



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Красная площадь, д.6,  
г. Курск, 305000  
тел. (4712) 34-97-10  
E-mail: ru46@minjust.gov.ru

03.04.2026 № 46/02-1347/26

Министру экономического  
развития, занятости населения и  
туризма Курской области

Осипову Л.Г.

pr.econom@rkursk.ru

На № 03.1-03/1226 от 04.03.2026

Уважаемый Левон Григорьевич!

Рассмотрев письмо Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области от 04 марта 2026 года № 03.1-03/1226, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области (далее - Управление) сообщает следующее.

В рамках осуществления полномочий, установленных Соглашением о взаимодействии между Министерством экономического развития Курской области и Управлением от 01.03.2024, Управлением проведены повторные правовая и антикоррупционная экспертизы приказа Министерства здравоохранения Курской области от 15 апреля 2025 года № 253 «О Порядке занятия народной медициной в Курской области».

По результатам проведения повторной правовой экспертизы указанного приказа Министерства здравоохранения Курской области норм, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено.

По результатам проведения повторной антикоррупционной экспертизы приказа Министерства здравоохранения Курской области в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О

противодействию коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, выявлены коррупциогенные факторы.

Приложение: экспертное заключение на 6 л. в 1 экз.

Начальник Управления

Н.В. Студеникин

Минюст России

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 11F972DEF175A72D7EAD18AF8290A7A6

Владелец: **Студеникин Николай Васильевич**

Действителен: с 16.05.2025 по 09.08.2026



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Красная площадь, д.6,  
г. Курск, 305000  
тел. (4712) 34-97-10  
E-mail: ru46@minjust.gov.ru

02.04.2026 № 46/561-НПА

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на приказ Министерства здравоохранения Курской области  
от 15 апреля 2025 года № 253 «О Порядке занятия народной медициной в  
Курской области»

(официально опубликовано: сетевое издание «Интернет-портал правовой информации Курской области» <https://kurskpravo.ru>, 28.04.2025)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 года № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения о Главном управлении (Управлении) Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29 марта 2024 года № 89, и в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 31 мая 2012 года № 87 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу приказа Министерства здравоохранения Курской области от 15 апреля 2025 года № 253 «О Порядке занятия народной медициной в Курской области» (далее – приказ Министерства).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства.

Предметом правового регулирования приказа Министерства являются общественные отношения в сфере здравоохранения, связанные с занятием народной медициной на территории Курской области.

Указанный предмет правового регулирования соответствует сфере ведения, установленной пунктом «ж» части 2 статьи 71 Конституции Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) (далее - Конституция Российской Федерации), согласно которому координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями) полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

На федеральном и региональном уровнях указанные правоотношения урегулированы Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) и Законом Курской области от 16 сентября 2013 года № 94-ЗКО «О здравоохранении в Курской области» (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – Закон Курской области).

Частью 1 статьи 3 Федерального закона № 323-ФЗ установлено, что законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 50 Федерального закона № 323-ФЗ право на занятие народной медициной имеет гражданин, получивший разрешение, выданное исполнительным органом субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Согласно части 4 статьи 50 Федерального закона № 323-ФЗ лицо, получившее разрешение, занимается народной медициной в порядке, установленном исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В силу статьи 13 Закона Курской области порядок занятия народной медициной лицом, получившим разрешение на занятие народной медициной в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 323-ФЗ, устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти Курской области в сфере здравоохранения.

В реализацию перечисленных выше положений федерального и регионального законодательства принят рассматриваемый приказ Министерства.

Функциональные обязанности Министерства определены Положением о Министерстве здравоохранения Курской области, утвержденным постановлением Губернатора Курской области от 28 ноября 2022 года № 374-пг (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – Положение), что соответствует полномочиям Губернатора Курской области, установленным пунктом 4 статьи 22, частью 2 статьи 27 Устава Курской области, принятого Курской областной Думой 15 июля 2022 года, вступившего в силу с 05 августа 2022 года, согласно которому определение системы и структуры исполнительных органов Курской области относится к компетенции Губернатора Курской области.

