



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство здравоохранения
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

05.05.2026 № 03.1-03/3067

**Заключение об экспертизе нормативного правового акта Курской области,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

(экспертиза приказа Министерства здравоохранения Курской области от 15.04.2025
№ 253 «О порядке занятия народной медициной в Курской области»)

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па, рассмотрев приказ Министерства здравоохранения Курской области от 15.04.2025 № 253 «О порядке занятия народной медициной в Курской области» (далее – Приказ № 253), сообщает следующее.

Проведение экспертизы Приказа № 253 осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2026 год (утв. и.о. министра экономического развития, занятости населения и туризма Курской области 25.02.2026).

1. Общая информация

Разработчик Приказа № 253 – Министерство здравоохранения Курской области (далее – Министерство).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Приказ № 253 разработан в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) и статьей 13 Закона Курской области от 16.09.2013 № 94-ЗКО «О здравоохранении в Курской области». Документ регулирует отношения, возникающие между Министерством и гражданами Российской

Федерации при получении разрешений на занятие народной медициной, а также устанавливает организационно-правовые основы выдачи, продления, переоформления и лишения соответствующих разрешений.

Согласно части 2 статьи 50 Федерального закона № 323-ФЗ, право на занятие народной медициной имеет гражданин, получивший разрешение, выданное исполнительным органом субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья. В соответствии с пунктом 3.62 Положения о Министерстве здравоохранения Курской области, утвержденного постановлением Губернатора Курской области от 28.11.2022 № 374-пг, к функциям Министерства отнесены: определение порядка занятия народной медициной, осуществление выдачи гражданам разрешений на занятие народной медициной на территории Курской области и лишение граждан таких разрешений.

Целями регулирования являются: защита прав граждан на занятие народной медициной, обеспечение безопасности и качества услуг, установление правовых норм для интеграции методов народной медицины в практическое здравоохранение.

Ключевые положения Приказа № 253 предусматривают: выдачу разрешения сроком на 3 года; осуществление деятельности исключительно при наличии разрешения Министерства; установление требований к помещениям (площадь не менее 12 кв. м), ведению журнала учета обращений, получению информированного добровольного согласия пациентов; введение ограничений на применение методов народной медицины к несовершеннолетним, пациентам со злокачественными новообразованиями, психическими и инфекционными заболеваниями без присутствия медицинского работника соответствующей специальности; запрет на проведение сеансов массового целительства и использование средств массовой информации в целях продвижения услуг народной медицины.

Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области в рамках экспертизы нормативных правовых актов в период с 03.03.2026 по 03.04.2026 были проведены публичные консультации Приказа № 253. Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена на Интернет-портале правовой информации Курской области: https://kurskpravo.ru/npa_detail/922.

2. Результаты публичных консультаций

О размещении уведомления о проведении экспертизы Приказа № 253 извещены следующие организации:

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», Курский ГАУ, ГО АУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы», общественные организации Курской области, представляющие интересы предпринимательского сообщества.

В ходе публичных консультаций поступили следующие предложения (замечания) от:

КРОО «Союз предпринимателей» в части уточнения круга субъектов регулирования в пункте 1 Порядка занятия народной медициной на территории Курской области с включением индивидуальных предпринимателей и самозанятых

(далее – Порядок), а также исключения избыточного требования о предоставлении копии свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя (учитывая, что с 01.01.2017 такой документ налоговыми органами не выдается);

КРОО «Деловая Россия» о дифференциации требований к площади помещения в зависимости от формата оказания услуг (не менее 8 кв. м для домашних/выездных приемов и не менее 12 кв. м для стационарных) и установлении четких количественных критериев «массового целительства» для устранения правовой неопределенности запрета на использование средств массовой информации;

Управления Минюста России по Курской области о выявленных коррупциогенных факторах (неопределенность срока продления разрешения, расхождение перечней документов в пункте 15 Порядка и Приложении № 1 к настоящему Порядку, неустановление численного состава комиссии, нормативная коллизия при отказе в переоформлении), а также экспертное заключение в части правовой неопределенности ключевых понятий, практической неисполнимости требования о присутствии медицинского работника при оказании услуг уязвимым категориям граждан и потенциального противоречия требования о наличии медицинского образования статье 50 Федерального закона № 323-ФЗ;

