектом будут затронуты сельхозпроизводители - юридические лица, индивидуальные предприниматели, главы крестьянских (фермерских) хозяйств, а также граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней с использованием объектов низкого уровня биологической защиты (компартмент I и II) и планируют переход на альтернативные виды животноводства с приобретением молодняка КРС, овец и коз.

3. Существуют ли в предлагаемом проекте нормативного правового акта положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и иной экономической деятельности?

Ответ:

Основные риски проекта:

**Цифровой барьер для малого бизнеса.** Проект полностью переводит процесс подачи заявок в систему «Электронный бюджет» и требует для ИП и КФХ наличия усиленной квалифицированной электронной подписи (пп. «д» п. 3.3 проекта). Это создает значительный административный барьер: практика показывает, что переход на «Электронный бюджет» уже приводил к многократному снижению числа фермеров, подавших заявки, из-за сложности интерфейса и необходимости приобретения и ежегодного обновления УКЭП (см.: статья [https://www.korovainfo.ru/news/v-apparate-titova-soobshchili-ob-uslozhnenii-protsedury-oformleniya-gospodderzhki-dlya-fermerov/?forgot\\_password=yes&backurl=%2Fnews%2Fv-apparate-titova-soobshchili-ob-uslozhnenii-protsedury-oformleniya-gospodderzhki-dlya-fermerov%2F](https://www.korovainfo.ru/news/v-apparate-titova-soobshchili-ob-uslozhnenii-protsedury-oformleniya-gospodderzhki-dlya-fermerov/?forgot_password=yes&backurl=%2Fnews%2Fv-apparate-titova-soobshchili-ob-uslozhnenii-protsedury-oformleniya-gospodderzhki-dlya-fermerov%2F)). Важно отметить: носитель для записи УКЭП необходимо приобретать самостоятельно; в 2026 году стоимость токена (носителя УКЭП) составляет от 1 тыс. до 2 тыс. рублей - в зависимости от моделей и продавца. Токен должен соответствовать стандартам JaCarta, ESMART или «Рутокен» и иметь сертификацию ФСБ или ФСТЭК.

Для работы с УКЭП требуется криптопровайдер (например, программа «КриптоПро CSP». Бесплатная демоверсия доступна 90 дней, затем нужно приобрести лицензию: годовая — около 1 850–2 500 рублей, бессрочная — примерно 3 700–4 700 рублей. Лицензия действует только на одном устройстве.

**Сужение круга получателей субсидии.** Условие о принадлежности к компартаментам I и II (п. 1.3 и 1.4 проекта) напрямую исключает из программы поддержки всех предпринимателей с более высокими уровнями биозащиты (III и IV). Такое исключение без учета их объективной потребности в субсидиях является неоправданным. Адресная поддержка перепрофилирования хозяйств с низким уровнем биобезопасности является устоявшейся практикой, закреплённой, например, в государственных программах по перепрофилированию на 2024-2026 гг. Однако это означает, что предприниматель, вложивший значительные средства в безопасность и модернизацию своей фермы (достигнув уровня компартамента III или IV), полностью лишается права на эту субсидию. Формальный критерий здесь явно превалирует над экономической целесообразностью.

**Исключение форм отчетности.** Из нового перечня документов для юрлиц действительно исключены формы № 3-фермер, № П-1(СХ), СП-51. Хотя это снижает нагрузку на бизнес по сбору бумажных копий, это не решает главную проблему — дублирование отчетности. Вся эта информация по-прежнему требуется от предприятий в Росстат. Более того, с 2026 года действует жесткое требование: для получения господдержки хозяйства обязаны работать в федеральных информационных системах, в том числе в системе учёта поголовья «Хорриот». Таким образом, нагрузка на бизнес по предоставлению данных не снижается, а просто «перекладывается» из одного пакета документов в другую обязательную информационную систему.