В соответствии с пунктом 3.62. Положения Министерство выдает разрешение на занятие народной медициной и принимает решение о лишении разрешения на занятие народной медициной; устанавливает порядок занятия народной медициной лицами, получившими разрешение на занятие народной медициной на территории Курской области.

Пунктом 6 статьи 5 Устава Курской области определено, что законодательство области составляют нормативные правовые акты иных исполнительных органов Курской области.

Таким образом, приказ Министерства здравоохранения Курской области от 15 апреля 2025 года № 253 «О Порядке занятия народной медициной в Курской области» принят Министерством в соответствии со своей компетенцией, является необходимым и достаточным нормативным

правовым актом, регулирующим указанные правоотношения и официально опубликованным в установленном порядке.

В ходе проведения повторной правовой экспертизы приказа Министерства норм, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, не выявлено.

По результатам проведения повторной антикоррупционной экспертизы приказа Министерства в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика), в Порядке занятия народной медициной на территории Курской области, утвержденном приказом Министерства (далее – Порядок), выявлены коррупциогенные факторы.

1. В силу пункта 14 Порядка Министерство, в числе прочего, принимает решение о продлении разрешения на занятие народной медициной (далее – Разрешение).

Однако, срок, на который Министерство полномочно продлевать Разрешения, Порядком не установлен.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики отсутствие сроков, неопределенность условий или оснований принятия решения государственного органа (широта дискреционных полномочий), является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

2. Пунктом 15 Порядка установлен перечень документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении Разрешения, в который включаются:

- копии паспорта и документов, подтверждающих медицинское образование (диплом о высшем или среднем медицинском образовании и сертификат специалиста);

- представление медицинской профессиональной некоммерческой организации либо совместное представление медицинской профессиональной некоммерческой организации и медицинской организации;

- для лиц, зарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя, дополнительно предоставляются копии свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя и свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

В приложении № 1 к Порядку, которым утверждена форма заявления о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия Разрешения, указано, что к заявлению прилагаются:

- копия паспорта;
- представление медицинской профессиональной некоммерческой организации (или совместное представление медицинской профессиональной некоммерческой организации и медицинской организации);
- копия документа об образовании (квалификации) заявителя;
- копия документа, подтверждающего практические навыки и/или опыт заявителя.

Указанные перечни прилагаемых к заявлению документов различны, что указывает на наличие коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «а» пункта 4 Методики, выражающегося в наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

3. Согласно пункту 17 Порядка для решения вопроса о выдаче Разрешения в Министерстве создается постоянно действующая комиссия по выдаче, продлению, лишению разрешения на занятие народной медициной (далее - Комиссия).

При этом Порядком не установлено, из какого количества членов будет сформирована указанная Комиссия, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3 Методики, выражающегося в широте дискреционных полномочий - в отсутствии условий и неопределенности оснований принятия решения.

4. В соответствии с пунктом 32 Порядка отказ в переоформлении Разрешения осуществляется по основаниям, указанным в подпунктах 1, 2 пункта 25 указанного Порядка.

Согласно подпункту 1 пункта 25 Порядка Комиссия принимает решение об отказе в выдаче Разрешения в случае непредставления или представления не в полном объеме документов, установленных пунктом 15 названного Порядка, или предоставления документов, оформление которых не соответствует установленным требованиям.

Пунктом 15 Порядка определен перечень документов, которые прилагаются к заявлению о предоставлении Разрешения (копии паспорта и документов, подтверждающих медицинское образование; представление медицинской профессиональной некоммерческой организации либо совместное представление медицинской профессиональной некоммерческой организации и медицинской организации; для лиц, зарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя, дополнительно предоставляются копии свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя и свидетельства о постановке на учет в налоговом органе).

