



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

14.05.2026 № 03.1-03/3318

Министерство промышленности,
торговли и предпринимательства
Курской области

На № 05.2-03-25/1711 от 04.05.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия на Закон Курской области от 09.09.2015
№ 73-ЗКО «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи
алкогольной продукции на территории Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), в соответствии с Порядком установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па (далее – Порядок), рассмотрев Закон Курской области от 09.09.2015 № 73-ЗКО «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Курской области» (ред. от 13.10.2025 № 64-ЗКО) (далее - Закон № 73-ЗКО) и отчет об оценке фактического воздействия к Закону № 73-ЗКО, сообщает следующее.

Проведение оценки фактического воздействия Закона Курской области № 73-ЗКО осуществляется в соответствии с планом проведения оценки обязательных требований, на 2026 год (утв. министром экономического развития, занятости населения и туризма Курской области от 30.01.2026).

1. В соответствии с пунктом 3.4 Порядка Закон № 73-ЗКО подлежит процедуре оценки фактического воздействия.

Разработчик Закона № 73-ЗКО – Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – Министерство, разработчик).

Материалы по оценке фактического воздействия Закона № 73-ЗКО направлены для подготовки настоящего заключения впервые. Изменения в данный нормативный правовой акт проходили оценку регулирующего воздействия

(заключения об оценке регулирующего воздействия от 17.01.2018, 12.05.2023, 13.08.2025, 07.11.2025).

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что нарушений порядка проведения оценки фактического воздействия Закона № 73-ЗКО, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных разработчиком результатов, не выявлено.

2. Разработчиком проведены публичные обсуждения в рамках процедуры оценки фактического воздействия нормативного правового акта в сроки с 1 апреля по 28 апреля 2026 г.

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Курская областная Дума, общественный совет при Министерстве, Хозяйствующие субъекты, реализующие алкогольную продукцию (211 непосредственных участников предложенного правового регулирования).

В период проведения публичного обсуждения поступило одно предложение от Курского регионального отделения «Деловая Россия», в котором указано, что требование о минимальной площади зала 50 кв. м для объектов общепита, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, и (вводимое Законом Курской области от 27.02.2026 № 10-ЗКО (документ вступает в законную силу 1 сентября 2026 г.)), является избыточным и неисполнимым для 90 % действующих заведений, что нарушает принципы исполнимости и обоснованности Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ). Разработчиком данное замечание не учтено с мотивированным разъяснением: указанная норма принята в рамках отдельного нормативного правового акта, который уже прошел процедуру оценки регулирующего воздействия и получил положительное заключение, в связи с чем его оценка не входит в предмет настоящего заключения об оценке фактического воздействия. Иных замечаний и предложений от субъектов регулирования, общественных организаций, Уполномоченного по защите прав предпринимателей и иных заинтересованных лиц в установленный срок не поступало.

4. Информация об оценке фактического воздействия нормативного правового акта размещена разработчиком на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail_draft/962).

В соответствии с пунктом 4.9 Порядка, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 5 по 12 мая 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

5. Цели регулирования, заявленные в сводном отчете, подготовленном в процессе проведения оценки регулирующего воздействия Закона № 73-ЗКО, достигнуты.

5.1. Закон № 73-ЗКО носит поэтапный характер и формировался путем последовательного введения дополнительных ограничений, обусловленных изменениями социально-экономической обстановки и правоприменительной практики.

Запрет розничной продажи алкогольной продукции на розлив в объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах, пристроенных, встроенных помещениях, а также отдельно стоящих зданиях во дворах жилых домов (п. 1 ч. 1 ст. 2 Закона 73-ЗКО), введенный в сентябре 2015 года. Данный запрет направлен на прекращение розничной продажи алкогольной продукции на розлив в объектах, расположенных в жилой застройке, провоцирующих массовые распития, антисоциальное поведение и шумовые нарушения в шаговой доступности от мест проживания граждан. По данным контроля за 2020 - 1 квартал 2026 гг., если в 2020 году фиксировалось 11 нарушений, в 2021 году – выявлено 2 нарушения, то начиная с 2022 года и по настоящее время (включая 2025–2026 гг.) нарушений данного обязательного требования не выявлено.

