



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство
транспорта и автомобильных дорог
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

30.03.2026 № 03.1-03/2013

На № 06.3-01-51-01/1359 от 24.03.2026

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1025-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1025-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

Нарушен пункт 11 Правил проведения ОРВ: не предоставлена пояснительная записка к проекту НПА с обоснованием необходимости принятия проекта НПА и проведения ОРВ в упрощенном порядке.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-11, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком не соблюдены в полном объеме.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 13 по 19 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/945).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Курской области, в том числе Курское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, КРОО «Союз предпринимателей», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРОООО «Ассоциация молодых предпринимателей», КРОООО «Деловая Россия». Ассоциация – объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области», АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области».

В ходе публичных обсуждений поступили замечания от Курского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (9 замечаний, из них 1 учтено), которые разработчиком рассмотрены и отражены в сводке предложений, однако сами замечания в уполномоченный орган представлены не были.

Данное обстоятельство свидетельствует о несоблюдении требований пункта 42 Правил проведения ОРВ, предусматривающих обязательное направление поступивших замечаний в уполномоченный орган.

Иных замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 25 по 27 марта 2026 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: актуализация Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1025-па, посредством принятия нормативного правового акта Правительства Курской области, уточняющего законодательное регулирование контрольно-надзорной деятельности на территории Курской области.

Данная проблема не раскрывает правовое регулирование в достаточной мере, поскольку формулировка ограничивается общим указанием на необходимость приведения регионального Положения в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Основной целью регулирования является организация деятельности в области регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности путем приведения регионального Положения в соответствие с указанными требованиями.

Данная цель регулирования носит общий характер.

Разработчиком не проведен анализ альтернативных способов решения проблемы, в связи с чем невозможно оценить обоснованность выбора предлагаемого способа правового регулирования.

Проектом НПА утверждается внесение изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Положением определяются: периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов; возможность подачи жалоб и возражений через Единый портал государственных и муниципальных услуг; срок уведомления о профилактическом визите (24 часа); использование мобильного приложения «Инспектор»; оформление решений посредством внесения сведений в единый реестр.

При осуществлении регионального контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с учетом категорий риска.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Министерство.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица (пользователи автомобильными дорогами): лица, осуществляющие перевозки по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, не относящиеся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок, лица, осуществляющие деятельность в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Курской области:

а) по эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Курской области; б) по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Курской области и искусственных дорожных сооружений.

Количественная оценка участников приведена (805 участников: 26 автотранспортных предприятия, 559 сельхозтоваропроизводителей, 11 предприятий, осуществляющих ремонт и содержание дорог, 207 объектов придорожного сервиса (АЗС, магазины), 1 Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области, 1 ОКУ «Курскавтодор»).

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована не точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

цель предлагаемого правового регулирования носит общий характер и не содержит измеримых индикаторов достижения результата.

В нарушение пункта 25 Правил проведения ОРВ разработчиком не верно заполнены подпункты 1.4., 1.6., 1.7., 3.1., 3.2., 5.1., 5.3., 6.2., 6.3., сводного отчета, а также не соблюдены требования пункта 42 Правил проведения ОРВ, предусматривающие обязательное направление поступивших замечаний в уполномоченный орган.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (выездной проверки, документарной проверки). При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно

средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2025 года – 75 520,5 рублей, количество рабочих дней в 2025 году – 24/7 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (247/12), средняя стоимость одного рабочего дня – 3 596,2 рублей (75 520,5 /21).

Таким образом, для выездной проверки (документарной проверки) с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 35 962 рубля (10 дн.* 3 596,2 руб.).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Следует отметить, что проведение профилактических мероприятий, предусмотренных проектом НПА, будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в области перевозок на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте, в дорожном хозяйстве и позволит избежать ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Министерства дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Анализ проекта НПА на предмет влияния на конкуренцию показывает, что предлагаемые изменения носят процедурно-технический характер и не содержат положений, способных негативно повлиять на конкурентную среду: проект НПА не устанавливает новых обязательных требований, запретов, ограничений отдельным участникам рынка, не создает административных барьеров. Напротив, внедрение электронных каналов взаимодействия (Единый портал госуслуг, мобильное приложение «Инспектор») может снизить административные издержки и повысить прозрачность контрольно-надзорной деятельности. С учетом низкой степени регулирующего воздействия и отсутствия новых обязанностей для хозяйствующих субъектов, существенных рисков ограничения конкуренции в результате принятия проекта НПА не выявлено.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министерству транспорта и автомобильных дорог Курской области необходимо доработать сводный отчет с учетом замечаний, изложенных в разделах 1,2,3 настоящего заключения.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Л.Г. Осипов