



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

19.05.2026 № 03.1-03/3408

Управление инвестиционной политики
и государственно-частного партнерства
Министерства экономического
развития, занятости населения и
туризма Курской области

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Курской области
«О государственной поддержке организаций оптовой торговли на территории
Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект закона Курской области «О государственной поддержке организаций оптовой торговли на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением инвестиционной политики и государственно-частного партнерства Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области (далее – разработчик, Управление), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – высокая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены полностью.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 28 апреля по 5 мая 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1030).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курской области», Союз «Курская торгово-промышленная палата»; Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей»; Курское региональное отделение «Деловая Россия»; Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Ассоциация-объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области»; Уполномоченный по защите прав предпринимателей Курской области.

В ходе публичных обсуждений замечания и предложения от участников не поступали.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 15 по 18 мая 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в отсутствии в Курской области мер государственной поддержки для организаций оптовой торговли (прежде всего, осуществляющих операции с зерном), что влечет за собой непривлечение на территорию региона крупных плательщиков налога на прибыль организаций, недополучение налоговых доходов областного бюджета, а также сдерживание развития транспортно-логистической инфраструктуры и смежных отраслей экономики.

Целями предлагаемого регулирования являются создание условий для привлечения на территорию Курской области крупных организаций оптовой торговли, являющихся плательщиками налога на прибыль организаций, стимулирование роста налоговых поступлений и развитие логистических хабов.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: снижение потенциальной налоговой базы регионального бюджета за счет организаций оптовой торговли, снижение потенциалов развития отрасли грузоперевозок железнодорожным и (или) автомобильным транспортом, строительства логистических хабов и зернохранилищ.

Управлением исследован межрегиональный опыт решения анализируемой проблемы (Закон Ленинградской области от 08.04.2002 № 10-оз «О мерах государственной поддержки трейдерской деятельности на территории Ленинградской области»), доказавший эффективность подобного механизма.

Разработчиком приведены иные способы решения проблемы:

Вариант 1: Непринятие проекта НПА. Не приведет к увеличению налоговой базы и не позволит реализовать потенциал развития логистики.

Вариант 2: Полное утверждение проекта НПА. Предусматривает внедрение механизма увеличения налоговой базы через стимулирование регистрации головных компаний крупных трейдеров в регионе.

Вариант 3: Частичное внесение изменений с отсрочкой вступления в силу отдельных положений. Снизит эффективность создания условий для привлечения инвестиций.

На основании проведенной оценки рисков и преимуществ оптимальным является Вариант 2 – утвердить проект НПА, который позволит достичь цели правового регулирования.

Проект НПА разработан с целью создания условий для привлечения на территорию Курской области крупных организаций оптовой торговли, прежде всего осуществляющих операции с зерном, являющихся плательщиками налога на прибыль организаций. Основным механизмом поддержки предусмотрено предоставление из областного бюджета субсидий на возмещение части расходов по уплате данного налога, размер которых складывается из фиксированной и переменной частей для прямого стимулирования роста налоговых платежей.

Потенциальными участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица – организации оптовой торговли, зарегистрированные на территории Курской области (в том числе в порядке смены места нахождения) после 1 января 2026 года и осуществляющие деятельность по коду группы 46.21 раздела «G» ОКВЭД, у которых выручка за год, предшествующий году получения субсидии, составляет не менее 50 млрд. рублей, доля выручки от оптовой торговли - не менее 90% от доходов организации, и которые обеспечили прирост налога на прибыль организаций, подлежащего уплате в областной бюджет, в налоговом периоде, предшествующем году получения субсидии, по сравнению с налоговым периодом, начавшимся за два периода до года получения субсидии, а также исполнительные органы Курской области. По оценке разработчика, правовым регулированием может быть затронуто около 4 юридических лиц ежегодно.

Реализация законопроекта направлена на расширение налоговой базы регионального бюджета, развитие транспортно-логистической инфраструктуры, строительство логистических хабов и зернохранилищ, а также создание новых рабочих мест. По предварительным оценкам, в период 2026–2035 годов планируется привлечение дополнительных налоговых поступлений в объеме 4,5 млрд рублей по налогу на прибыль и около 252 млн рублей по НДС, что полностью компенсирует прогнозируемые дополнительные расходы областного бюджета на субсидирование в размере 988 млн рублей.

Предложенные меры по стимулированию организаций оптовой торговли соответствуют целям Стратегии социально-экономического развития Курской области на период до 2030 года, утвержденной Законом Курской области от 14.12.2020 года № 100-ЗКО, в части реализации приоритетного стратегического направления «Диверсифицированная многоукладная экономика» и будут способствовать достижению целевых показателей государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области».

Закон вступает в силу по истечении одного дня со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 года. Установление переходного периода не требуется.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

обоснованность решения проблемы предложенным способом регулирования: решение обосновано, выбран оптимальный вариант полного утверждения проекта, обеспечивающий соответствие региональных правил федеральным требованиям;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге (целевые показатели фиксируются в соглашениях о предоставлении субсидии, мониторинг осуществляется в рамках государственной программы);

риски введения предлагаемого правового регулирования оценены разработчиком как отсутствующие (0%).

На основании анализа, проведенного разработчиком, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемых получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей документов в сумме 14 990,4 руб. на комплект документов $((472 \cdot 18,2) + 3\,500 + 2\,900)$ на комплект документов.

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка сложного документа (отчета) – 16 чел./часов, направление отчетности через электронную систему – 0,3 чел./час, заключение соглашения с органом власти – 1 чел./час, получение усиленной квалифицированной электронной подписи – 0,3 чел./час, организация приобретения и установки электронной цифровой подписи – 0,4 чел./час, подписание файла обмена информации усиленной квалифицированной электронной подписью – 0,2 чел./час (ИТОГО: 18,2 чел./час).

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2025 года – 75 520,5 руб., количество

рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (247/12)), количество рабочих часов в месяц – 168 час. (21*8), средняя стоимость часа работы 449,5 руб. (75520,5/168).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3,5 тыс. руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи - 2,9 тыс. руб.

Таким образом, общая сумма издержек для всех участников отношений (4 организации) оценивается в 59 961,6 руб. ((14 990,4 руб.*4 шт.) в год.

Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение части расходов на уплату налога на прибыль организаций в областной бюджет, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде получения субсидии из областного бюджета.

Проект НПА не оказывает негативного влияния на конкуренцию: документ не устанавливает обязательных требований, исключительных прав или барьеров входа, а предоставление субсидий осуществляется на конкурентной основе по единым прозрачным критериям, что обеспечивает равный доступ для всех соответствующих требованиям субъектов. Существенных рисков ограничения конкуренции в результате принятия проекта НПА не выявлено.

Данный проект НПА не содержит обязательных требований (Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ), вводящих новые запреты, ограничения, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не затрагивает вопросы лицензирования, аккредитации, государственного контроля (надзора) или административной ответственности. Проект носит исключительно стимулирующий характер.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец Осипов Левон Григорьевич

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Савкова О.И.
8 (4712) 54-03-02 (доб. 217)
savkova.oi@rkursk.ru