



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство сельского хозяйства
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

27.03.2026 № 03.1-03/1976

На № 05.1-01-36/1406 от 19.03.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодовых и ягодных культур, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников)»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодовых и ягодных культур, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников)» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены полностью.

Разработчиком проекта НПА повторно проведены публичные обсуждения в период с 3 по 10 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: (https://kurskpravo.ru/npa_detail/920).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ИП Глава КФХ Мельник М.М. и общественный совет при Министерстве.

Замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 26 по 27 февраля 2026 года (<https://t.me/orgv46/161>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема, как невозможность в настоящее время реализовать меры господдержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства плодовых и ягодных культур, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников, в связи с правовыми проблемами и неопределенностью в действующих Правилах предоставления субсидий. Ключевыми недостатками текущего регулирования являются отсутствие уточненных требований к получателям поддержки, а также национальных стандартов на посадочный материал плодовых и ягодных культур, соответствующих современным условиям функционирования агропромышленного комплекса Курской области.

Целью предлагаемого регулирования является оказание мер господдержки в виде предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства плодовых и ягодных культур, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников, заключивших с Министерством сельского хозяйства Курской области соглашения о предоставлении субсидий.

В 2026 году в областном бюджете на предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодовых и ягодных культур, включая посадочный материал, закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников, предусмотрено 44 775 854,00 рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 36 716 200,00 рублей, за счет средств областного бюджета – 8 059 654,00 рублей.

Для реализации указанного мероприятия и достижения плановых показателей по развитию производства продукции плодовых и ягодных культур

в регионе необходимо разработка Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодовых и ягодных культур, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников.

Разработчиком приведены иные способы решения проблемы:

Вариант 1: Непринятие проекта постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников».

Вариант 2: Полное утверждение проекта постановления «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников» в предложенной редакции.

Этот вариант предусматривает оказание мер господдержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, на закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников.

Вариант 3: Частичное утверждение Правил с отсрочкой вступления в силу отдельных положений. Данный компромиссный вариант предполагает утверждение Правил, необходимых для соответствия федеральному законодательству, с переносом срока вступления в силу уточняющих требований к участникам отбора на более поздний период.

На основании изложенного, по результатам анализа, проведенного разработчиком, следует, что варианты 1 и 3 содержат высокие риски неблагоприятных последствий. Мероприятия госпрограммы не будут выполнены, поставленные задачи не решены, цели и показатели региональной программы области не будут достигнуты.

Данным проектом уточняются: наименование мероприятия, требования к участникам отбора (получателям субсидии), а также национальные стандарты, применяемые к посадочному материалу.

Результатом предоставления субсидии является – заложено многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников (гектаров).

Значение результата предоставления субсидии устанавливается в соглашении о предоставлении субсидии.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организации и индивидуальные предприниматели,

осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции. По оценке разработчика правовым регулированием могут быть затронуты 7 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Проект постановления вступает в силу со дня официального опубликования. Установление переходного периода не требуется, поскольку проект не содержит положений, изменяющих существенные условия участия в отборе для субъектов, уже имеющих право на получение поддержки, и не вводит новых ограничительных требований.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

обоснованность решения проблемы предложенным способом регулирования: решение обосновано, выбран оптимальный вариант полного утверждения проекта, обеспечивающий соответствие региональных правил федеральным требованиям;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге (целевые показатели фиксируются в соглашениях о предоставлении субсидии, мониторинг осуществляется в рамках государственной программы);

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, включают нарушение условий получения субсидии и предоставление недостоверной информации; вероятность наступления рисков оценена как средняя.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления, в сумме 8 590,4 руб. на комплект документов (472*18,2).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка сложного документа (отчета) – 16 чел./часов, направление отчетности через электронную систему – 0,3 чел./час., заключение соглашения с органом власти – 1 чел./час., получение усиленной квалифицированной электронной подписи – 0,3 чел./час., организация приобретения и установки электронной цифровой подписи – 0,4 чел./час., подписание файла обмена информации усиленной квалифицированной электронной подписью – 0,2 чел./час. (итого: 18,2 чел./час.)

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) по отрасли «сельское хозяйство» за январь-декабрь 2025 года – 75 520,5 руб., количество рабочих дней в 2025 году – 246 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих день в месяц (246/12)), количество рабочих часов в месяц – 160 час. (21*8), средняя стоимость часа работы 472 руб. (75 520,5/160).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3,5 тыс. руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2,9 тыс. руб.

Таким образом, общая сумма издержек для всех участников отношений (7 организации) оценивается в 60 132 руб. (8 590,4 руб.*7 орг.) в год.

3. Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодовых и ягодных культур, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде получения субсидии.

Положения проекта НПА не оказывают влияния на конкуренцию, поскольку не содержат ограничений для потенциальной группы участников правового регулирования и не предполагают вмешательства в рыночные механизмы ценообразования или распределения ресурсов. Риск ограничения конкуренции в результате принятия акта отсутствует.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

Савилов Р.А.
8 (4712)54-03-02 (доб. 216)
savilov.econom@rkursk.ru

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец Осипов Левон Григорьевич
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Л.Г. Осипов