Пунктом 30 Порядка установлен перечень документов, представляемых в Министерство для переоформления Разрешения (документы, подтверждающие произошедшие изменения, и оригинал Разрешения),





**КРОО «СП»**  
**Курская региональная общественная организация**  
**«СОЮЗ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»**

305023, г. Курск, Курской обл., ул. 1-я Прогонная, д. 1, офис 205. ИНН 4632021789, ОКОНХ 98600, ОКПО 57464096  
Тел. 8 951 333 00 23; E-mail: [kroosp@mail.ru](mailto:kroosp@mail.ru)

Исх. № 34 от 31.03.2026г.  
На № 03.1-03/1227 от 04.03.2026г.

Министру экономического  
Развития, занятости населения  
и туризма Курской области  
Л.Г. Осипову

Уважаемый Левон Григорьевич!

В рамках проведения экспертизы приказа Министерства здравоохранения Курской области от 15.04.2025г. № 253 «О Порядке занятия народной медициной в Курской области» направляем следующие замечания.

Пункт 1. указанного Порядка изложить в следующей редакции: «Настоящий Порядок регулирует отношения, возникающие между Министерством здравоохранения Курской области (далее - Министерство) и индивидуальными предпринимателями и/или гражданами, зарегистрированными в качестве самозанятых на занятие народной медициной, а также устанавливает организационно-правовые основы выдачи и лишения разрешения на занятие народной медициной (далее - Порядок)».

Согласно п. 15 Порядка, абзац третий, для получения в Министерстве здравоохранения Курской области разрешения на занятие народной медициной лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, обязано предоставить копию соответствующего свидетельства о государственной регистрации. Такое требование, в настоящее время, является избыточным, поскольку на основании Приказа ФНС России от 12.09.2016г. № ММВ-7-14/481@ с 01.01.2017г. данный документ при регистрации лица в качестве индивидуального предпринимателя налоговым органом не выдается.

Председатель Правления

Г.А. Барзыкина



АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск, ул. Димитрова, д. 59  
тел\факс: +7 (4712) 70-15-34;  
e-mail: kursk.ombudsman@rkursk.ru;  
сайт: www.46biz.ru

*31.03.2026 № 01-08/187*

*На № 031-03/230 от 04.03.2026*

И. о. министра экономического  
развития, занятости населения и  
туризма Курской области  
С. В. Богомазовой

savkova.oi@rkursk.ru

Уважаемая Светлана Владимировна!

Сообщаю Вам, что по итогам ознакомления с приказом Министерства здравоохранения Курской области от 15.04.2025 № 253 «О Порядке занятия народной медициной в Курской области» предложений и замечаний не имеется.

И.о. руководителя Аппарата Уполномоченного  
по защите прав предпринимателей в Курской области

И. А. Семенова

Исх.№ 105 от «25» марта 2026 г.

Министру экономического развития,  
занятости населения и туризма  
Курской области

Л.Г. Осипову

Уважаемый Левон Григорьевич!

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступило письмо Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области (№ 03.1-03/1227 от 04.03.2026) о проведении экспертизы приказа Министерства здравоохранения от 15.04.2025 № 253 «О порядке занятия народной медициной в Курской области»

Рассмотрев указанный приказ, приводим следующие предложения:

1. Требование п. 9.6 приказа к площади помещения, в котором целитель осуществляет прием, не менее 12 кв.м., не учитывает возможности приема на дому и мобильных форм деятельности (прием с выездом к пациенту). Ориентировочная стоимость аренды коммерческого помещения площадью 12 кв.м. - 4-7 т.р./мес. Однако итоговая цена зависит от городской локации, размера оплаты коммунальных услуг, условий договора аренды в целом.

