



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство сельского хозяйства
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

24.04.2026 № 03.1-03/2856

На № 05.1-01-36/2265 от 23.04.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, на возмещение части затрат на развитие фермерского хозяйства»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, на возмещение части затрат на развитие фермерского хозяйства» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены полностью.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 6 по 10 апреля 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: (https://kurskpravo.ru/npa_detail/993).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Курской области, КФХ «Павлово» и ИП Глава КФХ Коростелев И.И.

Замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 23 по 24 апреля 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема как отсутствие в настоящее время нормативной базы в Курской области для реализации мер государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, являющимся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, в рамках регионального проекта «Развитие малого агробизнеса» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, что создает правовую неопределенность и препятствует предоставлению субсидий на возмещение части затрат на развитие фермерского хозяйства.

Проектом постановления утверждаются Правила предоставления из областного бюджета субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, на возмещение части затрат на развитие фермерского хозяйства.

Разработчиком указывается, что проблема регулирования заключается в отсутствии правовых оснований для выделения и распределения бюджетных средств на указанные цели, что ограничивает возможности сельскохозяйственных товаропроизводителей в развитии производственной базы и снижает потенциал достижения плановых показателей региональной программы.

Целью предлагаемого регулирования является оказание мер господдержки в виде предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, являющимся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, заключившим с Министерством сельского хозяйства

Курской области соглашения о предоставлении субсидий, на возмещение части затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственных животных, рыбопосадочного материала, семенного и посадочного материала, оборудования, инвентаря и техники.

Финансирование мероприятия осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств областного бюджета, предусмотренных законом об областном бюджете и законом Курской области о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Для реализации указанного мероприятия и достижения плановых показателей по развитию фермерского хозяйства в регионе необходимо принятие и утверждение Правил предоставления субсидий.

Разработчиком приведены иные способы решения проблемы:

Вариант 1: Непринятие проекта постановления. Реализация данного подхода повлечет нарушение федерального законодательства, ограничит возможность предоставления субсидий и приведет к недостижению целевых показателей по реализации проектов фермерских хозяйств на территории Курской области.

Вариант 2: Полное утверждение проекта постановления в предложенной редакции. Этот вариант предусматривает оказание мер господдержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечивает правовую определенность, минимизирует риски для получателей поддержки и создает условия для непрерывного субсидирования.

Вариант 3: Частичное утверждение Правил с отсрочкой вступления в силу отдельных положений. Данный вариант может создать временные административные сложности и потребовать дополнительной корректировки нормативного акта в будущем.

На основании изложенного, по результатам анализа, проведенного разработчиком, следует, что варианты 1 и 3 содержат высокие риски неблагоприятных последствий. Мероприятия госпрограммы не будут выполнены, поставленные задачи не решены, цели и показатели региональной программы области не будут достигнуты.

Данным проектом устанавливаются цели, условия, порядок проведения отбора, размеры субсидий (60% затрат, до 20 млн руб., для производителей органической продукции - 70%), требования к участникам, порядок предоставления отчетности и контроля.

Результатом предоставления субсидии является: обеспечена реализация проектов фермерских хозяйств в целях увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции (единиц). Характеристикой результата является ежегодный прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в течение не менее 2 лет в размере не менее 7%.

Значение результата предоставления субсидии устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, являющиеся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющие производство и

переработку сельскохозяйственной продукции на территории Курской области. Количество участников отношений – 8.

Проект постановления вступает в силу со дня официального опубликования. Установление переходного периода не требуется, поскольку проект не содержит положений, изменяющих существенные условия участия в отборе для субъектов, уже имеющих право на получение поддержки, и не вводит новых ограничительных требований.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

обоснованность решения проблемы предложенным способом регулирования: решение обосновано, выбран оптимальный вариант полного утверждения проекта, обеспечивающий соответствие региональных правил федеральным требованиям;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге (целевые показатели фиксируются в соглашениях о предоставлении субсидии, мониторинг осуществляется в рамках государственной программы);

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, включают нарушение условий получения субсидии и предоставление недостоверной информации; вероятность наступления рисков оценена как средняя.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Разработчиком анализируются возможные издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и указывается, что предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления, в сумме 2455,0 руб. на комплект документов (410*5,5+100).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка документа – 4 чел./часов, подготовка запроса – 0,25 чел./часа, копирование документов – 1,00 чел./часа, подача/отправление заявления – 0,25 чел./часа (итого: 5,5 чел./час.)

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) по отрасли «сельское хозяйство» за январь-декабрь 2025 года – 65 545 руб., количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих день в месяц (247/12)), количество рабочих часов в месяц – 160 час. (20*8), средняя стоимость часа работы 410 руб. (65 545/160).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3 500 руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2 900 руб.

Таким образом, общая сумма издержек для всех участников отношений (8 организации) оценивается в 70 840 руб. ((2 455 + 3 500 + 2 900 руб.)*8 орг.) в год.

Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение части затрат на развитие фермерского хозяйства, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде получения субсидии.

Положения проекта НПА не оказывают влияния на конкуренцию, поскольку не содержат ограничений для потенциальной группы участников правового регулирования и не предполагают вмешательства в рыночные механизмы ценообразования или распределения ресурсов. Риск ограничения конкуренции в результате принятия акта отсутствует.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027