4. Существуют ли в предлагаемом проекте нормативного правового акта положения, способствующие недопущению, ограничению, устранению конкуренции? Какие негативные последствия они могут вызвать?



Ответ: да, в проекте содержатся положения, способствующие ограничению конкуренции: необоснованное сужение круга получателей субсидии только до хозяйств с компартментами I и II (п. 1.3, 1.4) исключает из числа претендентов предприятия с более высоким уровнем биозащиты (III и IV), а неопределенность требований к подтверждению движения скота (отмена статистических форм и введение «формы, установленной комитетом») создает правовую неопределенность и риск дискриминации добросовестных участников отбора.

5. Какие риски и негативные последствия могут возникнуть в случае принятия предлагаемого правового регулирования?

Ответ: а) риск дискриминации и ограничения конкуренции: право на субсидию получают только хозяйства с низким уровнем биозащиты (компартменты I и II), тогда как предприятия с более высокими стандартами (III и IV) лишаются доступа к господдержке, что создает неравные условия конкуренции;

б) административные и финансовые барьеры для малого бизнеса: полный перевод процедур в систему «Электронный бюджет» и требование усиленной квалифицированной электронной подписи влекут дополнительные затраты (от 4 000 руб.) и риск отклонения заявки из-за технических сбоев или ошибок ввода: пример - Дагестан, где в 2025 г. по этой причине было отклонено 401 из 1999 заявок (см.: [https://riadagestan.ru/news/politics/minselkhoz\\_dagestana\\_usilil\\_kontrol\\_za\\_realizatsiey\\_agro\\_proektov\\_podderzhannykh\\_gosudarstvennymi\\_subsidiyami](https://riadagestan.ru/news/politics/minselkhoz_dagestana_usilil_kontrol_za_realizatsiey_agro_proektov_podderzhannykh_gosudarstvennymi_subsidiyami)).

в) правовая неопределенность: исключение из перечня документов утвержденных форм статотчетности и введение требования предоставлять сведения по форме, установленной комитетом, создает риск произвольного толкования и отказа в субсидии.

6. Какие выгоды и преимущества могут возникнуть в случае принятия предлагаемого регулирования?

Ответ: с учетом выявленных рисков преимущества предлагаемого регулирования носят системный характер для публичного управления: унификация процедур в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 и ст. 78 БК РФ (п. 1.5, 2.1 проекта) теоретически повышает прозрачность отбора и снижает коррупционные риски, однако фактически эти выгоды в полной мере доступны лишь крупным и технически оснащенным участникам, тогда как для малого бизнеса они нивелируются цифровыми и финансовыми барьерами (УКЭП, система «Электронный бюджет»).

7. Существуют ли альтернативные (менее затратные и(или) более эффективные) способы решения проблемы?

Ответ: альтернативных способов одновременно менее затратных для бизнеса и более эффективных для публичного управления, не существует, так как проект лишь закрепляет императивные требования ст. 78.5 Бюджетного кодекса РФ и постановления Правительства РФ № 1782, которые с 1 января 2025 года сделали систему «Электронный бюджет» и усиленную квалифицированную электронную подпись (УКЭП) безальтернативным стандартом для получения субсидий, а какие-либо компенсации затрат на цифровизацию для малого бизнеса на федеральном уровне отсутствуют. При

том, что статья 17 Федерального закона от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ “О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации” формально допускает использование субъектами МСП полученных средств на внедрение новых технологий, включая приобретение и обслуживание УКЭП, она не создаёт исключений из указанных императивных требований к процедуре получения субсидий и не вводит альтернативных, менее затратных способов их получения.

8. Иные предложения и замечания, которые целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия:

Предложения и замечания отсутствуют.

Анализ сводного отчета проекта:

К сводному отчету проекта замечаний нет. Структура сводного отчета, содержание полностью соответствуют требованиям п. 26 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29 марта 2013 года №175-па (в ред. от 01.04.2026 №228-пп).