Предложение: установить дифференцированные требования к площади помещения (не менее 8 кв. м для домашних приемов, не менее 12 кв. м — для стационарных приемов) на основании СанПиНа 2.1.3678-20, допускающего индивидуальные решения при оценке рисков вида деятельности в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», что обеспечит баланс между безопасностью пациентов и снижением административного бремени для малого бизнеса.

2. В п. 9.8 необходимо четко определить критерии массовости целительства. В противном случае, текущие ограничения в виде запрета использования средств массовой информации снижают доходность для граждан, занимающихся целительством. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации» не содержит прямого запрета на информационную деятельность граждан, занимающихся народной медициной.

Предложения: четко определить критерий «массовое целительство» в количестве человек; разрешить информационное сопровождение деятельности по целительству, с указанием четких ограничений (содержание, объем информации, ресурсы распространения).

Исполнительный директор Курского  
регионального отделения Общероссийской  
общественной организации «Деловая Россия»



И.С. Волкова

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

305044, г. Курск, ул. Станционная, д.9,  
E-mail: [OpKo46@yandex.ru](mailto:OpKo46@yandex.ru),  
тел./факс: +7 (4712) 34-32-81,  
официальный сайт: <http://new.op46.ru/>

«01» апреля 2026г. №52

Министру  
экономического развития, занятости  
населения и туризма  
Курской области

Л.Г.ОСИПОВУ

На №03.1-03/1227  
от 04.03.2026г.

Уважаемый Левон Григорьевич!

В Общественной палате Курской области рассмотрен приказ  
Министерства здравоохранения Курской области от 15.04.2025 № 253 «О  
Порядке занятия народной медициной в Курской области».

Замечаний и предложений не имеется.

С уважением,

Председатель Общественной палаты,  
председатель Федерации организаций  
профсоюзов Курской области



А.И.Лазарев

Исп.: А.А.Куцевалов  
(4712) 34-32-81



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

305000, г. Курск, Красная площадь, д. 6  
тел.: +7 (4712) 51-47-20, факс: +7 (4712) 51-47-20  
e-mail: [kurskzdrav@rkursk.ru](mailto:kurskzdrav@rkursk.ru);  
<http://kurskzdrav.ru>

03.04.2026 № 03.1-07-01-10/173

Министру экономического развития,  
занятости населения и туризма  
Курской области

**Л.Г. Осипову**

На № 03.1-03/1218 от 04.03.2026

Уважаемый Левон Григорьевич!

На Ваш запрос о предоставлении материалов в целях проведения экспертизы приказа Министерства здравоохранения Курской области «О Порядке занятия народной медициной в Курской области» в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2026 год, Министерство здравоохранения Курской области сообщает следующее.

Приказ Министерства здравоохранения Курской области от 15.04.2025 № 253 «О Порядке занятия народной медициной в Курской области» принят в соответствии со статьей 50 Федерального закона РФ от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» ст. 13 Закона Курской области от 16 сентября 2013 г. № 94-ЗКО «О здравоохранении в Курской области».

Целями принятия указанного нормативного правового акта являются:  
реализация прав граждан, проживающих на территории Курской области на занятие народной медициной;

защита прав потребителей, пользующихся услугами целителей;

обеспечение безопасности и повышения качества услуг в области народной медицины, предоставляемых целителями;

установления правовых норм и условий, способствующих углублению процесса интеграции современной и народной медицины;

внедрение методов и средств народной медицины в практическое здравоохранение;

координация деятельности организаций и специалистов, работающих в области народной медицины.

Основные задачи принятия – включение народной медицины в нормативно-правовое поле законодательства Курской области, совершенствование нормативно-правовой базы в указанной сфере общественных правоотношений,

противодействие в Курской области незаконному занятию народной медициной (целительством), в том числе применению лженаучных практик.

