МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
И ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru
03.04.2026 № 03.1-03/2189

На № 06.2-01-28/2186 от 30.03.2026

Министерство восстановления,
развития приграничья и строительства
Курской области

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 06.12.2021 № 1290-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 06.12.2021 № 1290-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством восстановления, развития приграничья и строительства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая – проект не содержит положений, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 4 Правил.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 27 февраля 2026 года по 5 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/896).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Курская областная Дума; Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области; Союз «Торгово-промышленная палата Курской области»; Автономная некоммерческая организация «Центр «Мой бизнес» Курской области»; Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей»; Курская региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Курская региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей»; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области; Общественный совет при Министерстве восстановления, развития, программирования и строительства Курской области; ООО «СЗ «КУРСКИЙ КВАРТАЛ»; ООО СЗ Строительно-монтажное управление «Строй Инвест»; ООО СЗ «ИНСТЕП.ЭНГЕЛЬСА»; ООО СЗ «Полет»; АО «СЗ «Инженер»; ООО СЗ «Красная площадь дом 1»; ООО СЗ «ИНСТЕП»; ООО СЗ «КАСКАД+»; ООО «СЗ «АТХ КУРЧАТОВ-ПАРК»; ООО СЗ «ПРОФМОНОЛИТ»; ООО СЗ «ГЛАВСТРОЙ»; ООО СЗ «СТРОЙДОМ-ИНВЕСТ»; ООО СЗ «Эталонстрой»; ООО СЗ СМУ №3; ООО СЗ «МИР»; ООО СЗ «М-ТАУН РУ».

В период проведения публичных обсуждений замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА (https://t.me/orv46/116). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие возможности осуществления

регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

При этом разработчиком указывается, что при отсутствии указанного правового регулирования повышается риск несоблюдения застройщиками, осуществляющими строительство с привлечением средств граждан-участников долевого строительства, обязательных требований, предусмотренных Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Целью настоящего правового регулирования является осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Курской области с применением цифровых технологий и использования средств дистанционного взаимодействия с контролируемыми лицами, что снижает административную нагрузку на контролируемых лиц, снижение временных затрат на проведение контрольных и профилактических мероприятий, повышение эффективности государственного контроля.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Отсутствие рассматриваемого регулирования может повлечь негативные эффекты, связанные с появлением проблемных объектов долевого строительства, а также граждан-участников долевого строительства, чьи права нарушены («обманутые дольщики»).

Реализация рассматриваемого регулирования будет способствовать повышению эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) на территории Курской области и обеспечению соблюдения установленных законном требований, недопущению причинения вреда охраняемым законном ценностям, вызванного нарушением обязательных требований.

Разработчиком расстраиваются иные варианты решения проблемы правового регулирования:

Вариант 1. Непринятие проекта НПА (невмешательство государства): сохраняется неактуальный перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Курской области, цели регулирования не будут достигнуты, цифровизация процессов в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства

многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Курской области не осуществляется;

Вариант 2. Принятие проекта НПА (вмешательство со стороны государства):

- уточняются нормы Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Курской области, утвержденного постановление Администрации Курской области от 06.12.2021 № 1290-па.

- термин «индикаторы риска» заменяется на «перечень индикаторов риска»;

- добавлена возможность коммуникации с контролируемыми лицами посредством ЕПГУ и мобильного приложения «Инспектор»

- уточнен перечень должностных лиц Министерства, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Курской области, что позволяет достичь цели правового регулирования, способствует отсутствию неблагоприятных последствий.

Проектом акта изменяется Положение путем внесения изменений в постановление Правительства Курской области от 06.12.2021 № 1290-па.

При осуществлении регионального контроля (надзора) применяется система оценки управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющая выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Кроме того, проектом НПА предусмотрена возможность подачи возражения на представление и предоставления документов при документарной проверке через ЕПГУ.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, осуществляющие деятельность по долевому строительству многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Курской области. По оценке разработчика количества участников отношений составит 18 участников.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

Разработчиком анализируется содержательные издержки для потенциальных адресов регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (документарной проверки, выездной проверки). При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно средняя заработная плата по Курской области за январь-декабрь 2025 года – 65545 рублей, количество рабочих дней в 2025 году - 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих дней в месяц (247/12), количество рабочих часов в месяц – 160 ч (20*8)), средняя стоимость часа работы 410 рублей (65545 /160)), средняя стоимость одного рабочего дня – 3277 рублей (65545/20).

Таким образом, для документарной или выездной проверки с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 32 770 рубля (10 дн. * 3277 руб.). Общая сумма издержек составляет – 589 860 руб. (32770 руб. * 18 потен. адресатов).

Вместе с тем отмечается, что до 1 января 2030 года проведение проверок допускается при ограниченном количестве условий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Положения проекта НПА не оказывают влияния на конкуренцию, поскольку не содержат ограничений для потенциальной группы участников правового регулирования и не предполагают вмешательства в рыночные механизмы ценообразования или распределения ресурсов. Риск ограничения конкуренции в результате принятия акта отсутствует.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Министерства дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Л.Г. Осипов

Савилов Р.А.
8 (4712)33-07-73
savilov.econom@rkursk.ru