Курский ГАУ акцентирует внимание на критических аспектах правоприменения Приказа № 253, требующих безотлагательной корректировки, а именно — на правовой неопределенности ключевых понятий (формулировка «методы оздоровления, утвердившиеся в народном опыте» в пункте 4 Порядка не содержит объективных критериев идентификации методов, что создает риски произвольного толкования), коррупциогенных факторах, связанных с непрозрачным механизмом получения «представления» от медицинской профессиональной некоммерческой организации (отсутствие реестра уполномоченных организаций, неурегулированные критерии и стоимость услуги формируют зависимость заявителя от третьей стороны), а также на практической неисполнимости нормы пункта 8 Порядка о присутствии медицинского работника соответствующей специальности при оказании услуг уязвимым категориям граждан (не урегулированы механизм привлечения, порядок оплаты, распределение ответственности, что фактически вводит запрет на легальную помощь онкологическим, психическим и инфекционным больным, а также несовершеннолетним).

Рассмотрев замечания и предложения, поступившие в рамках экспертизы Приказа № 253 от КРОО «Союз предпринимателей», КРОО «Деловая Россия», ФГБОУ ВО «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова», а также заключение Управления Минюста России по Курской области, Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области поддерживает их частично: не находит оснований для дополнительной конкретизации понятия «народная медицина» в тексте регионального Порядка, поскольку данное определение уже содержится в статье 50 Федерального закона 323-ФЗ и его дублирование или расширение в подзаконном акте субъекта Российской Федерации может повлечь нормативные коллизии и нарушение принципа верховенства федерального законодательства; одновременно не поддерживает в полной мере предложение о сохранении безусловного требования о присутствии медицинского работника соответствующей специальности при оказании услуг уязвимым категориям

граждан (пункт 8 Порядка), учитывая его практическую неисполнимость в условиях отсутствия механизма привлечения, оплаты и распределения ответственности медицинских кадров государственных учреждений, что фактически создает запретительный барьер для легальной помощи онкологическим, психическим и инфекционным больным, а также несовершеннолетним; остальные предложения, направленные на снижение административных барьеров, устранение коррупциогенных факторов и повышение правовой определенности регулирования, рекомендует учесть при подготовке изменений в Приказ № 253.

Кроме того, в целях соблюдения требований юридической техники и обеспечения согласованности падежей слов, необходимо:

- в пункте 14 Порядка слово «здравоохранения» исключить;
- в пункте 21 Порядка слова «о нарушения» заменить словами «о нарушениях»;
- состав Комиссии, утвержденный приказом Министерства, привести в соответствие с персоналиями (фамилия, имя, отчество), фактически занимающими должности в Министерстве.

Вся информация, поступившая от участников публичных обсуждений Приказа № 253, опубликована на Интернет-портале правовой информации Курской области: https://kurskpravo.ru/npa_detail/922 разработчику рекомендуется рассмотреть предложения (замечания), поступившие от участников публичных обсуждений) и при необходимости учесть их при внесении изменений в Приказ № 253.

По информации разработчика целями принятия указанного нормативного правового акта являются:

реализация прав граждан, проживающих на территории Курской области, на занятие народной медициной;

защита прав потребителей, пользующихся услугами целителей;

обеспечение безопасности и повышения качества услуг в области народной медицины, предоставляемых целителями;

установления правовых норм и условий, способствующих углублению процесса интеграции современной и народной медицины;

внедрение методов и средств народной медицины в практическое здравоохранение;

координация деятельности организаций и специалистов, работающих в области народной медицины.

Основные задачи принятия – включение народной медицины в нормативно-правовое поле законодательства Курской области, совершенствование нормативно-правовой базы в указанной сфере общественных правоотношений, противодействие в Курской области незаконному занятию народной медициной (целительством), в том числе применению лженаучных практик.

Поставленные цели регулирования достигнуты. Приказ № 253 не наделяет Министерство полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью лиц, занимающихся народной медициной. В связи с этим контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия в отчетном периоде не проводились, дела об административных правонарушениях не возбуждались, судебные разбирательства отсутствуют.

Действие Приказа № 253 распространяется на физических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих медицинское образование и принявших решение о занятии народной медициной на территории Курской области.

За период с 15 апреля 2025 года по настоящее время в Министерство поступило 3 обращения от граждан о выдаче разрешения на занятие народной медициной.

