



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство промышленности,
торговли и предпринимательства
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

25.05.2026 № 03.1-03/3582

На № 05.2-03-25/1937 от 20.05.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Курской области
«Об установлении требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон)
обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа
алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект закона Курской области «Об установлении требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – Министерство, разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ

«Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 24 марта по 1 апреля 2026 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 6 апреля по 4 мая 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/957).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений следующим участникам: КРО ООО «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРОО «Союз предпринимателей», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общественная палата Курской области, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, Общественный совет при Министерстве, органы местного самоуправления Курской области, ООО «Гастро Гуарана Бар», ООО «Сыроварня Траттория», ООО «Чиззивалли», ООО «Мидийное место Курск», ООО «Буланжери», ООО «Лидер», ООО «Сахар», ООО «ССГ», ООО «Рестобар», ООО «Ели-пили», ООО «Сакартвело», ООО «Красная Площадь», ООО «Вьюга Плюс», ООО «Цех питания», ООО «Орел», ООО «Успех», ООО «Троя».

В период проведения публичных обсуждений поступило 3 предложения (замечания) от КРО ООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», из которых 1 учтено, 2 не учтено. Обоснования отклонения отражены в сводке предложений по публичным обсуждениям проекта НПА.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 20 по 25 мая 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проект НПА разработан в связи с принятием Федерального закона от 29 мая 2024 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Указанный закон закрепляет положения, позволяющие осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей (далее – Сезонный зал) без получения отдельной лицензии при условии соблюдения требований к их

размещению и обустройству, устанавливаемых законодательством субъектов Российской Федерации, а также порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие Сезонных залов данным требованиям.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие нормативного регулирования размещения и обустройства Сезонных залов, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также порядка выдачи документа, подтверждающего их соответствие таким требованиям. Это может привести к нарушению действующего законодательства как со стороны организаций, оказывающих услуги общественного питания (нарушение особых требований к розничной продаже алкогольной продукции - часть 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), так и со стороны посетителей (распитие алкогольной продукции в запрещенных местах в соответствии со статьей 20.20 КоАП РФ).

Риски решения проблемы предложенным способом регулирования при принятии проекта НПА выявлены разработчиком и оценены как имеющие очень низкую вероятность наступления. К основным рискам отнесены: недостаточная информированность хозяйствующих субъектов об устанавливаемых требованиях к Сезонным залам на начальном этапе реализации НПА, а также возможное изменение федеральных нормативных правовых актов (в частности, Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»), содержащих отсылочные нормы, что может потребовать актуализации регионального регулирования. Для минимизации указанных рисков предусмотрены меры по информированию субъектов предпринимательской деятельности посредством направления информационных писем, размещения руководства по соблюдению обязательных требований и проведения разъяснительных мероприятий, а также системный мониторинг изменений федерального законодательства.

Контроль за соблюдением установленных требований и оценка эффективности избранного способа достижения целей регулирования будут осуществляться Министерством в рамках действующих полномочий. Методы контроля включают: мониторинг правоприменительной практики, проведение контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с ежегодным планом, а также плановую оценку применения обязательных требований. Дополнительно предусматривается прием предложений и замечаний от бизнес-сообщества на постоянной основе. Степень контроля рисков оценивается как достаточная при условии организации системного мониторинга и своевременной актуализации регулирования.

Целями регулирования являются:

урегулирование правоотношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в Сезонных залах;

оказание поддержки и формирование равных условий для развития конкуренции добросовестным хозяйствующим субъектам при осуществлении деятельности по оказанию услуг общественного питания в текущих экономических условиях;

создание условий для обеспечения жителей региона качественными услугами общественного питания посредством установления единых требований к размещению и обустройству Сезонных залов, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Разработчиком в сводном отчете приведены альтернативные варианты решения проблемы:

Вариант 1. Непринятие проекта НПА (невмешательство государства): Невозможность осуществления организациями-лицензиатами розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в Сезонных залах либо осуществление такой продажи с нарушениями законодательства.

Вариант 2. Принятие проекта НПА, предусматривающего установление требований, предусмотренных предлагаемым проектом НПА:

розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется в Сезонном зале, размещенном на территории, прилегающей к объекту общественного питания, или примыкающем к нему либо к зданию (помещению), в котором расположен такой объект;

наличие технологического настила, в том числе асфальтового, бетонного, плиточного, деревянного и др.);

наличие конструкций, иных средств, обеспечивающих защиту от атмосферных осадков;

оборудование неразрывным (за исключением входов) декоративным ограждением, обозначающим границы Сезонного зала;

наличие столов, стульев (кресел, диванов).

