



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет
государственного строительного
надзора Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

14.05.2026 № 03.1-03/3320

На № 06.4-01-10/671 от 07.05.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган в сфере оценки регулирующего воздействия, в соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре Курской области» (далее – проект НПА), сообщает следующее.

1. Разработчик проекта НПА – комитет государственного строительного надзора Курской области (далее – Комитет).

Проект НПА направлен разработчиком повторно с учетом замечаний отрицательного заключения от 13.04.2026 № 03.1-03/2435 для подготовки настоящего заключения.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – средняя, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Курской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 21 - 41 Правил проведения ОРВ разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 24 февраля по 17 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/892).

О проведении публичных обсуждений дополнительно разработчиком были проинформированы Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРООО «Деловая Россия», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Ассоциация «Курская саморегулируемая организация строителей», ГОАО ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы», АО «Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова», АО СЗ «Инженер», а также общественный совет при Комитете.

В ходе публичных обсуждений поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Курского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (8 замечаний, из них не учтено 2), которые разработчиком рассмотрены и отражены в сводке предложений.

Иные замечания от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступали.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА с 9 апреля по 13 апреля 2026 года (<https://kursk.pf/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: юридическая и организационная несогласованность действующего регионального механизма государственного строительного надзора, обусловленная необходимостью приведения Положения в соответствие с актуальными требованиями федерального законодательства. Данное несоответствие, включающее отсутствие регламентации цифровых инструментов контроля (мобильное приложение «Инспектор», ЕПГУ, единый реестр КНМ), процедуры профилактических мероприятий и уведомлений саморегулируемой организации (далее - СРО), не приведенные в соответствие с актуальными требованиями, а также устаревшее наименование уполномоченного органа, снижает качество и прозрачность надзорной деятельности на территории Курской области, создавая административные барьеры и правовую неопределенность для подконтрольных субъектов.

Отсутствие нормативного закрепления новых процедур приводит к ряду негативных эффектов.

Правовая неопределенность результатов контроля. При проведении проверок с использованием мобильного приложения «Инспектор» без четкой правовой основы акты инспекции могут быть оспорены в судебном порядке как

составленные с нарушением установленного регламента, что влечет риск признания результатов контроля недействительными.

Ограничение прав подконтрольных лиц. Отсутствие обязанности уведомлять СРО о внеплановых проверках (статья 29 Федерального закона № 548-ФЗ) ограничивает возможность СРО своевременно оказывать своим членам правовую и техническую поддержку, что увеличивает количество выявленных нарушений и наложенных штрафов.

Снижение профилактической эффективности надзора. Отсутствие обязательных профилактических визитов (не реже одного раза в три года) для объектов умеренного риска лишает застройщиков возможности устранить нарушения на ранней стадии до проведения плановой проверки.

Рост административной нагрузки. Отсутствие возможности подачи жалоб и возражений через Единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) и оформления решений через Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) увеличивает административную нагрузку на бизнес и контролирующий орган, удлиняя сроки рассмотрения обращений.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Основной целью регулирования выступает совершенствование механизма регионального строительного надзора в Курской области за счет внедрения единых цифровых инструментов контроля (мобильное приложение «Инспектор», ЕПГУ, ЕРКНМ), регламентации профилактических мероприятий и порядка взаимодействия с СРО, а также актуализации организационно-правовых норм в связи с переименованием уполномоченного органа. Реализация указанных мер направлена на обеспечение прозрачности, эффективности и законности контрольно-надзорной деятельности в сфере строительства на территории Курской области.

Разработчиком осуществлен анализ межрегионального опыта правоприменения в сферах строительного надзора, в ходе которого изучены нормативные акты и практики Московской, Ленинградской, Новосибирской и Нижегородской областей, что позволило интегрировать лучшие подходы к четкому разделению профилактических и контрольных мероприятий, обязательному информированию субъектов о рисках и использованию единых информационных систем.

