



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЛЕЕНИЯ  
И ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,  
ул. Моковская, д. 11а,  
тел. (471-2) 33-07-50  
е-mail: pr.econom@rkursk.ru

22.05.2026 № 03.1-03/3559

Министерству социального  
обеспечения, материнства и детства  
Курской области

На № 03.2-03/3531 от 13.05.2026

### **ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством социального обеспечения, материнства и детства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 13 апреля 2026 года по 17 апреля 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области ([https://kurskpravo.ru/npa\\_detail/997](https://kurskpravo.ru/npa_detail/997)).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Курской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение «Деловая Россия», АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», поставщики социальных услуг из числа негосударственных организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

В период проведения публичных обсуждений замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 20 по 22 мая 2026 года (<https://kursk.pf/region/economy/page-424187/>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как не учитывания ряда возможностей контролируемого лица (должностного лица контрольного (надзорного) органа) по использованию цифровых технологий при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности и взаимодействии с контролируемыми лицами в рамках проводимых профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Основной целью регулирования является обеспечение осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в соответствии с актуализированными требованиями федерального законодательства. Повышение объективности контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, снижение административной нагрузки

на контролируемых лиц, уменьшение временных и материальных затрат на проведение мероприятий в рамках контроля за счёт оптимизации форм и методов контроля (надзора), внедрения средств дистанционного взаимодействия с применением цифровых технологий.

По утверждению разработчика принятие проекта НПА будет способствовать ежегодному снижению доли информации в сети «Интернет» об услугах средств размещения, не имеющих действующей классификации, доли количества услуг экскурсовода (гида) и гида-переводчика, оказываемых лицами, не имеющими соответствующую аттестацию.

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание (далее – контролируемые лица), требований Федерального закона № 442-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Курской области, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания.

Проектом акта предлагается утвердить изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, утвержденное постановлением Администрации Курской области от 29.09.2021 № 1019-па в части норм, направленных на применение цифровых решений на региональном уровне.

Положением определяются:

- порядок организации и осуществления регионального контроля (надзора);
- порядок проведения обязательного профилактического визита, проводимого в рамках осуществления регионального контроля (надзора), который не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения;
- уточнение порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- уточнение механизма обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Министерство социального обеспечения, материнства и детства Курской области.

По мнению разработчика негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы являются несоответствие федеральному законодательству (невозможность проведения контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий в соответствии с федеральным законодательством, нарушение сроков проведения контрольных мероприятий в отношении социально ориентированных некоммерческих организаций, нарушение прав контролируемых лиц на подачу возражений и документов посредством цифровых технологий.

В качестве альтернативы разработчиком рассмотрены варианты:

1. Непринятие проекта НПА (будет противоречить единообразной практике применения цифровых инструментов контроля (надзора), обеспечивающих улучшение коммуникации между контролируемыми лицами

и контрольным (надзорным) органом, что соответственно приведет к невозможности осуществления такого контроля в соответствии с актуализированным федеральным законодательством).

2. Принятие проекта НПА полностью обеспечит достижение поставленных целей.

В обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: выбран вариант внесения изменений в действующий акт, так как он: будут полностью реализованы, цели правового регулирования будут достигнуты при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются поставщики социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание (Оценка количества - 4).

Разработчиком произведен расчет дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (инспекционного визита, рейдового осмотра).

При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно: средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций), рабочий день в месяц (247/12), количество рабочих часов в месяц – 160 ч (20\*8), средняя стоимость часа работы 517 рублей (82678 / 160)), средняя стоимость одного рабочего дня – 4 134 рублей (82678/20).

Кроме того, для инспекционного визита (продолжительностью 1 рабочий день) расходы одного контролируемого лица на участие в проведении контрольного (надзорного) мероприятия составят 4 134 рублей; для документальной или выездной проверки с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 41 340 рубля (10 дн. \* 4134 руб.).

Таким образом, расходы по организации выездных проверок (документарных проверок) в отношении всех контролируемых лиц составят до 165 360 рублей (41 340 рубля \* 4 ед. участников отношений).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом от 31 июля 2020

года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Анализ проекта НПА на предмет влияния на конкуренцию показывает, что предлагаемые изменения носят процедурно-технический характер и не содержат положений, способных негативно повлиять на конкурентную среду: проект НПА не устанавливает новых обязательных требований, запретов, ограничений отдельным участникам рынка, не создает административных барьеров. Существенных рисков ограничения конкуренции в результате принятия проекта НПА не выявлено

### **Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА**

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

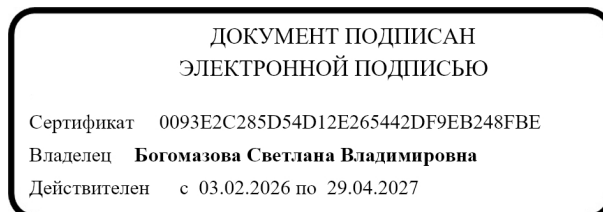
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

И.о. министра



С.В. Богомазова