



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет ветеринарии
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

На № 05.4-01-40/1764 от 08.05.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Курской области от 26.09.2022 № 1064-па «Об утверждении
Требований к содержанию и выгулу домашних животных
на территории Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 26.09.2022 № 1064-па «Об утверждении Требования к содержанию и выгулу домашних животных на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитетом ветеринарии Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее - Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком - высокая.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 25, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения: уведомления о разработке проекта НПА в период с 26 декабря 2025 по 15 января 2026 года; проекта НПА и сводного отчета к нему - в период с 30 марта по 27 апреля 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на Интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/941).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей Курской области, Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей», Ассоциация - объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области», Автономная некоммерческая организация «Центр «Мой бизнес» Курской области», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Агросоюз Курской области, ООО «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», а также организации, осуществляющие отлов и содержание животных без владельцев (ООО «Милена», КРОЗО «Право жить», ИП Горючкин С.С., ООО «Добрый город»).

В ходе публичных обсуждений поступило 8 замечаний и предложений, из которых 3 учтено, 1 учтено частично, 4 не учтено. Обоснования отклонения отражены в сводке предложений по публичным обсуждениям проекта НПА.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 15 по 18 мая 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как невозможность обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан, так как в случае причинения вреда домашними животными здоровью граждан невозможно установить принадлежность домашнего животного конкретному владельцу и, соответственно, привлечь владельца к административной ответственности; нарушение принципов гуманности в отношении домашних животных и допущение жестокого обращения с животными в случае отказа от владения домашним животным и оставления его «на улице», так как невозможно доказать принадлежность домашнего животного и привлечь владельца к административной ответственности за жестокое обращение с животными; избавление от домашнего животного путем оставления его «на

улице», как и самовыгул домашних животных, способствует увеличению популяции бешеных собак; опасность возникновения и распространения бешенства - особо опасного заболевания, общего для человека и животных.

В связи с тем, что обязанность владельцев домашних животных регистрировать и маркировать своих животных Федеральным законом от 27 декабря 2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не установлена, возникают проблемы при установлении принадлежности домашних животных, в том числе в случае причинения вреда здоровью граждан; невозможно установить факт самовыгула домашних животных или факт владения животными при их незаконном отчуждении; самовыгул домашних животных способствует увеличению популяции бродячих животных; отсутствие маркирования (чипирования) домашнего животного усложняет его поиск в случае потери; кроме того, при возникновении заболевания бешенством затруднительно установить в кратчайшие сроки количество домашних животных, восприимчивых к инфекции, а также наличие вакцинированных и невакцинированных животных в эпизоотическом очаге.

Действующий порядок: учет и маркирование домашних животных не носит обязательный характер, а осуществляется добровольно по заявлению владельца домашнего животного. При этом проблема идентификации домашних животных в целях определения принадлежности какому-либо владельцу остается, так как владельцы животных не видят необходимости регистрировать и маркировать (чипировать) свое домашнее животное.

Альтернативный способ решения проблемы, рассмотренный разработчиком: проведение разъяснительной работы о необходимости регистрации, учета и маркирования домашних животных.

Указанный способ не обеспечивает достаточной степени обязательности и не создает юридических гарантий выполнения обязанностей, поскольку добровольный порядок не обеспечивает охвата, а практика показывает низкую эффективность информационных кампаний без обязательных требований.

Предлагаемое решение: введение обязательной регистрации, учета и чипирования домашних животных. Введение обязательной регистрации и чипирования домашних животных позволит обеспечить возможность идентификации владельца при причинении вреда; создать правовые основания для привлечения к ответственности за жестокое обращение; сократить популяцию бешеных животных; повысить эффективность противоэпизоотических мероприятий; снизить социальную напряженность в сфере содержания домашних животных.

Подтверждение эффективности подхода (межрегиональный опыт): обязательная регистрация, учет и маркирование домашних животных введены в 25 регионах Российской Федерации. В 6 регионах действуют региональные законы, в 13 регионах - постановления органов исполнительной власти, в 6 регионах - ведомственные приказы. Предлагаемое регулирование соответствует сложившейся правоприменительной практике.

