



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И  
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство сельского хозяйства  
Курской области

305007, г. Курск,  
ул. Моковская, д. 11а,  
тел. (471-2) 33-07-50  
e-mail: pr.econom@rkursk.ru  
21.04.2026 № 03.1-03/2763

На № 05.1-01-36/2164 от 20.04.2026

### **ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 30.03.2026 № 222-пп»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 30.03.2026 № 222-пп» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены полностью.

Разработчиком проекта НПА повторно проведены публичные обсуждения в период с 10 по 16 апреля 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: ([https://kurskpravo.ru/npa\\_detail/995](https://kurskpravo.ru/npa_detail/995)).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ИП Глава КФХ Мельник М.М. и общественный совет при Министерстве.

Замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 20 по 21 апреля 2026 года (<https://kursk.pf/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема, как невозможность в настоящее время реализовать меры господдержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства плодовых и ягодных культур, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников, в связи с правовыми проблемами и неопределенностью в действующих Правилах предоставления субсидий.

Проектом постановления излагаются Правила в новой редакции, предлагается данную субсидию предусмотреть на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства продукции плодовых и ягодных культур, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников.

Разработчиком указывается, что проблема регулирования заключается в наличии правовых пробелов и неопределенностей в действующих Правилах предоставления субсидий. Это создает практические затруднения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, а также ограничивает возможности органов исполнительной власти по эффективному администрированию бюджетных средств и достижению плановых показателей по наращиванию производства продукции плодовых и ягодных культур, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников в регионе.

Целью предлагаемого регулирования является оказание мер господдержки в виде предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям

на поддержку производства плодовых и ягодных культур, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников, заключивших с Министерством сельского хозяйства Курской области соглашения о предоставлении субсидий.

В 2026 году в областном бюджете на предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства продукции плодовых и ягодных культур, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников, предусмотрено 44 775 854,00 рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 36 716 200,00 рублей, за счет средств областного бюджета – 8 059 654,00 рублей.

Для реализации указанного мероприятия и достижения плановых показателей по развитию производства продукции плодовых и ягодных культур в регионе необходимо разработка Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодовых и ягодных культур, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников.

Разработчиком приведены иные способы решения проблемы:

Вариант 1: Непринятие проекта постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников».

Вариант 2: Полное утверждение проекта постановления «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников» в предложенной редакции.

Этот вариант предусматривает оказание мер господдержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников.

Вариант 3: Частичное утверждение Правил с отсрочкой вступления в силу отдельных положений. Данный компромиссный вариант предполагает утверждение Правил, необходимых для соответствия федеральному законодательству, с переносом срока вступления в силу уточняющих требований к участникам отбора на более поздний период.

На основании изложенного, по результатам анализа, проведенного разработчиком, следует, что варианты 1 и 3 содержат высокие риски неблагоприятных последствий. Мероприятия госпрограммы не будут выполнены, поставленные задачи не решены, цели и показатели региональной программы области не будут достигнуты.

Данным проектом уточняются: наименование мероприятия, требования к участникам отбора (получателям субсидии), а также национальные стандарты, применяемые к посадочному материалу.

Результатом предоставления субсидии является – заложено многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников (гектаров).

Значение результата предоставления субсидии устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции. По оценке разработчика правовым регулированием могут быть затронуты 7 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Проект постановления вступает в силу со дня официального опубликования. Установление переходного периода не требуется, поскольку проект не содержит положений, изменяющих существенные условия участия в отборе для субъектов, уже имеющих право на получение поддержки, и не вводит новых ограничительных требований.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

обоснованность решения проблемы предложенным способом регулирования: решение обосновано, выбран оптимальный вариант полного утверждения проекта, обеспечивающий соответствие региональных правил федеральным требованиям;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге (целевые показатели фиксируются в соглашениях о предоставлении субсидии, мониторинг осуществляется в рамках государственной программы);

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, включают нарушение условий получения субсидии и предоставление недостоверной информации; вероятность наступления рисков оценена как средняя.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Разработчиком анализируются возможные издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и указывается, что предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления, в сумме 2455,0 руб. на комплект документов ( $410 \cdot 5,5 + 100$ ).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка документа – 4 чел./часов, подготовка запроса – 0,25 чел./часа, копирование документов – 1,00 чел./часа, подача/отправление заявления – 0,25 чел./часа (итого: 5,5 чел./час.)

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) по отрасли «сельское хозяйство» за январь-декабрь 2025 года – 65 545 руб., количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочий день в месяц ( $247/12$ )), количество рабочих часов в месяц – 160 час. ( $20 \cdot 8$ ), средняя стоимость часа работы 410 руб. ( $65\,545/160$ ).

Таким образом, общая сумма издержек для всех участников отношений (7 организации) оценивается в 17 185 руб. ( $2455,0 \text{ руб.} \cdot 7 \text{ орг.}$ ) в год.

3. Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодовых и ягодных культур, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде получения субсидии.

Положения проекта НПА не оказывают влияния на конкуренцию, поскольку не содержат ограничений для потенциальной группы участников правового регулирования и не предполагают вмешательства в рыночные механизмы ценообразования или распределения ресурсов. Риск ограничения конкуренции в результате принятия акта отсутствует.

### **Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА**

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

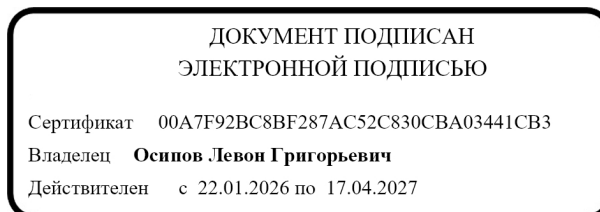
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр



Л.Г. Осипов