



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

22.05.2026 № 03.1-03/3525

Министерство промышленности,
торговли и предпринимательства
Курской области

На № 05.2-01-16/1867 от 15.05.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Курской области от 28.06.2007 № 114 «Об основных
требованиях к торговому месту на розничных рынках в Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 28.06.2007 № 114 «Об основных требованиях к торговому месту на розничных рынках в Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – средняя, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, приводящие к увеличению ранее

предусмотренных нормативными правовыми актами Курской области расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно после доработки с учетом отрицательного заключения (от 20.01.2026 № 03.1-03/139).

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА повторно проведены публичные обсуждения в период с 14 апреля 2026 года по 5 мая 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/664).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Курской региональной общественной организации «Союз предпринимателей»; Аппарату Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области; ПО «Щигровское»; ОАО «КГТПО».

В период проведения публичных обсуждений замечания и предложения от участников не поступали.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 22 по 30 декабря 2025 года (<https://t.me/orv46/139>).

В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в недостаточной конкретизации требований к организации торговых мест на розничных рынках, обеспечивающих надлежащие условия для завоза, приемки, хранения и реализации товаров, что создает риски нарушения санитарно-эпидемиологических норм и угрозу причинения вреда жизни и здоровью потребителей. Четкие правила оснащения торговых мест необходимы для обеспечения безопасности, защиты прав потребителей, справедливой конкуренции, эффективного контроля и устойчивого развития розничных рынков. Их отсутствие создает риски для всех участников рынка и может привести к системным проблемам в отрасли.

В качестве негативного эффекта, возникающего в связи с наличием проблемы, разработчик указывает, что потребители зачастую сталкиваются с

нарушениями на розничных рынках, выражающимися в хаотичном размещении торговых мест, превышении установленного количества торговых точек, наличии на торговых местах продавцов без оформленных нагрудных карточек, а также в отсутствии единой информации о продавце.

Невыполнение требований к торговому месту на розничном рынке может привести к нарушению санитарных норм и правил, что может повлечь причинение вреда жизни или здоровью граждан либо создать угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан.

Целями предлагаемого регулирования по информации разработчика, являются:

создание прозрачных условий для организации торговых мест, способствующих соблюдению санитарно-эпидемиологических требований и защите прав потребителей;

упрощение требований за счет исключения избыточных технических деталей, дублирующих положения федерального законодательства, что снизит риски правовых коллизий и конфликтных ситуаций при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Основанием для разработки проекта НПА является заключение экспертизы, проведенной Министерством экономического развития Курской области, а также постановление Администрации Курской области от 21 июля 2022 г. № 819-па «Об утверждении порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области» (далее – Постановление № 819-па).

Разработчик отмечает, что решение существующей проблемы возможно только посредством принятия проекта НПА. Ожидаемые результаты: упорядочение организации торговых мест, обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологических норм, защита прав потребителей, снижение рисков причинения вреда жизни и здоровью граждан, правовая определенность для 59 субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих торговлю на розничном рынке ПО «Щигровское» в г. Щигры.

В качестве альтернативных способов рассмотрены:

Вариант 1. Непринятие проекта НПА (невмешательство государства): приведет организацию рыночной торговли в стихийную торговую площадку, без определенных требований к торговому месту. Отсутствие четких правил оснащения торговых мест на розничных рынках может привести к ряду негативных последствий, затрагивающих безопасность, качество обслуживания, права потребителей и функционирование рынка в целом.

Вариант 2: Принятие проекта НПА: не повлечет дополнительных расходов из средств областного бюджета, не окажет негативного влияния на хозяйствующую деятельность добросовестных участников рыночной торговли, позволит обеспечить выполнение положений федерального законодательства, регулирующего сферу торговли, в том числе на розничных рынках; цели регулирования будут достигнуты; отсутствуют риски неблагоприятных последствий.

