



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

13.05.2026 № 03.1-03/3295

Управление развития креативных
индустрий Министерства
экономического развития, занятости
населения и туризма Курской области

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства
Курской области «О приоритетных креативных (творческих) индустриях
в Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О приоритетных креативных (творческих) индустриях в Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением развития креативных индустрий Министерства экономического развития, занятости населения и туризма (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения уведомления о разработке правового регулирования, а также проекта НПА и сводного отчета к нему в период с 16 марта по 20 апреля 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/925).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Курской области: Уполномоченный по защите прав предпринимателей Курской области; Ассоциация-объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области»; Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Курское региональное отделение «Деловая Россия»; Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей»; Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курской области»; Союз «Курская торгово-промышленная палата»; ИП Верютина Алина Александровна (АНО «Агентство креативных индустрий», Сетевое издание «Интернет-журнал «Морс»); ИП Люстик Ольга Николаевна (Актерская школа «Образ Family»).

В период проведения разработчиком публичных обсуждений поступили замечания и предложения от Союза «Курская торгово-промышленная палата», Курского регионального отделения «Деловая Россия», которые учтены разработчиком в полном объеме. От иных участников публичных обсуждений замечания (предложения) не поступали.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 8 по 12 мая 2026 года (<https://kursk.pf/region/economy/page-424187/>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблемой, на решение которой направлено регулирование, является отсутствие системного подхода в части определения приоритетных креативных (творческих) индустрий в Курской области.

При этом разработчиком уточняется, что также существует необходимость сохранения исторического, культурного наследия, традиций и телег Курской области, их масштабирование для воспроизводства в современных товарах и услугах, создание благоприятных условий для творческой самореализации и развития талантов, обеспечение развития субъектов креативных (творческих) индустрий и креативного (творческого) предпринимательства в экономике Курской области, обеспечение повышения доли валовой добавленной стоимости продукции креативных (творческих) индустрий в экономике Курской области.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере креативных (творческих) индустрий в Курской области, АНО «Мой бизнес» Курской области, Министерство. По оценке разработчика, участниками правоотношений будут являться порядка 1500 юридических лиц.

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом НПА предлагается утвердить постановления Правительства Курской области «О приоритетных креативных (творческих) индустриях в Курской области».

Цель проекта НПА: создание правовых условий для развития в Курской области креативных (творческих) индустрий как базового сектора креативной экономики: утверждение перечня приоритетных креативных (творческих) индустрий в Курской области с целью дальнейшего оказания им мер государственной поддержки.

Проект НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации» и Законом Курской области от 11.06.2025 № 32-ЗКО «О креативных (творческих) индустриях в Курской области».

Возможными негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы по мнению разработчика, является невозможность получения государственной поддержки субъектами приоритетных креативных (творческих) индустрий, отсутствие правовых обоснований для оказания государственной поддержки предпринимательской деятельности в креативном (творческом) секторе экономики.

Данный проект предусматривает утверждение: порядка формирования и ведения регионального реестра субъектов креативных индустрий, осуществляющих деятельность в Курской области, включая процедуру включения в реестр и исключения из него сведений о субъектах; критериев отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

к субъектам креативных индустрий; порядка подтверждения соответствия установленным критериям; а также порядка размещения сведений об инфраструктуре поддержки креативных индустрий на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Реализация положений проекта НПА направлена на создание правовых условий для признания субъектов креативных индустрий, обеспечения прозрачных и равных условий доступа к мерам государственной поддержки и содействия развитию креативной экономики региона, что окажет положительное влияние на регион в сфере развития креативной экономики, обеспечит повышение доли валовой добавленной стоимости продукции креативных индустрий в экономике Курской области, сохранит историческое и культурное наследие и создаст благоприятные условия для творческой самореализации жителей.

Разработчиком анализируются иные способы решения проблемы:

Вариант 1. Принятие проекта постановления без определения критериев отнесения креативных (творческих) индустрий к приоритетным индустриям не будет эффективным, так как потребуются включение в реестр всех субъектов предпринимательской деятельности (помимо креативных (творческих) индустрий), что, в свою очередь, не приведет к существенному увеличению субъектов креативных (творческих) индустрий;

Вариант 2. Принятие проекта постановления с увеличением (уменьшением) перечня критериев отнесения креативных (творческих) индустрий к приоритетным индустриям для развития субъектов с направлением широких (узких) субъектов деятельности. Данный способ решения проблемы создаст необоснованное предоставление прав (ограничение прав) для субъектов креативных (творческих) индустрий;

Вариант 3. Непринятие проекта постановления приведет к невозможности определения приоритетных креативных индустрий Курской области, что, в свою очередь, приведет к невозможности разработки эффективных мер поддержки, направленных на развитие креативной экономики региона.

На основании проведенной оценки рисков и преимуществ оптимальным является принятие проекта постановления «О приоритетных креативных (творческих) индустриях в Курской области», которым устанавливаются критерии отнесения креативных (творческих) индустрий к приоритетным. Проект постановления направлен на дальнейшее внедрение элементов креативной экономики и развитие креативных (творческих) индустрий в Курской области, а также на реализацию полномочий Правительства Курской области в сфере креативных (творческих) индустрий с целью создания условий для самореализации граждан на основе их творческого и интеллектуального потенциала.

В рамках подготовки проекта НПА проведен анализ межрегионального опыта правового регулирования в соответствующих сферах деятельности, в ходе

которого были изучены нормативные правовые акты Самарской, Иркутской, Вологодской областей и города Москвы, что позволило учесть лучшие практики субъектов Российской Федерации.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

На основании анализа представленного текста и данных, содержащихся в Сводном отчете, выявлено, что требования к участникам регулирования и перечень документов не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Разработчиком проекта НПА указывается, что участие представителей сферы креативных индустрий в работе созданной уполномоченным органом рабочей группы, необходимой для проведения оценки креативных индустрий, не потребует дополнительных расходов.

В связи с тем, что реализация новых положений по ведению реестра субъектов креативных (творческих) индустрий не предполагает увеличение штатной численности Министерства, дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности не выявлены.

Анализ проекта НПА на предмет влияния на конкуренцию показывает, что предлагаемое регулирование не содержит положений, способных оказать негативное воздействие на состояние конкурентной среды. Проект не устанавливает особых условий или преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам, не вводит ограничений на вход на рынок и не создает

административных барьеров, способных привести к ограничению конкуренции, что соответствует принципам развития добросовестной конкурентной практики.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027