



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

24.04.2026 № 03.1-03/2817

Управление развития креативных
индустрий Министерства
экономического развития, занятости
населения и туризма Курской области

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Курской области «О развитии креативных (творческих) индустрий в Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О развитии креативных (творческих) индустрий в Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением развития креативных индустрий Министерства экономического развития, занятости населения и туризма (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной

экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 12 марта по 9 апреля 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/903).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Курской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, а также иные участники регулирования, включая представителей предпринимательского сообщества (ИП Верютина Алина Александровна (АНО «Агентство креативных индустрий»), Сетевое издание «Интернет-журнал «Морс», ИП Люстик Ольга Николаевна (Актерская школа «Образ Family»), ИП Богданова Екатерина Михайловна).

В период проведения разработчиком публичных обсуждений поступило 12 замечаний и предложений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Курского регионального отделения «Деловая Россия» и ИП Богдановой Е.М., которые учтены разработчиком частично, а частично отклонены с приведением мотивированных обоснований. От иных участников публичных обсуждений замечания (предложения) не поступали.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 17 по 23 апреля 2026 года (<https://kursk.pf/region/economy/page-424187/>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблемой, на решение которой направлено регулирование, является отсутствие системного подхода в части создания благоприятных условий и разработки мер поддержки для развития креативных (творческих) индустрий в Курской области, являющихся одним из важнейших ресурсов развития экономической и социальной сферы региона.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере креативных (творческих) индустрий в Курской области, АНО «Мой бизнес» Курской области, Министерство. По оценке разработчика, участниками правоотношений будут являться порядка 1500 юридических лиц.

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом НПА предлагается на уровне постановления Правительства Курской области утвердить

порядок формирования и ведения реестра субъектов креативных индустрий, критерии отнесения к ним, порядок подтверждения соответствия и размещения сведений об инфраструктуре поддержки.

Цель проекта НПА: создание правовых условий для развития креативных (творческих) индустрий как базового сектора креативной экономики, признание субъектов креативных индустрий, внесение сведений о них в региональный реестр и обеспечение прозрачных условий для получения мер государственной поддержки.

Проект НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации» и Законом Курской области от 11.06.2025 № 32-ЗКО «О креативных (творческих) индустриях в Курской области».

Данный проект предусматривает утверждение: порядка формирования и ведения регионального реестра субъектов креативных индустрий, осуществляющих деятельность в Курской области, включая процедуру включения в реестр и исключения из него сведений о субъектах; критериев отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных индустрий; порядка подтверждения соответствия установленным критериям; а также порядка размещения сведений об инфраструктуре поддержки креативных индустрий на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Реализация положений проекта НПА направлена на создание правовых условий для признания субъектов креативных индустрий, обеспечения прозрачных и равных условий доступа к мерам государственной поддержки и содействия развитию креативной экономики региона, что окажет положительное влияние на регион в сфере развития креативной экономики, обеспечит повышение доли валовой добавленной стоимости продукции креативных индустрий в экономике Курской области, сохранит историческое и культурное наследие и создаст благоприятные условия для творческой самореализации жителей.

Разработчиком анализируются иные способы решения проблемы:

Вариант 1. Непринятие проекта НПА (невмешательство государства): приведет к невозможности предоставления мер поддержки субъектам креативных индустрий, что повлечет за собой негативное влияние на развитие креативной экономики в регионе.

Вариант 2. Принятие проекта НПА (утверждение порядка формирования реестра, критериев и процедур поддержки): создает правовые основания для оказания государственной поддержки предпринимательской деятельности в креативном секторе экономики, обеспечивает прозрачные и равные условия для всех заявителей.

В рамках подготовки проекта НПА проведен анализ межрегионального опыта правового регулирования в соответствующих сферах деятельности, в ходе которого были изучены нормативные правовые акты Самарской, Иркутской, Вологодской областей и города Москвы, что позволило учесть лучшие практики субъектов Российской Федерации.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

На основании анализа представленного текста и данных, содержащихся в Сводном отчете, выявлено, что требования к участникам регулирования и перечень документов не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет издержки, связанные с подачей заявления о включении в Реестр, – 16 чел./час., в сумме 7 192,32 рублей (449,52*16) в расчете на одного участника регулирования.

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2025 года – 75520,5 рублей, количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочих дней в месяц (247/12), количество рабочих часов в месяц – 168 ч (21*8)), средняя стоимость часа работы 449,52 рублей (75520,5/168).

Таким образом, общая сумма издержек для всех участников отношений (1 500 юридических лиц) оценивается в 10 788 480 руб. (7192,32 руб.*1500 юр. лиц) в год.

В связи с тем, что реализация новых положений по ведению реестра субъектов креативных (творческих) индустрий не предполагает увеличение штатной численности Министерства, дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности не выявлены.

Анализ проекта НПА на предмет влияния на конкуренцию показывает, что предлагаемое регулирование не содержит положений, способных оказать негативное воздействие на состояние конкурентной среды. Процедура включения в региональный реестр субъектов креативных индустрий носит добровольный и

заявительный характер, критерии отнесения основаны на объективных и общедоступных данных, что обеспечивает равные условия доступа к мерам поддержки для всех заявителей независимо от организационно-правовой формы и масштаба деятельности. Проект не устанавливает особых условий или преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам, не вводит ограничений на вход на рынок и не создает административных барьеров, способных привести к ограничению конкуренции, что соответствует принципам развития добросовестной конкурентной практики.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

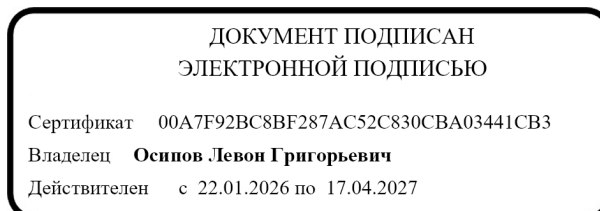
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр



Л.Г. Осипов