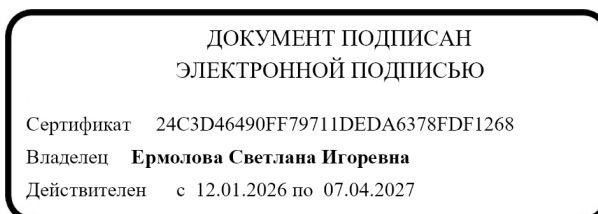
Результат поставленных целей регулирования достигнут.

Приказ Министерства здравоохранения Курской области от 15.04.2025 № 253 «О Порядке занятия народной медициной в Курской области» затрагивает права физических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих медицинское образование и принявших решение о занятии народной медициной.

Приказ Министерства здравоохранения Курской области от 15.04.2025 № 253 не предусматривает проведение контроля со стороны Министерства здравоохранения Курской области за деятельностью целителей, в связи с чем контрольных и профилактических мероприятий не проводилось, возбужденных административных дел и судебных разбирательств не имеется.

Количество обратившихся за получением разрешения на занятие народной медициной за период с 15 апреля 2025 года по настоящее время – 3 человека.

Министр



С.И. Ермолова



АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск, ул. Димитрова, д. 59  
тел\факс: +7 (4712) 70-15-34;  
e-mail: kursk.ombudsman@rkursk.ru;  
сайт: www.46biz.ru

*31.03.2026 № 01-08/187*

*На № 031-03/230 от 04.03.2026*

И. о. министра экономического  
развития, занятости населения и  
туризма Курской области  
С. В. Богомазовой

savkova.oi@rkursk.ru

Уважаемая Светлана Владимировна!

Сообщаю Вам, что по итогам ознакомления с приказом Министерства здравоохранения Курской области от 15.04.2025 № 253 «О Порядке занятия народной медициной в Курской области» предложений и замечаний не имеется.

И.о. руководителя Аппарата Уполномоченного  
по защите прав предпринимателей в Курской области

И. А. Семенова

**МИНИСТЕРСТВО  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ)**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«КУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.И. ИВАНОВА»  
(КУРСКИЙ ГАУ)**

ул. Карла Маркса, д. 70, Курск г., Россия, 305021  
тел. (4712) 53-13-30, тел. (4712) 58-50-49  
ОКТМО 38701000, ОГРН 1034637005292  
ИНН/КПП 4629029121/463201001  
E-mail: [kursksau@kursksau.ru](mailto:kursksau@kursksau.ru)

Министру экономического  
развития, занятости населения и  
туризма Курской области

Л.Г. Осипову

ул. Моковская, д. 11а, Курск,  
305007

[pr.econom@rkursk.ru](mailto:pr.econom@rkursk.ru)

на № 03.1-03/1217 от 04.03.2026

Уважаемый Левон Григорьевич!

В ответ на поступивший запрос Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова» направляет результаты проведённой экспертизы приказа Министерства здравоохранения от 15.04.2025 № 253 «О Порядке занятия народной медициной в Курской области».

Приложение: экспертное заключение на 6 листах.

С уважением,

врио ректора

А.В. Малахов

Исполнитель  
З.И. Латышева  
Декан экономического факультета  
8(4712)53-40-75

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### на проект приказа Министерства здравоохранения от 15.04.2025 № 253 «О Порядке занятия народной медициной в Курской области»

#### 1. Общая характеристика

В целом, структура и язык НПА являются достаточно ясными и последовательными. Процедурные аспекты (подача заявления, сроки рассмотрения, состав комиссии) изложены четко. Однако ряд ключевых положений содержит правовую неопределенность и двусмысленность, что затрудняет их однозначное толкование и применение:

- **Пункт 4: Определение народной медицины.** Формулировка «методы оздоровления, утвердившиеся в народном опыте» является оценочной и крайне широкой. НПА не устанавливает критерии, по которым можно определить, является ли метод «утвердившимся в народном опыте». Кто и на основании чего это определяет – Комиссия, заявитель, профессиональная ассоциация? Отсутствие четких критериев создает риск произвольного толкования и применения нормы.
- **Пункт 15: Требование о предоставлении «представления медицинской профессиональной некоммерческой организации».** НПА не содержит никаких требований к таким организациям. Неясно:
  - Какие организации имеют право выдавать такие представления? Существует ли их реестр?
  - Каковы критерии для выдачи представления?
  - Является ли данная услуга платной? Это создает зависимость заявителя от некой третьей стороны с неурегулированным статусом и полномочиями, что является коррупциогенным фактором и создает существенный барьер для входа на рынок.
- **Пункт 25 (подпункт 6): Основание для отказа – «наличие обоснованных жалоб».** Критерий «обоснованности» жалобы не раскрыт. Решение об «обоснованности» принимается Комиссией субъективно, что может привести к злоупотреблениям. Отсутствует процедура рассмотрения таких жалоб и возможность для заявителя предоставить возражения.
- **Пункт 8: Требование о присутствии медицинского работника.** Данная норма практически неисполнима. Механизм привлечения медработника из государственной организации, порядок оплаты его времени, его ответственность и функции в данном процессе абсолютно не урегулированы. Это делает легальное применение методов народной медицины к указанным категориям граждан (дети, онкобольные и др.) невозможным.

**Вывод:** Процедурные нормы ясны, однако ключевые содержательные и квалификационные требования страдают правовой неопределенностью, что снижает общее качество НПА и создает риски для правоприменения.

**2. Отдельные нормы НПА вступают в противоречие с федеральным законодательством или необоснованно его ужесточают.**

- **Противоречие со статьей 50 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 323-ФЗ).**
- Пункт 15 Порядка устанавливает **обязательное** требование о наличии у заявителя высшего или среднего **медицинского образования**.
- Однако часть 3 статьи 50 ФЗ № 323-ФЗ звучит так: «К занятию народной медициной с использованием методов, не относящихся к медицинским услугам, оказываемым в рамках медицинской деятельности, допускаются лица, **имеющие медицинское образование**, при наличии разрешения, выданного в соответствии с частью 4 настоящей статьи». Данная формулировка может быть истолкована как устанавливающая требование о медобразовании только для тех, кто использует методы, близкие к медицинским услугам. Федеральный закон не содержит прямого запрета на занятие народной медициной (в ее традиционном понимании, например, травничество) для лиц без медицинского образования.
- Таким образом, Порядок Курской области **сужает** круг лиц, которые могут претендовать на получение разрешения, по сравнению с потенциальным толкованием федеральной нормы. Это является превышением полномочий субъекта РФ, который должен устанавливать *порядок* выдачи разрешения, а не вводить дополнительные квалификационные требования, не предусмотренные федеральным законом.
- **Потенциальное противоречие с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».**
- Непрозрачный механизм получения «представления» от профессиональной некоммерческой организации (пункт 15) может создавать дискриминационные условия и необоснованные препятствия для доступа на рынок. Если на территории области действует ограниченное число таких организаций, они могут монополизировать право «допуска» целителей к деятельности, что является признаком ограничения конкуренции.

**Вывод:** НПА содержит нормы, которые, вероятно, противоречат федеральному законодательству, необоснованно ужесточая требования к субъектам предпринимательской деятельности.

**3. Цели, заявленные в пункте 3 Порядка, достигнуты лишь частично и с существенными оговорками.**

- **Защита прав граждан и потребителей, обеспечение безопасности:** Частично достигнута. Требование о медицинском образовании и санитарные нормы (п. 9) повышают базовый уровень безопасности для потребителей. Однако, исключая из легального поля традиционных целителей без медобразования, НПА стимулирует их уход в «тень», что полностью выводит их из-под контроля и лишает потребителей их услуг какой-либо защиты.

- **Интеграция современной и народной медицины:** Цель не достигнута. Вместо интеграции созданы барьеры. Практически неисполнимое требование о присутствии медработника (п. 8) и разрешительный порядок использования методов в госучреждениях (п. 11) не способствуют реальному взаимодействию, а скорее изолируют народную медицину от официальной.