Соблюдение организациями-лицензиатами, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, требований к размещению и обустройству Сезонных залов не повлечет дополнительных затрат хозяйствующих субъектов, при этом у таких субъектов возможно появление дополнительных доходов от реализации алкогольной продукции в таких объектах.

Вариант 3. Принятие проекта НПА, которым предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания только в Сезонном зале, примыкающем к зданию (помещению), в котором расположен объект общественного питания; устанавливается требование к минимальной площади Сезонного зала и наличию оборудования, предназначенного для розлива в потребительскую тару и (или) хранения алкогольной продукции.

Соблюдение указанных требований приведет к:

невозможности размещения хозяйствующими субъектами Сезонных залов, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на прилегающих территориях к зданиям, в которых расположены стационарные объекты общественного питания;

невозможности размещения Сезонных залов площадью, менее установленной требованиями, что приведет соответственно к сокращению возможного количества Сезонных залов, в которых граждане могли бы получать качественные услуги общественного питания;

дополнительным затратам на покупку дополнительного оборудования, предназначенного для розлива в потребительскую тару и (или) хранения алкогольной продукции.

Оптимальным вариантом решения проблемы Министерство считает Вариант 2: принятие проекта НПА, который позволит организациям-лицензиатам, оказывающим услуги общественного питания на территории Курской области, реализовать право на осуществление розничной продажи алкогольной продукции в Сезонных залах, с учетом соблюдения установленных требований к их размещению и обустройству.

Разработчиком выполнен расчет влияния на бизнес исходя из затрат одного субъекта предпринимательской деятельности на оборудование зала площадью 50 квадратных метров (средняя стоимость выборочного оборудования в 2026 г. (согласно данным из сети Интернет):

1. Технологический настил:

Деревянный настил (террасная доска): 1500 руб./ м². (на 50 м² - 50 шт.).

Итого: 1500 руб.*50 шт.=75000 руб.

2. Декоративное ограждение:

Деревянный забор: 4500 руб./п.м. (30 п.м.). Итого: 4500 руб.*30 п.м. =135000 руб.

3. Мебель (столы, стулья) - 90000 руб.:

Стол: 3000 руб./шт. (10 столов). Итого: 3000 руб.*10 шт.= 30000 руб.

Стул: 1500 руб./шт. (40 стульев). Итого: 1500 руб.*40 шт.= 60000 руб.

4. Защита от атмосферных осадков:

Зонты: 12000 руб./шт. (10 штук). Итого: 12000 руб.*10 шт.= 120000 руб.

5. Доступность для маломобильных групп населения - 24530 руб.:

Беспроводная кнопка вызова помощи А310: - 10830 руб.;

Откидной пандус: - 5800 руб.;

Поручни- 7900 руб.

Монтаж Сезонного зала 4000 руб./м². Итого 4000 руб.*50 м²=200000 руб.

Общая сумма затрат хозяйствующих субъектов на оборудование Сезонного зала составит: 644530 руб. (75000 руб.+135000 руб.+90000 руб.+120000 руб.+24530 руб.+200000 руб.)

Указанные расходы хозяйствующих субъектов на оборудование Сезонных залов являются единовременными.

При этом у таких субъектов предпринимательской деятельности возможно появление ежегодных дополнительных доходов от реализации алкогольной продукции в Сезонных залах. В среднем одной организацией-лицензиатом за месяц реализуется алкогольной продукции на сумму порядка 56800 руб., что за сезон (с 15 апреля до 15 октября) может составить 340 800 руб. (56800 руб.*6 мес.).

Вышеприведенные расчеты показывают, что единовременные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с необходимостью соблюдения установленных требований, не будут обременительными для них и значительно ниже предполагаемых дополнительных доходов, возникающих в связи с вводимым регулированием.

По сведениям разработчика, представленным в сводном отчете, принятие проекта НПА не потребует выделения дополнительных средств из консолидированного бюджета Курской области и не повлечет увеличения расходов местных бюджетов.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются организации-

лицензиаты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, имеющие Сезонные залы, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (оценка количества участников отношений: порядка 35).