Цели предлагаемого регулирования: обеспечение безопасности граждан и иных прав и законных интересов граждан, защита животных от жестокого обращения, соблюдение принципов гуманности при обращении с животными, а также недопущение возникновения и распространения бешенства - особо опасного заболевания, общего для человека и животных.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие содержание домашних животных. Точное количественное определение участников не представляется возможным.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

Проектом нормативного правового акта вводятся обязательные требования к идентификации и учету домашних животных. Регистрация и учет домашних животных в государственных учреждениях ветеринарии осуществляются только при наличии в теле животного микрочипа или одновременно с проведением чипирования. В случае перехода права собственности на ранее зарегистрированное животное новый владелец обязан представить установленный перечень документов для его перерегистрации.

Одновременно регламентированы условия содержания и выгула домашних животных. Владелец запрещается разводить, содержать и использовать собак и кошек с целью получения продукции и сырья из них, оставлять животных в бедственном положении, выбрасывать их на улицу, допускать самовыгул. Содержание собак на частных территориях допускается на привязи, в вольере либо без них при наличии ограждения, исключающего самостоятельный выход, с обязательной установкой предупреждающей надписи; вольер и будка должны соответствовать индивидуальным потребностям собаки. Не допускается содержание животных в помещениях общего пользования многоквартирных домов, на балконах, лоджиях и придомовых территориях. Выгул собак осуществляется на поводке, потенциально опасных - на поводке и в наморднике, вывод в общие дворы - на коротком поводке (за исключением щенков до 3 месяцев), запрещен выгул лицами в состоянии опьянения; перевозка кошек и иных мелких животных требует использования специализированных переносок.

Указанные обязательные требования распространяются на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих содержание животных. Лица, виновные в нарушении данных требований, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Проект НПА вступает в силу с 1 сентября 2026 года и действует до 1 сентября 2032 года.

Разработчиком при определении срока вступления проекта НПА в силу учтены требования части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, в соответствии с которыми нормативный правовой акт, содержащий обязательные требования,

вступает в силу не ранее чем по истечении 90 дней после дня его официального опубликования и с 1 марта либо с 1 сентября соответствующего года. Учитывая, что публичные обсуждения проекта НПА завершены 27 апреля 2026 года, а дата вступления акта в силу установлена на 1 сентября 2026 года, временной интервал между предполагаемым официальным опубликованием и началом действия нормативного положения превышает 90 дней. Это обеспечивает соблюдение установленного федеральным законодательством отлагательного срока и предоставляет субъектам регулирования достаточное время для ознакомления с обязательными требованиями и подготовки к их исполнению.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге (на основе статистики ФГИС «ВетИС», обращений в правоохранительные органы и ветеринарные службы);

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного разработчиком, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов, которые носят единовременный характер и связаны исключительно с проведением чипирования: стоимость услуги в частных ветеринарных клиниках Курской области составляет от 730 до 1000 рублей, в государственных учреждениях ветеринарии - от 750 до 900 рублей (сумма варьируется в зависимости от стоимости чипа) за одну особь. Регистрация и учет в государственных учреждениях осуществляются бесплатно, что не создает дополнительных барьеров. Для социально уязвимых категорий граждан в государственных учреждениях предусмотрены льготные условия.

Дополнительные расходы консолидированного бюджета Курской области, обусловленные введением обязательной регистрации и учета домашних животных во ФГИС «ВетИС» (компонент «Хорриот»), запланированы в размере 11,2 млн рублей в 2027 году. Расчетная база расходов сформирована исходя из стоимости услуги регистрации одной особи - 72 рубля, и планируемого объема регистрации - 155 тыс. голов (80,5 тыс. собак и 74,5 тыс. кошек, по данным о вакцинации против бешенства в 2025 году).

Введение предлагаемых обязательных требований не ограничивает конкуренцию на рынке ветеринарных услуг и не создает условий для возникновения недобросовестной конкуренции. Процедура обязательного

чипирования домашних животных носит рыночный характер: владельцы животных вправе самостоятельно выбирать любую ветеринарную клинику (государственную или частную) для проведения маркирования, исходя из ценовых предложений, качества услуг и территориальной доступности. При этом регистрация и учет животных в государственных ветеринарных учреждениях осуществляются на безвозмездной основе, что исключает создание неравных условий для хозяйствующих субъектов и не влияет на их конкурентоспособность. Введение требований к содержанию и выгулу домашних животных будет иметь положительные последствия, так как снизится социальная напряженность, связанная с пробелами в сфере содержания домашних животных.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

И.о. министра

С.В. Богомазова