



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

26.05.2026 № 03.1-03/3616

Министерство промышленности,
торговли и предпринимательства
Курской области

На № 05.2-03-25/1937 от 20.05.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – Министерство, разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 24 марта по 1 апреля 2026 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 6 апреля по 4 мая 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/956).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений следующим участникам: КРО ООО «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРОО «Союз предпринимателей», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общественная палата Курской области, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, Общественный совет при Министерстве, органы местного самоуправления Курской области, ООО «Гастро Гуарана Бар», ООО «Сыроварня Траттория», ООО «Чиззивалли», ООО «Мидийное место Курск», ООО «Буланжери», ООО «Лидер», ООО «Сахар», ООО «ССГ», ООО «Рестобар», ООО «Ели-пили», ООО «Сакартвело», ООО «Красная Площадь», ООО «Вьюга Плюс», ООО «Цех питания», ООО «Орел», ООО «Успех», ООО «Троя».

В период проведения публичных обсуждений поступило 3 предложения (замечания) от КРО ООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, из которых 2 учтено, 1 не учтено. Обоснования отклонения отражены в сводке предложений по публичным обсуждениям проекта НПА.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 20 по 25 мая 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей (далее – Сезонный зал) требованиям к размещению и обустройству, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Этот порядок должен определять, в том числе, перечень

предоставляемых заявителем документов, способы их подачи, требования к ним и сроки выдачи.

Негативные эффекты при отсутствии регулирования (согласно п. 3.2 Сводного отчета):

невозможность осуществления организациями-лицензиатами легальной розничной продажи алкогольной продукции в Сезонных залах или осуществление такой продажи с нарушениями действующего законодательства;

высокие риски привлечения организаций к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ;

риски привлечения посетителей к ответственности по ст. 20.20 КоАП РФ за распитие алкогольной продукции в запрещенных местах;

правовая неопределенность, препятствующая развитию добросовестной конкуренции в сфере общественного питания в летний сезон.

Необходимость выдачи обозначенного документа возникла в связи с разработкой закона Курской области «Об установлении требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания». Это связано с принятием Федерального закона от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Целями регулирования являются:

законодательное регулирование правоотношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в Сезонных залах;

оказание поддержки и формирование равных условий для развития конкуренции добросовестным хозяйствующим субъектам при осуществлении деятельности по оказанию услуг общественного питания в текущих экономических условиях;

создание условий для обеспечения жителей региона качественными услугами общественного питания посредством установления единых требований к размещению и обустройству Сезонных залов, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Разработчиком в сводном отчете приведены альтернативные варианты решения проблемы:

Вариант 1. Непринятие проекта НПА (невмешательство государства): Невозможность осуществления организациями-лицензиатами розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в Сезонных залах либо осуществление такой продажи с нарушениями законодательства.

Вариант 2. Принятие проекта НПА, предусматривающего установление порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие Сезонного зала требованиям к размещению и обустройству, в которых может осуществляться розничная продажа

алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Порядком определяется, в том числе, перечень предоставляемых заявителем документов, способы их подачи и требования к ним, сроки выдачи документов.

Оптимальным вариантом решения проблемы Министерство считает Вариант 2: принятие проекта НПА, который позволит организациям-лицензиатам, оказывающим услуги общественного питания на территории Курской области, реализовать право на осуществление розничной продажи алкогольной продукции в Сезонных залах, с учетом соблюдения установленных требований к их размещению и обустройству.

Вариант регулирования позволит обеспечить равные условия конкуренции хозяйствующих субъектов и повышение качества обслуживания потребителей.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются организации-лицензиаты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, имеющие Сезонные залы, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (оценка количества участников отношений: порядка 35).

Разработчиком выполнен расчет расходов хозяйствующих субъектов, связанных с реализацией процедур, предусмотренных проектом НПА. Расчет произведен в отношении одной организации-лицензиата и включает два самостоятельных компонента.

1. Расходы, связанные с подготовкой и подачей документов для получения заключения о соответствии Сезонного зала установленным требованиям.

Расчет произведен исходя из следующих параметров:

трудоемкость подготовки пакета документов – 2 чел./часа;

средняя заработная плата работников по Курской области в 2026 году – 80660 руб.;

количество рабочих дней в 2026 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих дней в месяц);

количество рабочих часов в месяц – 160 ч (20 дн.*8 ч);

средняя стоимость одного рабочего часа – 504,12 руб. (80660 руб./160 ч);

затраты на приобретение расходных материалов и канцелярских товаров – 100 руб.

Итого расходы на подготовку и подачу документов составляют: 1108,24 руб. (504,12 руб.*2 ч + 100 руб.).

