



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru
27.03.2026 № 03.1-03/1945

Министерство транспорта
и автомобильных дорог
Курской области

На № 06.3-01-51-01/1404 от 26.03.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Курской области в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в весенний период 2026 года»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект приказа Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области «О введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Курской области в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в весенний период 2026 года» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – средняя.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 25, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 3 по 24 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/914).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы Уполномоченный по защите прав предпринимателей Курской области, Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей», Ассоциация – объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области», Автономная некоммерческая организация «Центр «Мой бизнес» Курской области», ООО «Мираторг-Курск», ООО «ПОГА-1», ООО «Курск-Агро» (ООО «Агрокультура Курск»), ООО «АПК Курск-Авто», АО «Атомстройэкспорт».

В ходе публичных обсуждений поступили замечания от ООО «АПК Курск-Авто», АО «Атомстройэкспорт», Курского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей» (6 замечаний, из них 1 учтено частично).

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА (<https://kursk.ru/region/economy/page-424187/>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как снижение несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Курской области в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий в весенний период 2026 года.

В периоды возникновения неблагоприятных природно-климатических условий наблюдается переувлажнение основания дорожной одежды (в весенний период), в результате чего наносится сверхнормативный ущерб дорогам при их эксплуатации тяжеловесными транспортными средствами, превышающими соответствующие значения допустимых осевых нагрузок, а также значения предельно допустимых весовых параметров, установленных Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 № 2200.

В связи с наличием описываемой проблемы наблюдаются следующие негативные эффекты:

усиленное разрушение покрытия автомобильных дорог при движении транспортных средств в период неблагоприятных климатических условий в связи со снижением несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог;

снижение уровня безопасности дорожного движения в связи неудовлетворительным транспортно-эксплуатационным состоянием дорог;

увеличение расходов областного бюджета на приведение автомобильных дорог в нормативное состояние, в том числе на проведение работ по укреплению дорожного полотна и на ликвидацию колеиности покрытия проезжей части автомобильных дорог.

На основании оценки технического состояния автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, проводимой ОКУ «Курскавтодор», в чьем оперативном управлении находятся автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения Курской области, получены результаты, свидетельствующие о снижении несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Инструментальное обследование автомобильных дорог с выборочным количеством измерения параметров указывает на снижение прочности покрытия проезжей части автодорог. Данные измерений подтверждаются результатами визуального обследования автомобильных дорог специалистами ОКУ «Курскавтодор». Снижение транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог подтверждают статистические данные УГИБДД УМВД России по Курской области, характеризующие увеличение аварийности в весенний период по причине сопутствующих погодных условий.

Разработчиком рассмотрены альтернативные способы решения заявленной проблемы (увеличение штрафных санкций к перевозчикам, отказ от временного ограничения движения). Предложенный разработчиком способ регулирования является наиболее оптимальным для решения проблемы, так как не введение временных ограничений может привести к разрушению отдельных участков дорог и возникновению ущерба, который может превысить объем средств, выделяемых на содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Цели предлагаемого регулирования: обеспечение безопасности дорожного движения, обеспечение сохранности автомобильных дорог путем ограничения движения в весенний период транспортных средств с предельно допустимой нагрузкой на ось свыше 6 тонн в целях предотвращения снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильных дорог, вызванного их переувлажнением

Проект НПА соответствует целям и задачам государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2017 № 1596, в части повышения комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы, конкурентоспособности отечественного транспортного комплекса, а также целям и задачам государственной программы Курской области «Развитие

транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Курской области и безопасности дорожного движения», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 22.10.2013 № 768-па.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица (пользователи автомобильными дорогами): владельцы транспортных средств, имеющих технически допустимую максимальную массу более 12 тонн. Всего 805 участников, из них: 559 сельхозтоваропроизводителей, 207 объектов придорожного сервиса (АЗС, магазины); 26 автотранспортных предприятия, 11 предприятий, осуществляющих ремонт и содержание дорог, 1 Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области; 1 ОКУ «Курскавтодор».

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулировано точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в размере 5 200 руб. (единовременная плата за размещение объявления в газете «Курская правда»). Возможны поступления в региональный бюджет в размере около 1,5 млн руб. в виде штрафных санкций к перевозчикам, нарушающим введенные ограничения, в счет возмещения размера вреда.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

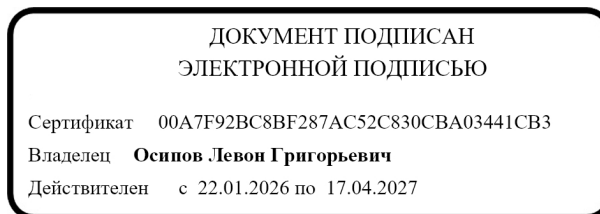
положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Следует отметить, что проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Закон № 247-ФЗ), в части срока вступления в силу (с 1 марта либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу создает риски недостижения установленных целей регулирования, так как у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) отсутствует возможность заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

Учитывая, что введение временных ограничений движения транспортных средств носит ежегодный характер и реализуется в сопоставимые календарные периоды весеннего сезона (в 2024 году с 20.03.2024, в 2025 году с 01.04.2025, в 2026 году планируется с 30.03.2026), данные меры квалифицируются как плановые. Рекомендуется при подготовке проекта нормативного правового акта на очередной период обеспечить соблюдение требований части 1 статьи 3 Закона № 247-ФЗ.

Министр



Л.Г. Осипов