Разработчиком рассматривается межрегиональный опыт в сфере прилагаемого правового регулирования на основе анализа нормативных правовых актов Астраханской, Орловской, Ростовской областей, Республики Дагестан и других субъектов Российской Федерации.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются управляющая компания розничным рынком, субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную торговлю и услуги общественного питания, физические лица, осуществляющие садоводство и огородничество для собственных нужд и реализующие сельскохозяйственную продукцию, фермерские хозяйства, реализующие сельскохозяйственную и животноводческую продукцию.

Согласно реестру розничных рынков, в настоящее время на территории Курской области функционирует 1 розничный рынок ПО «Щигровское» в г. Щигры (площадь розничного рынка составляет 5976 кв. м, количество торговых мест – 59).

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования выявлены разработчиком в полном объеме. Вероятность их наступления оценена как очень низкая. Определены достаточные методы контроля, а также предусмотрен механизм своевременной актуализации регулирования в случае изменения соответствующих федеральных нормативных правовых актов.

Следует отметить, что в соответствии с заключением об экспертизе нормативного правового акта Курской области от 01.10.2024 № 03.1-03/3607, проведенным Министерством экономического развития Курской области в отношении постановления Правительства Курской области от 28.06.2007 № 114 «Об основных требованиях к торговому месту на розничных рынках в Курской области», были выявлены положения, требующие внесения изменений в данное постановление, в том числе в части установления отлагательного срока вступления нормативного правового акта в силу и определения срока его действия.

В доработанную версию проекта НПА разработчиком внесены соответствующие изменения. Проектом акта установлен срок вступления в силу с 1 сентября 2026 года, а срок его действия определен до 1 сентября 2032 года (6 лет), что полностью соответствует требованиям пункта 2.6 Порядка установления и

оценки применения обязательных требований, утвержденного постановлением № 819-па, и части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ (вступление в силу с 1 марта или 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем через 90 дней после дня официального опубликования нормативного правового акта).

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования:

Издержки на требование организовать торговое место с учетом условий для завоза, приемки, хранения и продажи товаров в соответствии с федеральными правилами (постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2463) может потребовать выделения дополнительной площади под складирование, организацию зоны приемки товара, обеспечения необходимой тарой и поддонами.

Примеры затрат: Аренда или переоборудование дополнительной площади, приобретение стеллажей, весового оборудования, тележек, затраты на логистическую реорганизацию.

Количественная оценка (ориентировочная): Затраты сильно зависят от масштаба деятельности. Для мелкого предпринимателя - могут быть минимальными (организация в рамках существующей площади, от 5 до 10 тыс. руб.). Для среднего и крупного субъекта - затраты на реорганизацию могут составить от 20 до 100 тыс. руб. (среднее 33,75 тыс. руб. (5 тыс. руб. + 10 тыс. руб. + 20 тыс. руб. + 100 тыс. руб.)/4) и более на одно торговое место.

Общая сумма издержек, понесенная субъектами предпринимательской деятельности (59 торговых мест), составляет – 1 991,25 тыс. руб. (33,75 тыс. руб.*59 ед.).

Разработчиком проведен анализ указанных издержек, результаты которого систематизированы и отражены в разделе 11 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Проект НПА не содержит положений, способных ограничить конкуренцию или создать необоснованные преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов. Исключение из регионального акта избыточных и дублирующих федеральное законодательство технических требований, а также закрепление отсылочных норм к единым федеральным правилам обеспечивает равные условия функционирования для всех лиц, осуществляющих деятельность на розничном рынке Курской области. Требования предъявляются ко всем участникам рынка одинаково, применяются единообразно ко всем 59 торговым местам единственного функционирующего рынка ПО «Щигровское» и не устанавливают преимуществ или запретов для отдельных участников.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам повторной оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

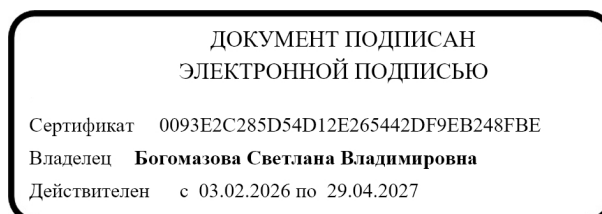
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

И.о. министра



С.В. Богомазова