



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление инвестиционной политики
и государственно-частного партнерства

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

18.05.2026 № 03.1-03/3390

На №

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 06.08.2025 № 565-пп «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам на возмещение ранее осуществленных затрат на создание объектов инфраструктуры и подключение (технологическое присоединение) объектов капитального и некапитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 06.08.2025 № 565-пп «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам на возмещение ранее осуществленных затрат на создание объектов инфраструктуры и подключение (технологическое присоединение) объектов капитального и некапитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управление инвестиционной политики и государственно-частного партнерства Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области (далее – разработчик, Управление), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013

№ 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – средняя. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены полностью.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 24 апреля по 4 мая 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1029).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Союз «Курская торгово-промышленная палата»; Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курской области»; Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей»; Курское региональное отделение «Деловая Россия»; Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Ассоциация-объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области»; Уполномоченный по защите прав предпринимателей Курской области.

В ходе публичных обсуждений поступили замечания и предложения от участников не поступали.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 15 по 18 мая 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема, как невозможность предоставления субсидий получателям в случае отсутствия необходимости получения разрешительной документации при проведении строительства (реконструкции, модернизации оборудования), а также разграничение предоставления отдельных документов при проведении технологического присоединения и создании объектов инфраструктуры.

Целями предлагаемого регулирования является обеспечение предоставления субсидий получателям в установленных законодательством случаях.

Совершенствование утвержденного порядка на основании правоприменительной практики по действующему порядку, уточнение отдельных положений действующего порядка в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед

Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по указанным бюджетным кредитам», приведение действующего порядка в соответствие с постановлением Губернатора Курской области от 02.02.2026 № 26-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Курской области от 13.01.2023 № 13-пг «Об утверждении структуры Администрации Курской области» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием указанной проблемы, являются: неурегулированный порядок документооборота, отсутствие закрепления необходимых условий предоставления субсидий, несоответствие действующему законодательству. Несовершенство пакета документов приводит к единому системному негативному последствию – непредоставлению субсидий потенциальным получателям, имеющим на нее право в силу закона.

Данное обстоятельство влечет за собой: нарушение принципов бюджетного законодательства (прозрачности, адресности, эффективности); недополучение бюджетных средств субъектами, на поддержку которых они направлены; рост судебных издержек (как для заявителей, так и для уполномоченных органов); признание бездействия (или ненадлежащего правового регулирования) органа власти незаконным; социально-экономические потери и подрыв доверия к институту государственной (муниципальной) поддержки.

Таким образом, непринятие мер по уточнению порядка, дополнению условий, приведению в соответствие с законодательством и совершенствованию пакета документов.

Управлением исследован опыт других субъектов для решения анализируемой проблемы:

1. Постановление Правительства Белгородской области от 29.09.2025 № 446-пп «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Белгородской области субсидий юридическим лицам на возмещение затрат на создание объектов инфраструктуры, необходимой для реализации новых инвестиционных проектов, в 2025-2029 годах»;

2. Постановление Правительства Оренбургской области от 13.06.2023 № 515-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение затрат на создание объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов»;

3. Постановление Правительства РФ от 05.12.2022 № 2226 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета в целях развития инфраструктуры на территории Дальнего Востока и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Разработчиком приведены иные способы решения проблемы:

Вариант 1: Непринятие проекта постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 06.08.2025 № 565-пп «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам на возмещение ранее осуществленных затрат на создание объектов инфраструктуры и подключение (технологическое присоединение) объектов капитального и некапитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов». Сохранение действующей редакции Правил без внесения изменений.

Вариант 2: Полное утверждение проекта постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 06.08.2025 № 565-пп «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам на возмещение ранее осуществленных затрат на создание объектов инфраструктуры и подключение (технологическое присоединение) объектов капитального и некапитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов». Этот вариант предусматривает уточнение перечня случаев предоставления документов.

Вариант 3: Частичное внесение изменений с отсрочкой вступления в силу отдельных положений. Данный компромиссный вариант предлагает утверждение изменений, с переносом срока вступления в силу уточняющих требований к участникам отбора и документам на более поздний период.

На основании проведенной оценки рисков и преимуществ, оптимальным является предлагаемый вариант 2 - утвердить проект НПА, который позволит достичь цели правового регулирования.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица – коммерческие организации, не являющиеся государственными (муниципальными) унитарными предприятиями и юридическими лицами, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, реализующие на территории Курской области, включенные в информацию о намерениях. По оценке разработчика правовым регулированием может быть затронуто около 10 юридических лиц.

Постановление вступает в силу со дня официального опубликования. Установление переходного периода не требуется.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

обоснованность решения проблемы предложенным способом регулирования: решение обосновано, выбран оптимальный вариант полного утверждения проекта, обеспечивающий соответствие региональных правил федеральным требованиям;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге (целевые показатели фиксируются в соглашениях о предоставлении субсидии, мониторинг осуществляется в рамках государственной программы);

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, включают нарушение условий получения субсидии и предоставление недостоверной информации; вероятность наступления рисков оценена как средняя.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемых получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей документов в сумме 8 509,4 руб. на комплект документов (472*18,2) на комплект документов.

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка сложного документа (отчета) – 16 чел./часов, направление отчетности через электронную систему – 0,3 чел./час, заключение соглашения с органом власти – 1 чел./час, получение усиленной квалифицированной электронной подписи – 0,3 чел./час, организация приобретения и установки электронной цифровой подписи – 0,4 чел./час, подписание файла обмена информации усиленной квалифицированной электронной подписью – 0,2 чел./час (ИТОГО: 18,2 чел./час).

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2025 года – 75 520,5 руб., количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (247/12)), количество рабочих часов в месяц – 168 час. (21*8), средняя стоимость часа работы 449,5 руб. (75520,5/168). Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3,5 тыс. руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2,9 тыс. руб.

Таким образом, общая сумма издержек для всех участников отношений (10 организация) оценивается в 85 904 руб. ((8 594 руб.*10 шт.) в год.

Учитывая, что меры поддержки направлены на финансовое обеспечение части затрат на поддержку элитного семеноводства, дополнительные доходы

потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде получения субсидии из областного бюджета.

Проект НПА не оказывает негативного влияния на конкуренцию: документ не устанавливает обязательных требований, исключительных прав или барьеров входа, а отбор получателей проводится на конкурентной основе через систему «Электронный бюджет» по единым прозрачным критериям, что обеспечивает равный доступ для всех соответствующих требованиям субъектов предпринимательства. Существенных рисков ограничения конкуренции в результате принятия проекта НПА не выявлено.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027