



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

13.04.2026 № 03.1-03/2435

Комитет
государственного строительного
надзора Курской области

На № 06/4-01-10/508 от 06/04/2026

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган в сфере оценки регулирующего воздействия, в соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре Курской области» (далее – проект НПА), сообщает следующее.

1. Разработчик проекта акта – комитет государственного строительного надзора Курской области (далее – Комитет).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта – средняя.

Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: подпункт «б» пункта 8 Правил проведения ОРВ.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 21 – 41 Правил проведения ОРВ разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 24 февраля по 17 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/892).

О проведении публичных обсуждений дополнительно разработчиком были проинформированы Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРООО «Деловая Россия», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Ассоциация «Курская саморегулируемая организация строителей», ГОАО ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы», АО «Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова», АО СЗ «Инженер».

В ходе публичных обсуждений поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Союза «Торгово-промышленная палата Курской области», Курского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (3 замечания, из них не учтено 2), которые разработчиком рассмотрены и отражены в сводке предложений.

При этом в нарушение пункта 17 проект НПА не рассмотрен общественным советом при Комитете.

Иных замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА с 9 апреля по 13 апреля 2026 года (<https://kursk.pf/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: юридическая и организационная несогласованность действующего регионального механизма государственного строительного надзора, уточненного в 2025 году.

Данная проблема не раскрывает правовое регулирование в достаточной мере, поскольку формулировка ограничивается общим указанием на необходимость приведения регионального Положения в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Закона № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Основной целью регулирования является приведение Положения в соответствие с Законом № 248-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2021 № 2161 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Данная цель регулирования носит общий характер.

Разработчиком не проведен анализ альтернативных способов решения проблемы, в связи с чем невозможно оценить обоснованность выбора предлагаемого способа правового регулирования.

Проектом НПА утверждается внесение изменений в Положение о региональном государственном строительном надзоре Курской области.

Положением определяются: периодичность проведения обязательных профилактических визитов; возможность подачи жалоб и возражений через Единый портал государственных и муниципальных услуг; использование мобильного приложения «Инспектор»; оформление решений посредством внесения сведений в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении регионального строительного надзора Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Комитет.

Потенциальная группа участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, разработчиком не определены (указан неограниченный круг лиц).

Следует отметить, что объектами регионального государственного надзора являются:

а) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемые лица), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ;

б) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ.

Таким образом, потенциальной группой участников регулирования должны быть контролируемые лица, а также организации и граждане, соответствующие требованиям статьи 54 ГрК РФ.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована не точно;

разработчиком не определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

цель предлагаемого правового регулирования сформулирована не точно.

В нарушение пункта 25 Правил проведения ОРВ разработчиком неверно заполнены подпункты 1.4, 1.6, 1.7, 3.1, 3.2, 3.4 - 3.6, разделы 5 -7, 8.5.1, 8.5.2, раздел 11 сводного отчета.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, предполагаются следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с предоставлением заявлений, документов в органы власти (изменение категории риска осуществляемой деятельности (принадлежащих объектов) в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска; подача заявления о проведении профилактического визита через единый портал государственных и муниципальных услуг (функций); в случае проведения документарной проверки) в сумме 944 рубля.

Расчет суммы произведен исходя из следующих условий: тип требования: разработка и предоставление документов – 2 чел./часов, средняя заработная плата по Курской области за январь-декабрь 2025 года – 75520,5 рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 160 часов, средняя стоимость часа работы 472 рублей, периодичность предоставления информации – 1 раз в год.

Необоснованные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального надзора не предполагает увеличение штатной численности Комитета дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Анализ проекта НПА на предмет влияния на конкуренцию показывает, что предлагаемые изменения носят процедурно-технический характер и не содержат положений, способных негативно повлиять на конкурентную среду: проект НПА не устанавливает новых обязательных требований, запретов, ограничений отдельным участникам рынка, не создает административных барьеров. Напротив, внедрение электронных каналов взаимодействия (Единый портал госуслуг, мобильное приложение «Инспектор») может снизить административные издержки и повысить прозрачность контрольно-надзорной деятельности. Существенных рисков ограничения конкуренции в результате принятия проекта НПА не выявлено.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Комитету строительного надзора Курской области необходимо доработать сводный отчет с учетом замечаний, изложенных в разделах 1, 2, 3 настоящего заключения.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027