Проектом НПА утверждаются требования к размещению и обустройству Сезонных залов, включающие параметры удаленности, необходимость согласования с собственником земельного участка, требования к напольному покрытию, ограждениям, мебели, защите от атмосферных осадков, обеспечению доступности для маломобильных групп населения, а также порядок предоставления схемы размещения Сезонного зала и запрет на размещение на дворовых территориях многоквартирных домов.

Разработчик предусмотрел срок вступления проекта НПА в силу: 1 марта 2027 года, что соответствует требованиям о 90-дневном переходном периоде и правилу вступления в силу обязательных требований с 1 марта или 1 сентября. Срок действия проекта НПА установлен до 28 февраля 2033 года.

Учитывая, что проектом НПА устанавливаются обязательные требования, проведена экспертиза соответствия следующим принципам, установленным статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ:

законность – обязательные требования устанавливаются в пределах полномочий Курской области исключительно в целях защиты прав и законных интересов граждан и организаций;

обоснованность – наличие риска причинения вреда (правовой неопределенности, нарушений при продаже алкоголя), на устранение которого направлено регулирование;

правовая определенность и системность – содержание требований ясное, логичное, не приводит к противоречиям при их применении и согласовано с целями законодательства об обороте алкогольной продукции;

открытость и предсказуемость – в отношении проекта НПА проведено публичное обсуждение с участием представителей бизнеса и экспертного сообщества;

исполнимость – затраты лиц на исполнение требований минимальны и соразмерны предотвращаемым рискам, при этом регулирование создает условия для получения дополнительного легального дохода.

Проект НПА признан соответствующим указанным принципам.

Разработчиком проведен анализ межрегионального опыта правового регулирования в соответствующей сфере. Изучены нормативные правовые акты Кировской, Саратовской, Белгородской областей, Алтайского края и Московской области, установившие аналогичные требования к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей. Анализ практики других регионов подтверждает: предлагаемое регулирование эффективно, соответствует федеральным полномочиям и не приводит к негативным последствиям, с которыми сталкивались бы в других областях.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, приведена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА выявлены разработчиком. Вероятность наступления рисков оценена как очень низкая;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, установлено, что положения проекта НПА не влекут значимых дополнительных расходов хозяйствующих субъектов, связанных с подготовкой схемы размещения Сезонного зала.

В соответствии с частью 4 статьи 1 проекта НПА схема размещения может быть подготовлена хозяйствующим субъектом самостоятельно, в том числе с использованием скриншотов общедоступных карт. Данное правовое регулирование исключает обязанность привлечения кадастровых инженеров, специализированных проектных организаций или платных геоинформационных систем.

Структура издержек:

Прямые финансовые затраты: отсутствуют. Подготовка схемы не требует оплаты государственных пошлин, выполнения кадастровых работ или приобретения лицензионного программного обеспечения.

Трудовые (временные) затраты:

Ориентировочная трудоемкость подготовки схемы составляет 1 час рабочего времени сотрудника предприятия (руководителя, менеджера или юриста).

Расчет стоимости рабочего часа произведен на основании данных о средней заработной плате по Курской области по виду экономической деятельности «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания»:

Средняя заработная плата за февраль 2026 года: 53 654,1 руб.;

Количество рабочих часов в феврале 2026 года (при 40-часовой рабочей неделе): 152 ч.;

Средняя стоимость одного рабочего часа: 352,98 руб. (53 654,1 руб./152 ч.).

Оценка совокупных издержек:

Количество затронутых субъектов предпринимательской деятельности: 35 организаций-лицензиатов.

Единовременные трудовые издержки для всех участников регулируемых отношений: 12 354,30 руб. (352,98 руб.*35 субъектов).

Указанные издержки носят единовременный характер, являются минимальными и не создают избыточной административной нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности. Стоимость подготовки схемы несопоставима с ожидаемым дополнительным доходом от реализации алкогольной продукции в Сезонном зале (порядка 340 800 руб. за сезон на одного лицензиата) и полностью соответствует принципу исполнимости обязательных требований, установленному статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ.

Проект НПА не оказывает негативного влияния на состояние конкуренции. Устанавливаемые требования носят универсальный характер и применяются в равной степени ко всем хозяйствующим субъектам, имеющим лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Курской области. Проект НПА не создает преимуществ отдельным участникам рынка, не ограничивает доступ на рынок и не содержит дискриминационных положений. Напротив, правовое урегулирование деятельности Сезонных залов способствует формированию равных конкурентных условий и снижению рисков недобросовестной конкуренции, связанной с осуществлением деятельности без соблюдения установленных стандартов.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам ОРВ уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Л.Г. Осипов