3. Результаты проведения экспертизы

Приказ № 253 содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ). Эти требования устанавливают для субъектов деятельности условия допуска (наличие высшего или среднего медицинского образования, сертификата специалиста и разрешения Министерства здравоохранения Курской области сроком на 3 года), инфраструктурно-санитарные стандарты помещения (площадь не менее 12 кв. м, наличие централизованных водоснабжения и канализации, освещенность, ежедневная влажная уборка и дезинфекция оборудования), документационные и информационные обязанности (ведение журнала учета обращений и индивидуальных карт наблюдения с фиксацией диагнозов и динамики состояния, обработка персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», получение письменного информированного согласия граждан, размещение на видном месте разрешительных документов, прейскуранта и нотариально заверенных переводов иностранных сертификатов), а также ограничения в целях безопасности пациентов (запрет на проведение массовых сеансов целительства, в том числе через средства массовой информации, и запрет на применение методов к детям до 18 лет, пациентам с онкологическими, психическими и инфекционными заболеваниями без присутствия профильного медицинского работника).

Приказ № 253 не предусматривает отлагательный срок вступления в силу с учетом времени на адаптацию. Не установлен срок действия обязательных требований в размере 6 лет, что не соответствует положениям частей 1,4 статьи 3 и статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ, согласно которым нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, должны вступать в силу с 1 марта или 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня их официального опубликования, а также принципам «регуляторной гильотины», предусматривающим установление предельного срока действия обязательных требований (6 лет).

Отсутствие переходного периода и неопределенность срока действия установленных требований нарушают принципы правовой определенности и исполнимости обязательных требований указанного НПА, создают риски правовой неопределенности и внезапной административной нагрузки, а также могут повлечь недостижение целей регулирования ввиду отсутствия у субъектов возможности заблаговременно ознакомиться с новыми условиями и привести деятельность в соответствие с ними.

Выявленное регулирование создает необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской деятельности и требует внесения изменений в

части установления соразмерного отлагательного срока вступления в силу обязательных требований и определения предельного срока их действия.

Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области проведен сравнительный анализ нормативных правовых актов, регулирующих порядок занятия народной медициной в сопоставимых субъектах Российской Федерации:

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Наименование НПА	Площадь помещения (кв. м)	Срок действия разрешения (лет)
1	Московская область	Постановление Правительства Московской области от 29.12.2021 № 1530/33	12	Не установлено
2	Воронежская область	Приказ департамента здравоохранения Воронежской области от 31.07.2012 № 1110 (ред. от 08.08.2024 № 1428)	Не установлено	5
3	Орловская область	Приказ департамента здравоохранения Орловской области от 21.08.2023 № 610 (ред. 01.11.2023 № 799)	Не установлено	5
4	Ивановская область	Приказ департамента здравоохранения Ивановской области от 09.04.2021 № 85	Не установлено	5
5	Липецкая область	Приказ здравоохранения Липецкой области от 25.10.2012 № 1008 (ред. 01.04.2024 № 493Н)	Не установлено	5
6	Брянская область	Приказ департамента здравоохранения Брянской области от 16.04.2015 № 3058 (ред. 22.11.2024 № 1329)	Не установлено	3
7	Белгородская область	Постановление Правительства Белгородской области от 22.10.2012 № 423-пп (ред. от 14.04.2025)	Не установлено	5
8	Республика Карелия	Приказ Министерства здравоохранения республики Карелия от 28.11.2025 № 1703/МЗ-П	Не установлено	5

9	Калининградская область	Приказ Министерства здравоохранения Калининградской области от 19.06.2023 № 413 (ред. 30.10.2025 № 1153)	Не установлено	5
10	Тамбовская область	Приказ Министерства здравоохранения Тамбовской области от 24.04.2025 № 770	Не установлено	5