Запрет продажи алкогольной продукции в определенные праздничные дни (Международный день защиты детей – 1 июня, День молодежи – последняя суббота июня, День знаний – 1 сентября (а в случае, если День знаний приходится на воскресенье, - в следующий за 1 сентября рабочий день)) с 08:00 до 22:00 (п. 3 ч. 1 ст. 2 Закона 73-ЗКО), введенный в ноябре 2017 года. Цель – минимизация рисков причинения вреда здоровью несовершеннолетних и предотвращение массовых распитий в дни, традиционно сопровождающиеся массовыми мероприятиями с участием молодежи. Динамика показывает: в 2020 году зафиксировано 16 нарушений, в 2021 году – 26, после чего, благодаря профилактической работе и адаптации субъектов регулирования, в 2025 и 2026 годах нарушения не выявлено.

Запрет розничной продажи с 22:00 до 08:00 (п. 4 ч. 1 ст. 2 Закона), введенный в мае 2019 года. Ограничение синхронизировано с региональными мерами по снижению уровня уличной преступности и правонарушений в ночное время. За весь период действия запрета массовых нарушений не зафиксировано, соблюдение требования носит стабильный характер.

Обязанными соблюдать установленные Законом № 73-ЗКО требования выступают юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Курской области розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания.

На день подготовки данного отчета количественная оценка субъектов регулирования по ключевой группе - хозяйствующие субъекты, осуществлявшие розничную продажу алкогольной продукции на розлив в торговых объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах, пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к жилым домам, в отдельно стоящих зданиях, сооружениях, расположенных во дворах многоквартирных жилых домов, показывает полное прекращение данной деятельности: количество таких

объектов сократилось с 220 (на момент введения запрета в 2015 году) до 0 (ноль) в 2026 году.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие на территории Курской области предпринимательскую деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции. На день подготовки Отчета количественная оценка данной группы субъектов регулирования составляет 992 хозяйствующих субъекта. В течение срока действия Закона № 73-ЗКО (с 2015 года) общее количество субъектов, осуществлявших деятельность в данной сфере, превышало 1 000.

Таким образом, все ключевые индикаторы достижения целей регулирования (сокращение числа объектов, реализующих алкоголь на розлив в жилой застройке; нулевая динамика нарушений в дни запрета; снижение ночных правонарушений; отсутствие жалоб от жителей) соответствуют плановым значениям, установленным при разработке акта.

5.2. Фактические положительные и отрицательные последствия принятия нормативного правового акта разработчиком определены и оценены.

Положительные социально-экономические последствия:

Введение комплексной системы дополнительных ограничений оказало выраженное позитивное влияние на качество жизни населения и общественную безопасность. Последовательное сокращение количества объектов розничной продажи алкогольной продукции, расположенных в шаговой доступности от жилого фонда, напрямую способствовало снижению социальной напряженности. Анализ динамики обращений граждан в органы государственной власти и местного самоуправления свидетельствует о снижении количества жалоб на нарушение общественного порядка, тишины и покоя, связанных с деятельностью торговых объектов и предприятий общественного питания в многоквартирных домах, за период 2020–2025 годов.

Ограничения, установленные в праздничные дни и ночное время, способствовали формированию устойчивых поведенческих установок на здоровый образ жизни среди молодежи, минимизации рисков массовых распитий и сопутствующих инцидентов. Согласно информационно-аналитической справке УМВД России по Курской области за 2025 год, зафиксировано снижение количества преступных деяний, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на 21,1 % (с 1 419 до 1 119 случаев), что демонстрирует прямую корреляцию с действием запрета на ночную розничную продажу. Дополнительно отмечается устойчивая положительная динамика по снижению уровня уличной преступности в местах массового отдыха и жилой застройки, что в совокупности повышает общую безопасность граждан, способствует нормализации жилой среды и подтверждает эффективность выбранного регуляторного подхода.

Отрицательные последствия:

Анализ правоприменительной практики и обращений субъектов регулирования не выявил системных отрицательных последствий. Ограничения не привели к закрытию легального бизнеса, соответствующего установленным требованиям. Объекты общественного питания продолжают функционировать в штатном режиме. Дискриминации видов предпринимательской деятельности не

установлено. Рынок адаптировался к введенным нормам без потери конкурентоспособности легальных операторов.

5.3. Положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящие к возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Курской области, не выявлены.