**Вывод:** НПА скорее создает жесткий фильтр для легализации деятельности, чем достигает заявленных целей по интеграции и всесторонней защите прав. Повышение безопасности достигается за счет значительного сужения рынка и потенциального роста его теневого сегмента.

#### 4. Трудности и проблемы с соблюдением требований и норм, введенных данным нормативным правовым актом.

- **Непреодолимый барьер для традиционных целителей:** Основная проблема — требование о наличии медицинского образования. Для многих практикующих целителей, чьи знания передавались из поколения в поколение или получены на специализированных курсах, это требование является невыполнимым.
- **Неопределенность с получением «представления»:** Отсутствие реестра аккредитованных организаций и четких критериев выдачи «представления» делает этот этап непрозрачным и труднопроходимым. Субъекты сталкиваются с необходимостью поиска такой организации и полной зависимостью от ее субъективного решения.
- **Практическая неисполнимость нормы о присутствии медработника (п. 8):** Найти врача-специалиста из государственной клиники (например, онколога или психиатра), который согласится присутствовать на сеансе целителя, и организовать это на практике (особенно в районах области) практически невозможно. Это фактически вводит запрет на помощь определенным категориям граждан.
- **Сложности с соблюдением санитарных норм для сельской местности:** Требование о наличии централизованной канализации (п. 9 пп. 6) может быть затруднительным для целителей, работающих в сельской местности или в частном секторе.

#### 5. Нормы нормативного правового акта, которое повлекли за собой существенные материальные или временные издержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Норма НПА	Вид издержек	Примерная оценка издержек
п. 15: Требование о наличии медицинского образования	Временные и материальные	<b>Колоссальные.</b> Для лица без образования: от 3-4 лет (среднее) до 6-8 лет (высшее) обучения. Стоимость обучения: от 500 000 до 2 000 000 руб. и более за весь период. Это не издержка, а фактически запретительный барьер.

Норма НПА	Вид издержек	Примерная оценка издержек
<b>п. 15: Получение «представления» от проф. организации</b>	Материальные и временные	Стоимость услуги по оценке квалификации и выдаче представления не регулируется. Может составлять <b>от 20 000 до 100 000 руб.</b> и выше. Время на поиск организации и прохождение процедуры – от 1 до 3 месяцев.
<b>п. 9 (пп. 6): Требования к помещению</b>	Материальные	Аренда или оборудование помещения площадью не менее 12 кв.м, соответствующего санитарным нормам (водоснабжение, канализация, ремонт). Первоначальные затраты: <b>от 100 000 до 500 000 руб.</b> в зависимости от исходного состояния.
<b>п. 8: Привлечение медицинского работника</b>	Материальные (потенциальные)	Если бы норма была исполнимой, оплата времени квалифицированного врача-специалиста (онколог, психиатр) могла бы составлять <b>от 3 000 до 10 000 руб. в час</b> , что сделало бы услугу целителя для пациента непомерно дорогой.
<b>п. 9 (пп. 3): Ведение документации (журналы, карты)</b>	Временные	Незначительные, но требуют системного подхода. Около 1-2 часов в неделю на ведение записей.

**Вывод:** Наиболее существенные, фактически запретительные издержки создает требование о наличии медицинского образования. Значительные и непрозрачные издержки связаны с получением «представления» от профессиональной организации.

