



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство сельского хозяйства
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

07.05.2026 № 03.1-03/3171

На № 05.1-01-36/2400 от 04.05.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение части затрат на поддержку элитного семеноводства»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение части затрат на поддержку элитного семеноводства» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены полностью.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 23 по 30 апреля 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: (https://kurskpravo.ru/npa_detail/1015).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Курской области, Союз сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций пищевой и перерабатывающей промышленности Курской области, ООО «Курск-Агро», АО Агрокомплекс «Мансурово», ООО «ГРЕЙНРУС АГРО».

В ходе публичных обсуждений поступили замечания и предложения от участников не поступали.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 4 по 6 мая 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема, заключающаяся в том, что действующие Правила предусматривают предоставление субсидий в формате возмещения части затрат. Согласно пункту 26⁵ Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496), субъект Российской Федерации обязан обеспечить заключение соглашений о предоставлении субсидий не позднее 1 июня текущего года при наличии межбюджетных трансфертов. Формат возмещения затрат не позволяет заключить соглашения в установленный срок и выполнить результат предоставления субсидии, поскольку основное выполнение планируется за счет посевной площади озимых культур. В связи с чем необходимо представление субсидий на поддержку элитного семеноводства осуществлять в формате финансового обеспечения. Проектом НПА предлагается утвердить новые правила предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение части затрат на поддержку элитного семеноводства.

Целями предлагаемого регулирования являются: оказание мер господдержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на поддержку элитного семеноводства.

Субсидия на поддержку элитного семеноводства предоставляется в рамках реализации государственной программы Курской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 18.10.2013 № 744-па.

Результатом предоставления субсидии является: «Засеяно элитными семенами сельскохозяйственных культур (за исключением посевной площади, засеянной

оригинальными и элитными посевами семенного картофеля и (или) семенными посевами овощных культур) (тысяч гектаров)»).

Значение результата предоставления субсидии устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии.

Реализация данного мероприятия будет способствовать развитию элитного семеноводства.

Разработчиком приведены иные способы решения проблемы:

Вариант 1: Непринятие проекта постановления Правительства Курской области.

Вариант 2: Полное утверждение проекта НПА в предложенной редакции. Этот вариант предусматривает оказание мер господдержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку элитного семеноводства.

Вариант 3: Частичное внесение изменений с отсрочкой вступления в силу отдельных положений. Данный компромиссный вариант предполагает утверждение Правил, необходимых для соответствия федеральному законодательству, с переносом срока вступления в силу уточняющих требований к участникам отбора на более поздний период.

На основании изложенного, по результатам анализа следует, что Вариант 1 и Вариант 3 содержат высокие риски неблагоприятных последствий. Мероприятия госпрограммы не будут выполнены, поставленные задачи не решены, цели и показатели не будут достигнуты.

Таким образом, на основании проведенной оценки рисков и преимуществ, оптимальным является предлагаемый Вариант 2: утвердить проект НПА, который позволит достичь цели правового регулирования.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов). По оценке разработчика правовым регулированием может быть затронуто около 25 юридических лиц/индивидуальных предпринимателей.

Постановление вступает в силу со дня официального опубликования. Установление переходного периода не требуется.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

обоснованность решения проблемы предложенным способом регулирования: решение обосновано, выбран оптимальный вариант полного утверждения проекта, обеспечивающий соответствие региональных правил федеральным требованиям;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге (целевые показатели фиксируются в соглашениях о предоставлении субсидии, мониторинг осуществляется в рамках государственной программы);

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, включают нарушение условий получения субсидии и предоставление недостоверной информации; вероятность наступления рисков оценена как средняя.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемых получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления, в сумме 2 784 руб. ($488 \cdot 5,5 + 100$) на комплект документов.

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка документа - 4 чел./часов, подготовка запроса - 0,25 чел./часа, копирование документов 1,00 чел./час, подача/отправление заявления - 0,25 чел./часа;

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-февраль 2026 года – 78 081 руб., количество рабочих дней в 2026 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих дней в месяц ($247/12$)), количество рабочих часов в месяц – 160 час. ($20 \cdot 8$), средняя стоимость часа работы 488 руб. ($78\,081/160$);

3. Содержательные издержки: затраты на расходные материалы и канцелярские товары) - 100,00 руб.

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3 500 руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2 900 руб.

Таким образом, общая сумма издержек для всех участников отношений (25 организация) оценивается в 229 600 руб. ($(2\,784 \text{ руб.} + 3\,500 \text{ руб.} + 2\,900 \text{ руб.}) \cdot 25 \text{ шт.}$) в год.

Учитывая, что меры поддержки направлены на финансовое обеспечение части затрат на поддержку элитного семеноводства, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде получения субсидии из областного бюджета.

Проект НПА не оказывает негативного влияния на конкуренцию: документ не устанавливает обязательных требований, исключительных прав или барьеров входа, а отбор получателей проводится на конкурентной основе через систему «Электронный бюджет» по единым прозрачным критериям, что обеспечивает равный доступ для всех соответствующих требованиям субъектов предпринимательства. Существенных рисков ограничения конкуренции в результате принятия проекта НПА не выявлено.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027