



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И  
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство сельского хозяйства  
Курской области

305007, г. Курск,  
ул. Моковская, д. 11а,  
тел. (471-2) 33-07-50  
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

24.04.2026 № 03.1-03/2858

На № 05.1-01-36/2267 от 23.04.2026

### **ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий на развитие сельскохозяйственного потребительского кооператива»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий на развитие сельскохозяйственного потребительского кооператива» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены полностью.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 6 по 10 апреля 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: ([https://kurskpravo.ru/npa\\_detail/992](https://kurskpravo.ru/npa_detail/992)).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Курской области, СПССК «Льгов», СССПК «Капитал».

В период проведения публичного обсуждения поступило 1 предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области о замене «3 календарных дней» на «10 календарных дней» в подпункте а пункта 2.4 Правил. Предложение разработчиком принято в полном объеме в соответствии с подпунктом а пункта 25 Общих требований к нормативным правовым актам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782. Иных замечаний и предложений не поступало.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 23 по 24 апреля 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема как отсутствие в настоящее время в Курской области нормативной базы, регулирующей предоставление грантов в форме субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам в рамках регионального проекта «Развитие малого агробизнеса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, что создает правовую неопределенность и препятствует исполнению требований федерального законодательства.

Проектом постановления утверждаются Правила предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на развитие сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Разработчиком указывается, что проблема регулирования заключается в отсутствии в настоящее время в Курской области нормативной базы по предоставлению грантов в форме субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам в рамках регионального проекта «Развитие малого агробизнеса», что создаёт правовую неопределенность и препятствует предоставлению мер государственной поддержки. Целью предлагаемого

регулирования является оказание мер государственной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам на финансовое обеспечение части затрат на развитие сельскохозяйственного потребительского кооператива.

Финансирование мероприятия осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств областного бюджета, предусмотренных законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Для реализации указанного мероприятия необходимо принятие и утверждение Правил предоставления грантов.

Разработчиком приведены иные способы решения проблемы:

Вариант 1: Непринятие проекта постановления. Повлечет нарушение федерального законодательства, ограничение возможностей предоставления поддержки и недостижение целевых показателей региональной программы.

Вариант 2: Полное утверждение проекта постановления в предложенной редакции. Обеспечивает правовую определенность, минимизирует риски для получателей поддержки и создает условия для непрерывного субсидирования и достижения плановых показателей.

Вариант 3: Частичное утверждение Правил с отсрочкой вступления в силу отдельных положений. Может создать временные административные сложности и потребовать дополнительной корректировки нормативного акта.

На основании анализа, проведенного разработчиком, следует, что варианты 1 и 3 содержат высокие риски неблагоприятных последствий. Оптимальным является вариант 2: полное утверждение проекта НПА.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются сельскохозяйственные потребительские кооперативы. Ожидаемое количество участников – 2.

Данным проектом устанавливаются цели, условия, порядок проведения конкурсного отбора, размеры грантов в форме субсидий, требования к участникам, а также порядок предоставления отчетности и осуществления контроля.

Грант на развитие сельскохозяйственного потребительского кооператива предоставляется на финансовое обеспечение части затрат (без учета НДС) в размере:

до 10 млн рублей (включительно), но не более 90 % стоимости проекта - при направлении собственных средств в размере не менее 10 %;

до 30 млн рублей (включительно), но не более 80 % стоимости проекта - при собственных средствах не менее 20 %;

до 50 млн рублей (включительно), но не более 70 % стоимости проекта – при собственных средствах не менее 30 %;

до 70 млн рублей (включительно), но не более 60 % стоимости проекта – при собственных средствах не менее 40 %.

В случае если проект грантополучателя предусматривает организацию или развитие переработки органической сельскохозяйственной продукции, доля средств гранта в общей стоимости проекта может быть увеличена на 10 %.

Минимальный размер гранта - 5 млн рублей. Срок использования гранта - не более 30 месяцев со дня его получения.

Результатом предоставления гранта является: «обеспечена реализация проектов сельскохозяйственных потребительских кооперативов с целью увеличения объема выручки от реализации сельскохозяйственной и(или) пищевой продукции» (единиц).

Характеристикой достижения результата является выполнение следующих плановых показателей деятельности:

количество новых работников, трудоустроенных на постоянную работу, и сохранение созданных рабочих мест в течение не менее 5 лет с даты получения гранта (единиц);

количество вовлеченных новых членов в сельскохозяйственные потребительские кооперативы из числа субъектов малого предпринимательства в агропромышленном комплексе и граждан (единиц);

ежегодный прирост объема реализации сельскохозяйственной и (или) пищевой продукции в течение не менее 5 лет с даты получения гранта в размере не менее 7 %.

Конкретные значения результата предоставления гранта и плановых показателей деятельности устанавливаются Министерством в соглашении о предоставлении гранта, заключаемом между грантополучателем и Министерством.

Проект постановления вступает в силу со дня официального опубликования. Установление переходного периода не требуется, поскольку проект не содержит положений, изменяющих существенные условия участия в отборе для субъектов, уже имеющих право на получение поддержки, и не вводит новых ограничительных требований.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

обоснованность решения проблемы предложенным способом регулирования: решение обосновано, выбран оптимальный вариант полного утверждения проекта, обеспечивающий соответствие региональных правил федеральным требованиям;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге (целевые показатели фиксируются в соглашениях

о предоставлении субсидии, мониторинг осуществляется в рамках государственной программы);

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, включают нарушение условий получения субсидии и предоставление недостоверной информации; вероятность наступления рисков оценена как средняя.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Разработчиком анализируются возможные издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и указывается, что предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления, в сумме 2455,0 руб. на комплект документов ( $410 \cdot 5,5 + 100$ ).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка документа – 4 чел./часов, подготовка запроса – 0,25 чел./часа, копирование документов – 1,00 чел./часа, подача/отправление заявления – 0,25 чел./часа (итого: 5,5 чел./час.)

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) по отрасли «сельское хозяйство» за январь-декабрь 2025 года – 65 545 руб., количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочий день в месяц ( $247/12$ )), количество рабочих часов в месяц – 160 час. ( $20 \cdot 8$ ), средняя стоимость часа работы 410 руб. ( $65\,545/160$ ).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3 500 руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2 900 руб.

Таким образом, общая сумма издержек для всех участников отношений (2 организации) оценивается в 17 710 руб. ( $(2\,455 + 3\,500 + 2\,900 \text{ руб.}) \cdot 2 \text{ орг.}$ ) в год.

Учитывая, что меры поддержки направлены на финансовое обеспечение части затрат на развитие сельскохозяйственного потребительского кооператива, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде получения гранта в форме субсидии.

Положения проекта НПА не оказывают влияния на конкуренцию, поскольку не содержат ограничений для потенциальной группы участников правового регулирования и не предполагают вмешательства в рыночные механизмы ценообразования или распределения ресурсов. Риск ограничения конкуренции в результате принятия акта отсутствует.

### **Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА**

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

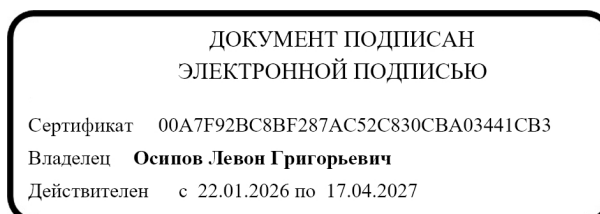
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр



Л.Г. Осипов