



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЛЕЕНИЯ
И ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Управлению государственного
регулирования в сфере туризма

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

28.04.2026 № 03.1-03/2908

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 19.03.2025 № 208-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 19.03.2025 № 208-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением государственного регулирования в сфере туризма Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области (далее – разработчик, Управление), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 13 апреля 2026 года по 17 апреля 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/996).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Курской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», РОООО малого и среднего предпринимательства «Опора России», КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», а также иные участники регулирования, включая представителей предпринимательской деятельности (ООО «Гостиничный комплекс «Белая акация», отель «Аквамарин», гостиница «Престиж СП»).

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от КРООО «Деловая Россия», которые разработчиком не учтены. Основания отклонения замечаний, указанные в сводке предложений, признаны уполномоченным органом обоснованными.

Иных замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ с 24.04.2026 по 27.04.2026 проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА (<https://t.me/orgv46/162>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как невозможность осуществления регионального государственного контроля (надзора) с целью предупреждения, выявления и пресечения нарушений организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность, связанную с использованием средств размещения, оказывающими услуги экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков на территории Курской области требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере туризма.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля

(надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 статьи 1 Федерального закона № 436-ФЗ положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Основной целью регулирования является повышение эффективности профилактической деятельности - совершенствование механизмов предупреждения нарушений требований законодательства РФ организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность, связанную с использованием средств размещения, оказывающими услуги экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков на территории Курской области за счет оптимизации форм и методов регионального государственного (контроля) надзора; снижение административной нагрузки на добросовестных субъектов - минимизация избыточного вмешательства в деятельность организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, соблюдающих требования законодательства, за счет применения риск-ориентированного подхода и усиления профилактических мер вместо формального контроля, а также повышение уровня прав и законных интересов граждан – усиление гарантий граждан при организации деятельности, связанной с использованием средств размещения, путем обеспечения прозрачности и доступности информации о субъектах деятельности в указанной сфере.

Принятие проекта НПА будет способствовать ежегодному снижению доли информации в сети «Интернет» об услугах средств размещения, не имеющих действующей классификации, доли количества услуг экскурсовода (гида) и гида-переводчика, оказываемых лицами, не имеющими соответствующую аттестацию.

Правовое регулирование разработано в соответствии с Федеральным законом 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом акта предлагается утвердить изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Курской области (далее соответственно - Положение, региональный контроль (надзор)).

Положением определяются:

- порядок организации и осуществления регионального контроля (надзора);
- порядок проведения обязательного профилактического визита, проводимого в рамках осуществления регионального контроля (надзора), который не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения;
- виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального контроля (надзора), и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

- уточнение порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- уточнение механизма обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

При осуществлении регионального контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области в лице управления государственного регулирования в сфере туризма.

По мнению разработчика негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы являются:

- нарушение обязательных требований;
- отсутствие возможности у граждан ознакомиться с информацией о средствах размещения, указанных в реестре классифицированных средств размещения, предоставлении услуг средствами размещения, наличии действующей аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;
- невозможность осуществлять деятельность в сфере туризма в случае, если организация, индивидуальный предприниматель и физическое лицо не включены в соответствующий реестр.

В качестве альтернативы разработчиком рассмотрены варианты:

- утверждение нового Положения – вносимые изменения не носят масштабного характера, поэтому этот вариант нецелесообразен.
- отказ от регулирования – ведет к невозможности осуществлять контроль.
- внесение изменений в действующий акт – полностью обеспечивает достижение поставленных целей.

В обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: выбран вариант внесения изменений в действующий акт, так как он: полностью реализует требования Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; минимизирует административные издержки за счет четкой регламентации.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- организации, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории Курской области, за исключением случаев оказания таких услуг на особо охраняемых природных территориях (Оценка количества участников - 50);

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие деятельность, связанную с использованием средств размещения (Оценка количества участников - 160).

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде издержек на подготовку и предоставление копий документов, подготовку письменных объяснений,

предоставляемых в рамках контрольных (надзорных) действий, на приобретение канцелярских товаров и составляют приблизительно 1570 рублей в расчете на одного адресата.

Разработчиком произведен расчет дополнительных расходов адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (выездной проверки, документарной проверки).

При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно: средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2025 года – 75 520,5 рублей, количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (247/12), средняя стоимость одного рабочего дня – 3 596,2 рублей (75 520,5/21).

Расходы в отношении одной выездной проверки (документарной проверки) с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней составят до 35 962 рубля (10 дн. *3 596,2 руб.).

Таким образом, расходы по организации выездных проверок (документарных проверок) в отношении всех контролируемых лиц составят до 7 552 020 рублей (35 962 рубля * 210 ед. участников отношений).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Кроме того, к дополнительным расходам участников регулирования (в случае нарушения установленных федеральным законодательством обязательных требований) возможно отнести расходы, связанные с выплатой административного штрафа по причине привлечения контролируемого лица к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере:

от 300 до 500 рублей в расчете на 1 физическое лицо (гражданина), применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

от 1 000 до 2 000 рублей в расчете на 1 индивидуального предпринимателя (на должностное лицо);

от 10 000 до 20 000 рублей в расчете на 1 юридическое лицо.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

Савилов Р.А.
8 (4712)54-03-02 (доб. 216)
savilov.econom@rkursk.ru

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Л.Г. Осипов