## **6. Варианты улучшения предложенного регулирования:**

- **Дифференцированный подход к образованию:** Отменить требование о наличии *высшего или среднего медицинского образования* для всех видов народной медицины. Вместо этого:
  - Ввести обязательное прохождение целителями аккредитованных Министерством здравоохранения курсов по основам анатомии, физиологии, неотложной помощи и санитарным нормам (например, 72-144 академических часа). Это будет **менее затратным** (20-40 тыс. руб.) и **более эффективным** решением, направленным на реальное снижение рисков.
  - Для отдельных, инвазивных или мануальных методов (если таковые допускаются) можно сохранить требование о наличии профильного медицинского образования.
- **Регламентация деятельности профессиональных организаций:**

- Создать и вести **открытый реестр** медицинских профессиональных некоммерческих организаций, уполномоченных выдавать представления.
  - Установить в НПА четкие **требования к таким организациям** (опыт работы, наличие в составе экспертов с медицинским образованием и т.д.).
  - Разработать и утвердить **единую методику оценки** квалификации целителей и **исчерпывающий перечень критериев** для выдачи представления. Это сделает процедуру прозрачной.
  - **Изменение неисполнимой нормы (п. 8):**
    - Заменить требование о *присутствии* медработника на **обязанность целителя направлять граждан** с подозрением на онкологические, инфекционные, психические заболевания на консультацию к профильному врачу **до начала** применения своих методов.
    - Ввести обязательную форму информированного добровольного согласия, где пациент подтверждает, что он осведомлен о необходимости консультации с врачом и о том, что народная медицина не является заменой основного лечения.
  - **Введение государственного экзамена:** В качестве альтернативы или дополнения к «представлению» рассмотреть возможность введения квалификационного экзамена при Комиссии Министерства здравоохранения. Это будет более объективным и менее затратным для соискателя способом подтверждения знаний.
- 

## **7. Полезные эффекты (для государства, общества), которые будут получены в результате утверждения нормативного правового акта:**

- **Для государства:**
    - Создан формальный механизм регулирования и учета лиц, занимающихся народной медициной, что позволяет вывести часть этого рынка из тени.
    - Установлена административная процедура, позволяющая отказывать в разрешении и лишать его, что дает инструменты контроля.
  - **Для общества:**
    - Повышен минимальный стандарт безопасности: требования к санитарным условиям и ведению документации защищают потребителя.
    - Запрет на массовые сеансы целительства (п. 9 пп. 8) снижает риски массового введения в заблуждение и мошенничества.
    - Отсечение от легальной практики заведомо некомпетентных лиц, не имеющих даже базовых знаний, что снижает риски причинения вреда здоровью.
-

## **9. Иные предложения и замечания к нормативному правовому акту.**

**Предлагается не признавать НПА утратившим силу, а внести в него существенные изменения.** Сама идея регулирования данной сферы является правильной и необходимой. Однако текущая редакция Порядка является избыточно жесткой и содержит коррупциогенные факторы.

### **Обоснование необходимости внесения изменений:**

- **Приведение в соответствие с федеральным законодательством:** Необходимо устранить возможное противоречие со ст. 50 ФЗ № 323-ФЗ путем отмены или дифференциации требования о наличии медицинского образования (как предложено в п. 6 настоящего заключения).
- **Устранение коррупциогенных факторов и правовой неопределенности (согласно ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"):**
  - Нормы о «представлении» от неустановленного круга организаций и об отказе на основании «обоснованных жалоб» содержат признаки коррупциогенных факторов (широта дискреционных полномочий, отсутствие или неполнота административных процедур). Их необходимо конкретизировать.
- **Обеспечение исполнимости норм:** Норма пункта 8 о присутствии медработника должна быть заменена на реалистичный и исполнимый механизм, направленный на защиту здоровья граждан (например, обязательное направление к врачу и усиленное информированное согласие).
- **Снижение избыточных административных барьеров:** Регулирование должно обеспечивать безопасность, а не создавать непреодолимые препятствия для легальной деятельности. Предложенные изменения (введение курсов вместо полного медобразования, прозрачная процедура оценки) позволят найти баланс между контролем и развитием малого предпринимательства в данной сфере.

Внесение указанных изменений позволит сделать Порядок более сбалансированным, эффективным, снизит риски коррупции и будет в большей степени способствовать достижению заявленных целей регулирования.