Прямые издержки субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований отсутствуют. Введение запрета носит ограничительный характер. Расходы у хозяйствующих субъектов возникают исключительно в случае нарушения установленных запретов (административная ответственность по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ в виде штрафов от 20 тыс. до 300 тыс. руб.), что соответствует принципам соразмерности, исполнимости и предупреждающей функции административного законодательства.

Расходы областного бюджета на контроль и администрирование требований осуществляются в рамках плановых профилактических мероприятий (информирование, консультирование, профилактические визиты) без выделения дополнительных целевых ассигнований. Всего за период 2020-2024 гг было проведено 15 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (наблюдение за соблюдением), в 2025 году основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий отсутствовали. Кроме того за период 2020 - 2025 гг. проведено 6988 (в 2020 году - 640; 2021 году – 728; 2022 году – 668; 2023 году – 1363; 2024 году – 1446; 2025 году – 2143) профилактических мероприятий, что свидетельствует о приоритете предупреждения нарушений над карательным контролем. В 2020 году в областной бюджет поступило 140 тыс. руб. и в 2021 году – 100 тыс. руб. в виде оплаты административных штрафов. Таким образом, нагрузка на бизнес является минимальной и не препятствует ведению законной предпринимательской деятельности.

5.4. Принципы установления и оценки применения обязательных требований, установленные Федеральным законом № 247-ФЗ, соблюдены в полном объеме:

Принцип законности: Закон № 73-ЗКО принят в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», предоставляющим регионам право устанавливать дополнительные ограничения. Полномочия Курской области реализованы в рамках компетенции, не выходят за пределы федерального делегирования и направлены исключительно на защиту охраняемых законом ценностей (здоровье граждан, общественный порядок, безопасность несовершеннолетних).

Принцип обоснованности: Каждое введенное ограничение базируется на объективных данных о рисках причинения вреда. Запрет на продажу на розлив обоснован статистикой жалоб на антисоциальное поведение в дворах; временные запреты – данными о росте правонарушений в ночное время и праздничные дни. Альтернативные меры (информирование) ранее применялись, но не обеспечили

достаточного снижения рисков, что подтверждает необходимость нормативного закрепления запретов. Требования являются соразмерными выявленным рискам.

Принцип правовой определенности и системности: Формулировки обязательных требований ясны, логичны и не допускают двойного толкования. Требования надлежащим образом согласованы с региональным законодательством, не дублируют федеральные нормы и не противоречат им. Изменения в Закон вносились поэтапно с учетом правоприменительной практики, что обеспечивает системную связность регулирования.

Принцип открытости и предсказуемости: Все проекты изменений в Закон № 73-ЗКО прошли обязательную процедуру публичного обсуждения и оценку регулирующего воздействия. Нормативные акты официально опубликованы, размещены на портале правовой информации, тексты доведены до сведения субъектов предпринимательства через официальные сайты и информационные рассылки.

Принцип исполнимости: Обязательные требования технически исполнимы. Контроль за соблюдением осуществляется в рамках полномочий Министерства промышленности, торговли и предпринимательства Курской области и органов местного самоуправления. Издержки на соблюдение требований отсутствуют, требования не создают непреодолимых барьеров для ведения бизнеса, не противоречат иным обязательным требованиям и не требуют от субъектов регулирования невозможных действий.

6. Признание утратившими силу отдельных положений Закона или его полная отмена не целесообразны, так как приведут повышению доступности алкогольной продукции в зонах жилой застройки, увеличению числа нарушений общественного порядка, росту алкоголизации населения и возвращению негативных социальных последствий, от которых удалось избавиться в период действия данного Закона. Сохранение действующего регулирования является необходимым и достаточным условием для защиты охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере общественных отношений.

Таким образом, на основе проведенной оценки фактического воздействия нормативного правового акта, анализа достижения целей регулирования, оценки социально-экономических последствий, соответствия принципам Федерального закона № 247-ФЗ, а также учитывая выводы публичного обсуждения и отсутствие обоснованных предложений по изменению или отмене обязательных требований, уполномоченным органом принято решение:

о возможности продления срока действия нормативного правового акта без внесения в его положения изменений, за исключением положений, устанавливающих срок его действия.

Министр

Савкова О.И.
8 (4712) 54-03-02 (доб. 217)
savkova.oi@rkursk.ru

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец Осипов Левон Григорьевич
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Л.Г. Осипов