Разработчиком рассмотрены альтернативные способы решения проблемы:

Вариант 1. Непринятие проекта нормативного правового акта (невмешательство государства): количество адресатов регулирования не изменяется, дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов отсутствуют, влияние на доходы и расходы областного бюджета отсутствует. Цели регулирования достигнуты не будут. Непринятие проекта повлечет нарушение

положений Федерального закона № 248-ФЗ и отсутствие снижения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Вариант 2. Принятие проекта нормативного правового акта: количество адресатов регулирования не изменяется. Дополнительные финансовые расходы отсутствуют; могут возникнуть лишь информационные издержки в виде трудовых затрат на направление документов и заявлений через ЕПГУ. Доходы и расходы областного бюджета отсутствуют, цели регулирования будут достигнуты, риски неблагоприятных последствий отсутствуют.

Данный способ является единственным возможным для приведения регионального акта в соответствие с федеральными требованиями, поскольку действующее Положение от 20.12.2021 № 1401-па «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре» не содержит механизмов интеграции мобильного приложения «Инспектор», уведомления СРО, видеоконференцсвязи и актуализированных профилактических визитов. Отказ от изменений или замена акта внутренними инструкциями не обеспечит юридической обязательности норм для контролируемых лиц и создаст риски признания результатов проверок недействительными в судебном порядке. Внесение изменений в действующее положение потребует пересмотра более 70 % его текста, что фактически равнозначно принятию нового акта, поэтому использование иных способов нецелесообразно.

Таким образом, проектом НПА утверждается обновленная редакция Положения о региональном государственном строительном надзоре Курской области.

Положением определяются: периодичность проведения обязательных профилактических визитов; возможность подачи жалоб и возражений через Единый портал государственных и муниципальных услуг; использование мобильного приложения «Инспектор»; оформление решений посредством внесения сведений в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении регионального строительного надзора уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Комитет.

Потенциальная группа участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием являются застройщики, технические заказчики и подрядчики (юридические лица и индивидуальные предприниматели), то есть лица, непосредственно выполняющие строительно-монтажные работы. Общее количество контролируемых лиц, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор - 400.

Первичные данные для определения количественной оценки участков отношений получены из Реестра объектов капитального строительства, формируемого Комитетом.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и дана их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

Разработчиком в сводном отчете предполагаются следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов правового регулирования, связанные с исполнением обязательных требований: подача заявления об изменении категории риска (принадлежащих объектов) при соответствии критериям отнесения к иной категории риска; подача заявления о проведении профилактического визита через ЕПГУ; участие в документарной проверке (в части подготовки и представления документов).

Расчет затрат на исполнение требования по подготовке и представлению документов произведен исходя из следующих условий: трудоемкость: 2 чел./часа; средняя заработная плата по Курской области за январь-декабрь 2025 года - 75 520,5 руб./мес.; среднее количество рабочих часов в месяце: 160 ч., стоимость 1 чел./часа: 75 520,5 руб. /160 ч.= 472 руб., периодичность: 1 раз в год.

Итого: 2 чел./часа*472 руб./ч.*1 раз в год = 944 рубля на одного адресата регулирования.

Таким образом, совокупный объем дополнительных расходов на 400 поднадзорных организаций, в отношении которых осуществляется региональный государственный строительный надзор, составляет 377 600 рублей в год (944 руб.*400 орг.).

Необоснованные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального надзора не предполагает увеличение штатной численности Комитета дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Анализ проекта НПА на предмет влияния на конкуренцию показывает, что предлагаемые изменения носят процедурно-технический характер и не содержат положений, способных негативно повлиять на конкурентную среду: проект НПА не устанавливает новых обязательных требований, запретов, ограничений отдельным участникам рынка, не создает административных барьеров. Напротив, внедрение электронных каналов взаимодействия (Единый портал госуслуг, мобильное приложение «Инспектор») может снизить

административные издержки и повысить прозрачность контрольно-надзорной деятельности. Существенных рисков ограничения конкуренции в результате принятия проекта НПА не выявлено.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся

к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Л.Г. Осипов