Исполнительный директор Курского  
регионального отделения Общероссийской  
общественной организации «Деловая Россия»



И.С. Волкова



АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск, ул. Димитрова, д. 59  
тел\факс: +7 (4712) 70-15-34;  
e-mail: kursk.ombudsman@rkursk.ru;  
сайт: www.46biz.ru

02.06.2026 № 01-08/303

На № 05.01.10/2007 от 28.05.2026

Председателю комитета  
ветеринарии Курской области  
А. В. Мосолову

upr.vet@rkursk.ru

Уважаемый Андрей Викторович!

Сообщаю Вам, что по итогам ознакомления с проектом постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.02.2018 № 145-па «Об утверждении правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота, овец и коз» предложений и замечаний не имеется.

Уполномоченный по защите прав  
предпринимателей в Курской области

Д. С. Водопьянов



Союз «Торгово-промышленная палата  
Курской области»  
Россия, 305000, г. Курск, ул. Димитрова, 59,  
тел.: +7 (4712) 54-07-00,  
info@kcoi.ru, kursk.tpprf.ru  
ИНН/КПП: 4629018151/463201001,  
ОГРН: 1024600005836



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ  
ПАЛАТА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Union «Chamber of Commerce and Industry  
of Kursk Region»  
Russia, 305000, Kursk, ul. Dimitrova, 59  
tel.: + 7 (4712) 54-07-00  
info@kcoi.ru, kursk.tpprf.ru  
INN/KPP: 4629018151/463201001  
OGRN: 1024600005836

02.06.2016 N 547

Председателю комитета  
ветеринарии Курской области

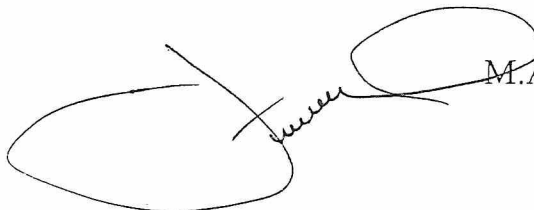
Мосолову А.В.

upr.vet@rkursk.ru

Уважаемый Андрей Викторович!

Союзом «Торгово-промышленная палата Курской области» рассмотрен проект постановления правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.02.2018 №145-па «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота овец и коз». Предложений к указанному документу не имеется.

Первый вице-президент

 М.А. Митченко

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

305044, г. Курск, ул. Станционная, д.9,  
Е-mail: [OpKo46@yandex.ru](mailto:OpKo46@yandex.ru),  
тел./факс: +7 (4712) 34-32-81,  
официальный сайт: <http://new.op46.ru/>

Председателю комитета ветеринарии  
Курской области

А.В. Мосолову

«04» июня 2026г. №125

На № 05.4-01-42/2014  
от 28.05.2026г.

Уважаемый Андрей Викторович!

В Общественной палате Курской рассмотрен проект постановления Правительства Курской области "О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.02.2018 №145-па "Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота овец и коз".

Замечаний и предложений не имеется.

С уважением,

Председатель Общественной палаты,  
председатель Федерации организаций  
профсоюзов Курской области



А.И.Лазарев

Исп.: А.А.Куцевалов  
(4712) 34-32-81



**КРОО «СП»**

**Курская региональная общественная организация  
«СОЮЗ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»**

305023, г. Курск, Курской обл., ул. 1-я Прогонная, д. 1, офис 205, ИНН 4632021789, ОКОНХ 98600, ОКПО 57464096  
Тел. 8 951 333 00 23; E-mail: [kroosp@mail.ru](mailto:kroosp@mail.ru)

Исх. № 63 от 03.06.2026г.  
На № 05.04.-01-42/2013 от 28.05.2026г.

Председателю комитета  
ветеринарии  
Курской области  
А.В. Мосолову

Предложений и замечаний к проекту постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.02.2018г. № 145-па «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на приобретение молодняка крупного рогатого скота, овец и коз» и сводному отчету к нему не имеется.

Исполнительный директор

В.П. Казарин