2. Издержки, связанные с участием заявителя в процедуре оценки соответствия Сезонного зала требованиям к размещению и обустройству.

При расчете учитывается продолжительность взаимодействия представителя заявителя с уполномоченным органом в рамках проведения оценки соответствия, а также размер однодневного заработка указанного представителя.

Расчетные параметры:

средняя заработная плата работников по Курской области в 2026 году - 80660 руб.;

количество рабочих дней в 2026 году – 247 (20 рабочих дней в месяц);

средняя стоимость одного рабочего дня – 4033 руб. (80660 руб./20 дн.).

Итого издержки на участие заявителя в оценке соответствия составляют: 4033 руб.

Совокупный размер единовременных расходов хозяйствующего субъекта, связанных с подачей заявления о выдаче заключения и участием в процедуре оценки соответствия, составляет 5141,24 руб. (1108,24 руб.+4033 руб.).

Итого для 35 субъектов единовременные расходы составят 179943,4 руб. (5141,24 руб.*35орг.).

Указанные расходы носят единовременный характер и не являются обременительными для субъектов предпринимательской деятельности. При этом реализация права на розничную продажу алкогольной продукции в Сезонных залах создает условия для получения дополнительного дохода. Расчет ожидаемого дополнительного дохода, представленный разработчиком, показывает, что средняя месячная выручка одной организации-лицензиата от реализации алкогольной продукции составляет порядка 56 800 руб., что за сезонный период (с 15 апреля по 15 октября) может составить 340 800 руб. (56 800 руб. × 6 мес.).

Соотношение единовременных издержек, приходящихся на одну организацию-лицензиата (5 141,24 руб.), и ожидаемого сезонного дохода от реализации алкогольной продукции в Сезонном зале (340 800 руб.), подтверждает экономическую обоснованность устанавливаемых требований и их соответствие принципу исполнимости обязательных требований, закрепленному в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

По сведениям разработчика, представленным в сводном отчете, принятие проекта НПА не потребует выделения дополнительных средств из консолидированного бюджета Курской области и не повлечет увеличения расходов местных бюджетов.

Проектом НПА утверждается Порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие Сезонного зала установленным требованиям к их размещению и обустройству, при которых допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Данный документ регламентирует процедуру подачи заявления и пакета подтверждающих документов в уполномоченный орган (Министерство), сроки и порядок проведения оценки соответствия (в том числе с выездом на место или с использованием дистанционных средств), основания для выдачи заключения или мотивированного отказа, а также определяет условия действия документа, порядок ведения реестра выданных заключений и основания для их досрочного прекращения в случае выявления нарушений установленных требований или изменения учтенных сведений.

Разработчик предусмотрел срок вступления проекта НПА в силу: 1 марта 2027 года, что соответствует требованиям о 90-дневном переходном периоде и правилу вступления в силу обязательных требований с 1 марта или 1 сентября. Срок действия проекта НПА установлен до 28 февраля 2033 года.

Учитывая, что проектом НПА устанавливаются обязательные требования, проведена экспертиза соответствия следующим принципам, установленным статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ:

законность – требования устанавливаются в пределах полномочий субъекта РФ исключительно в целях защиты прав граждан и организаций.

обоснованность – регулирование направлено на устранение правовой неопределенности и риска причинения вреда при продаже алкоголя в Сезонных залах.

правовая определенность и системность – нормы изложены ясно, не содержат противоречий, согласованы с федеральным законодательством об обороте алкоголя.

открытость и предсказуемость – обеспечено участие бизнеса и экспертного сообщества в публичных обсуждениях.

исполнимость – затраты субъектов на исполнение требований минимальны, соразмерны предотвращаемым рискам и компенсируются ожидаемым дополнительным доходом.

Проект НПА признан соответствующим указанным принципам.

Разработчиком проведен анализ межрегионального опыта правового регулирования в соответствующей сфере. Изучены нормативные правовые акты Кировской, Саратовской, Белгородской областей, Алтайского края и Московской области, установившие аналогичные требования к порядку выдачи документов, подтверждающих соответствие Сезонного зала, в котором может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Анализ практики других регионов подтверждает, что предлагаемое регулирование эффективно, находится в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и не приводит к негативным последствиям, с которыми пришлось бы столкнуться в других регионах.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, приведена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА выявлены разработчиком. Вероятность наступления рисков оценена как очень низкая;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Проект НПА не оказывает негативного влияния на состояние конкуренции. Устанавливаемые требования носят универсальный характер и применяются в равной степени ко всем хозяйствующим субъектам, имеющим лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Курской области.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам ОРВ уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Л.Г. Осипов