



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

10.04.2026 № 03.1-03/2412

Министерство
транспорта и автомобильных дорог
Курской области

На № 06.3-01-51-01/1725 от 09.04.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1025-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1025-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

Проект НПА повторно представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения после получения отрицательного заключения.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-11, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 13 по 19 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/945).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, КРОО «Союз предпринимателей», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРОООО «Ассоциация молодых предпринимателей», КРОООО «Деловая Россия», Ассоциация – объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области», АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области», Курского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и общественный совет при Министерстве транспорта и автомобильных дорог Курской области.

В ходе публичных обсуждений поступили замечания от Курского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (9 замечаний, из них 1 учтено), которые разработчиком рассмотрены и отражены в сводке предложений.

Иных замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 25 по 27 марта 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: отсутствие механизмов цифрового взаимодействия с контролируемыми лицами, обеспечивающих возможность консультирования должностными лицами контрольного (надзорного) органа с использованием мобильного приложения «Инспектор», подачи возражений в отношении вынесенного предупреждения через Единый портал государственных и муниципальных услуг Российской Федерации, а также отнесения объектов контроля к категориям риска после внесения сведений в единый реестр видов контроля; сохранение избыточных административных процедур, повышающих нагрузку на контролируемых лиц и снижающих эффективность регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, в сфере городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.

Указанная проблема может быть решена исключительно посредством организации работы контрольного (надзорного) органа в соответствии с актуальными положениями федерального законодательства.

Основной целью регулирования является совершенствование механизмов регионального государственного контроля (надзора) в сферах автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства путем внедрения цифровых сервисов взаимодействия с контролируемыми лицами, уточнения сроков и порядка проведения профилактических визитов, а также регламентации принятия решений о контрольных мероприятиях на основе данных автоматизированных средств фиксации, что направлено на снижение административной и финансовой нагрузки на бизнес.

Указанная цель соответствует принципам государственного контроля (надзора), установленным главой 2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а именно: законности и обоснованности, стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований, открытости и доступности информации об организации и осуществлении контроля, а также иным принципам, закрепленным в указанном Законе.

Рассмотрены иные возможные способы решения выявленной проблемы, в том числе принятие нового Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Курской области. Однако данный вариант признан нецелесообразным, поскольку изменения, вносимые Федеральным законом от 29 декабря 2025 г. № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2025 № 567-ФЗ), носят корректирующий характер и не затрагивают базовые положения действующего регионального регулирования. В связи с этим оптимальным способом решения проблемы является внесение целевых изменений в действующее Положение, утвержденное постановлением Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1025-па, путем принятия предлагаемого проекта НПА. Отказ от реализации данного варианта повлечет сохранение правовых пробелов, неопределенность в порядке осуществления контрольных (надзорных) мероприятий и продолжение негативных эффектов, связанных с отсутствием актуального нормативного регулирования в указанных сферах.

Разработчиком проведен анализ межрегионального опыта, который подтвердил обоснованность выбора предлагаемого способа регулирования. Установлено, что в целях исполнения Федерального закона от 29 декабря 2025 г. № 567-ФЗ аналогичные целевые изменения в региональные положения уже приняты в ряде субъектов Российской Федерации, включая Ханты-Мансийский автономный округ – Югру и Московскую область.

Данная практика свидетельствует о том, что корректирующий подход обеспечивает оптимальное исполнение федеральных требований без избыточного регулирования и позволяет внедрить цифровые сервисы взаимодействия,

сократить административную нагрузку на бизнес, а также минимизировать издержки контролируемых лиц, связанные с участием в проверках и получением юридических консультаций.

Проектом НПА утверждается внесение изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Положением определяются: периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов; возможность подачи жалоб и возражений через Единый портал государственных и муниципальных услуг; срок уведомления о профилактическом визите (24 часа); использование мобильного приложения «Инспектор»; оформление решений посредством внесения сведений в единый реестр.

При осуществлении регионального контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом категорий риска.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Министерство.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица (пользователи автомобильными дорогами): лица, осуществляющие перевозки по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, не относящиеся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок, лица, осуществляющие деятельность в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Курской области:

а) по эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Курской области; б) по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Курской области и искусственных дорожных сооружений.

Количественная оценка участников приведена (805 участников: 26 автотранспортных предприятия, 559 сельхозтоваропроизводителей, 11 предприятий, осуществляющих ремонт и содержание дорог, 207 объектов придорожного сервиса (АЗС, магазины), 1 Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области, 1 ОКУ «Курскавтодор»).

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (выездной проверки, документарной проверки). При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2025 года – 75 520,5 рублей, количество рабочих дней в 2025 году – 24/7 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (247/12), средняя стоимость одного рабочего дня – 3 596,2 рублей (75 520,5 /21).

Таким образом, для выездной проверки (документарной проверки) с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 35 962 рубля (10 дн.* 3 596,2 руб.).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Следует отметить, что проведение профилактических мероприятий, предусмотренных проектом НПА, будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в области перевозок на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте, в дорожном хозяйстве и позволит избежать

ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Министерства дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Анализ проекта НПА на предмет влияния на конкуренцию показывает, что предлагаемые изменения носят процедурно-технический характер и не содержат положений, способных негативно повлиять на конкурентную среду: проект НПА не устанавливает новых обязательных требований, запретов, ограничений отдельным участникам рынка, не создает административных барьеров. Напротив, внедрение электронных каналов взаимодействия (Единый портал госуслуг, мобильное приложение «Инспектор») может снизить административные издержки и повысить прозрачность контрольно-надзорной деятельности. С учетом низкой степени регулирующего воздействия и отсутствия новых обязанностей для хозяйствующих субъектов, существенных рисков ограничения конкуренции в результате принятия проекта НПА не выявлено.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченного органа сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027