



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет региональной безопасности
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

20.04.2026 № 03.1-03/2702

№ 01.3-01-01-25/3263 от 07.04.2026

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом региональной безопасности Курской области (далее – разработчик, Комитет), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – средняя, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Курской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9 - 10, 23, 26 - 42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения в период с 3 марта 2026 года по 24 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/919).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Курской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Курской области, Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРООО «Деловая Россия», РОООО «Опора России», КООО «Союз предпринимателей», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, МКУ «Управление по делам ГО и ЧС при Администрации города Курска», МКУ «Управление по делам ГО и ЧС города Курчатова», ОКУ «УЭ ГТС».

В период проведения публичных обсуждений замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

2. Проблемой, на решение которой направлено правовое регулирование, является устранение несоответствия между региональным и федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Курской области, выполняется в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Основной целью регулирования является изменение порядка проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, направленных

на проверку соблюдения организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курской области, а также контроля над исполнением решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Разработчиком анализируются иные способы решения обозначенной проблемы:

Вариант 1: Непринятие проекта (невмешательство государства):

- количество адресатов регулирования не изменится;
- дополнительные доходы / расходы потенциальных адресатов не изменятся;
- доходы / расходы областного бюджета не изменятся;
- риск несоблюдения обязательных требований.

Вариант 2: Принятие проекта:

- количество адресатов регулирования не изменится, дополнительные доходы отсутствуют / могут измениться расходы потенциальных адресатов (информационные издержки) в виде трудовых затрат на исполнение обязанности по предоставлению документов, необходимых для рассмотрения в ходе документарной проверки;

- доходы / расходы областного бюджета отсутствуют; если регулирования будут достигнуты; отсутствуют риски неблагоприятных последствий.

Разработчиком указывается, что выбор Варианта 2 обусловлен достижением целей регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.

Реализация рассматриваемого регулирования будет способствовать повышению эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) на территории Курской области и обеспечению соблюдения установленных законом требований, недопущению причинения вреда охраняемым законным ценностям, вызванного нарушением обязательных требований.

Проектом акта изменяется Положение путем внесения изменений в постановление Администрации Курской области от 29.09.2021 № 1012-па.

Положением определяются:

- порядок организации и осуществления регионального контроля (надзора);
- порядок учета объектов контроля;
- установление возможности использования мобильного приложения «Инспектор»;

- механизм обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц в рамках досудебного обжалования.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Комитет.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

1. Организации (их структурные подразделения), включенные в установленном порядке в состав сил и органов управления звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Курской области (оценка количества участников – 85 участников);

2. Организации, в результате деятельности которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, влекущих за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения (которые не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована не точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

цель предлагаемого правового регулирования сформулирована не точно.

В нарушение пункта 25 Правил проведения ОРВ разработчиком неверно заполнены подпункты 1.4, 1.6, 1.7, 3.1, 3.2, 3.4 - 3.6, 8.5.1, 8.5.2, раздел 11 сводного отчета.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (выездной проверки, документарной проверки). При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2025 года – 75 520,5 рублей, количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих день в месяц (247/12), средняя стоимость одного рабочего дня – 3 776,02 рублей (75 520,5/20).

Таким образом, для выездной проверки (документарной проверки) с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 37 760, 2 рубля (10 дн.*3 776,02 руб.).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Комитета, дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Анализ проекта НПА на предмет влияния на конкуренцию показывает, что предлагаемые изменения носят процедурно-технический характер и не содержат положений, способных негативно повлиять на конкурентную среду: проект НПА не устанавливает новых обязательных требований, запретов, ограничений отдельным участникам рынка, не создает административных барьеров. Существенных рисков ограничения конкуренции в результате принятия проекта НПА не выявлено.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

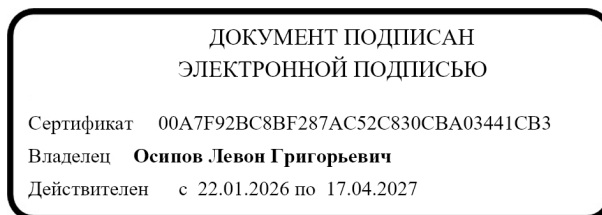
- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Комитету региональной безопасности Курской области необходимо доработать сводный отчет с учетом замечаний, изложенных в разделе 3 настоящего заключения.

Министр



Л.Г. Осипов