Анализ конкурентной среды в сфере народной медицины Курской области свидетельствует о крайне низкой рыночной активности: за весь период действия Приказа № 253 в Министерство поступило лишь три заявления на получение разрешения. Установленные обязательные требования, включая минимальную площадь помещения (не менее 12 кв. м), сокращенный срок действия разрешения (3 года), формируют высокие барьеры входа на рынок и создают дополнительные административные и финансовые издержки, не обусловленные региональной спецификой. В сравнении с большинством сопоставимых субъектов Российской Федерации, где аналогичные требования к площади отсутствуют, а разрешения выдаются на 5 лет, действующее регулирование выступает избыточной ограничительной мерой, которая необоснованно затрудняет предпринимательскую деятельность, снижает конкурентное давление и потенциально ведет к дефициту предложений для населения. Для обеспечения баланса между безопасностью пациентов, развитием здоровой конкуренции и снижением административной нагрузки целесообразно привести указанные параметры к практике сопоставимых регионов, обеспечив тем самым единообразие правового регулирования.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются:

1) для претендентов – в виде:

информационных издержек на подготовку заявления о предоставлении (переоформлении, продлении срока действия) разрешения, а также прилагаемых к нему документов, которые составляют 0,7 тыс. руб. в расчете на 1 потенциального адресата;

возможных содержательных издержек на уплату административного штрафа в случае оказания услуг народной медицины без соответствующего разрешения согласно статье 6.2 от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в размере от 2 000 руб. до 4 000 руб. в расчете на 1 потенциального адресата.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 г. № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на соблюдение обязательных требований в соответствии с положениями НПА.

Расчет издержек на подготовку и подачу документов:

название требования: подготовка заявления о предоставлении (переоформлении, продлении срока действия) разрешения, а также прилагаемых к нему документов;

1) тип требования: представление документов;

тип элемента: внутренние документы для хранения, документы, подготовленные для передачи органам власти;

раздел требования: информационное;

масштаб: 1 ед.;

частота представления: 1 ед.;

действия: написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) – 1 чел./час.;

копирование документов – 0,1 чел./час.;

иные действия (предусмотренные Приказом № 253) со стороны потенциальных адресатов предлагаемого регулирования – 0,2 чел./час.;

среднемесячная заработная плата по Курской области (за январь – декабрь 2025 г.): 75 520,5 руб.;

средняя стоимость часа работы: 450 руб. (количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (247/12)), средняя стоимость одного рабочего дня – 3 596,2 руб. (75 520,5/21), средняя стоимость часа работы – 450 руб. (3596,2/8)).

Стоимость требования: 450 руб. * 1,3 чел./час. (1 чел./час. + 0,1 чел./час. + 0,2 чел./час.) = 585 руб. в расчете на 1 претендента;

2) тип требования: приобретение расходных материалов;

раздел требования: информационное;

список приобретений:

затраты на расходные материалы и канцелярские товары – 100,00 руб.

Общая стоимость требования в расчете на 1 претендента составляет: 585 + 100 = 685 руб.

Издержки, связанные с арендной платой за помещение

В части инфраструктурных требований Приказ № 253 устанавливает обязательное условие: площадь помещения для приема граждан должна составлять не менее 12 кв. м при наличии систем проветривания, освещения, тепло- и водоснабжения, централизованной канализации.

Проведенный анализ рыночных предложений коммерческой недвижимости в Курской области на 2026 год позволяет оценить финансовые последствия данного требования:

Стоимость аренды в городе Курске за 12 кв. м/мес. составляет примерно 15 000 руб.

Установленный норматив площади (12 кв. м) формирует умеренную финансовую нагрузку, не создающую непреодолимых барьеров для входа на рынок. При этом, учитывая, что в большинстве сопоставимых субъектов Российской Федерации аналогичное требование к площади отсутствует, целесообразно рассмотреть возможность: установления различных нормативов площади в зависимости от вида оказываемых услуг (консультативный прием / процедуры с использованием оборудования).

4. Выводы по результатам проведения экспертизы

Приказ № 253 является в целом актуальным и необходимым нормативным правовым актом, направленным на обеспечение безопасности граждан, защиту прав потребителей и правовое регулирование деятельности целителей. Однако на основе проведенной экспертизы установлено, что акт содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов.

В целях устранения выявленных противоречий (отражены в разделах 2 и 3 настоящего заключения) и повышения эффективности правового регулирования рекомендуем Министерству инициировать внесение соответствующих изменений в действующую редакцию Приказа № 253.

Кроме того, напоминаем, что согласно пункту 8 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па, проекты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, подлежат процедуре оценки регулирующего воздействия. Порядок установления обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, урегулирован постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области».

При этом проект данного Приказа процедуру оценки регулирующего воздействия не проходил.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027