



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ  
И ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,  
ул. Моковская, д. 11а,  
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

24.03.2026 № 03.1-03/1813

Министерство восстановления,  
развития приграничья и строительства  
Курской области

На № 06.2-01-28/1698 от 11.03.2026

### **ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 06.12.2021 № 1290-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 06.12.2021 № 1290-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством восстановления, развития приграничья и строительства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая – проект не содержит положений, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 4 Правил.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 27 февраля 2026 года по 5 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области ([https://kurskpravo.ru/npa\\_detail/896](https://kurskpravo.ru/npa_detail/896)).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Курская областная Дума; Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области; Союз «Торгово-промышленная палата Курской области»; Автономная некоммерческая организация «Центр «Мой бизнес» Курской области»; Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей»; Курская региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Курская региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей»; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области; Общественный совет при Министерстве восстановления, развития, программирования и строительства Курской области; ООО «СЗ «КУРСКИЙ КВАРТАЛ»; ООО СЗ Строительно-монтажное управление «Строй Инвест»; ООО СЗ «ИНСТЕП.ЭНГЕЛЬСА»; ООО СЗ «Полет»; АО «СЗ «Инженер»; ООО СЗ «Красная площадь дом 1»; ООО СЗ «ИНСТЕП»; ООО СЗ «КАСКАД+»; ООО «СЗ «АТХ КУРЧАТОВ-ПАРК»; ООО СЗ «ПРОФМОНОЛИТ»; ООО СЗ «ГЛАВСТРОЙ»; ООО СЗ «СТРОЙДОМ-ИНВЕСТ»; ООО СЗ «Эталонстрой»; ООО СЗ СМУ №3; ООО СЗ «МИР»; ООО СЗ «М-ТАУН РУ».

В период проведения публичных обсуждений замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА (<https://t.me/orv46/116>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие возможности осуществления

регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

Вместе с тем в пункте 3.1 сводного отчета разработчиком сформулирована иная проблема: «Положение о региональном государственном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Администрации Курской области от 06.12.2021 № 1290-п (в ред. от 25.11.2025 № 866-пп), не соответствует действующим редакциям Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в связи с чем повышается риск нарушения прав участников долевого строительства объектов, расположенных на территории Курской области, а также застройщиков, осуществляющих строительство с привлечением средств участников долевого строительства на территории Курской области».

При этом разработчиком указывается, что при отсутствии указанного правового регулирования повышается риск несоблюдения застройщиками, осуществляющими строительство с привлечением средств граждан-участников долевого строительства, обязательных требований, предусмотренных Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Отсутствие рассматриваемого регулирования может повлечь негативные эффекты, связанные с появлением проблемных объектов долевого строительства, а также граждан-участников долевого строительства, чьи права нарушены («обманутые дольщики»).

Реализация рассматриваемого регулирования будет способствовать повышению эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) на территории Курской области и обеспечению соблюдения установленных законных требований, недопущению причинения вреда охраняемым законным ценностям, вызванного нарушением обязательных требований.

Решение обозначенной проблемы иным способом, отличным от предлагаемого регулирования не представляется возможным. Вариант сохранения действующего регулирования (без вмешательства государства в решение проблемы) является неэффективным, так как повлечет нарушение положений, установленных Законом № 248-ФЗ, отсутствие снижения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Проектом акта изменяется Положение путем внесения изменений в постановление Правительства Курской области от 06.12.2021 № 1290-па.

При осуществлении регионального контроля (надзора) применяется система оценки управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющая выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Кроме того, проектом НПА предусмотрена возможность подачи возражения на представление и предоставления документов при документарной проверке через ЕПГУ.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, осуществляющие деятельность по долевого строительству многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Курской области. По оценке разработчика количества участников отношений составит 18 участников.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

цель предлагаемого правового регулирования определена не объективно и не соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

**В нарушение пункта 25 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Порядок № 175-па) разработчиком заполнены не верно подпункты 1.4., 1.6. - 1.7. раздела 1, подпункт 3.1. раздела 3, подпункт 5.1. раздела 5, подпункты 6.1. – 6.2. раздела 6, подпункт 9.5.2. раздела 9.**

В связи с вышеизложенным, разработчиком при проведении процедуры ОРВ не в полном объеме проанализированы проблема и цели предложенного регулирования. Отсутствие информации о выявленных альтернативных вариантах достижения целей правового регулирования, а также определении связанных с ними выгод и издержек, подвергающихся воздействию правового регулирования субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, для выбора наиболее эффективного варианта правового регулирования и осуществления последующего мониторинга его реализации может привести к введению избыточного регулирования для субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности, а также увеличить административную нагрузку на бизнес.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (документарной проверки, выездной проверки). При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно средняя заработная плата по Курской области за январь-декабрь 2025 года – 65545 рублей, количество рабочих дней в 2025 году - 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих дней в месяц (247/12), количество рабочих часов в месяц – 160 ч (20\*8)), средняя стоимость часа работы 410 рублей (65545 /160)), средняя стоимость одного рабочего дня – 3277 рублей (65545/20).

Таким образом, для документарной или выездной проверки с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 32 770 рубля (10 дн. \* 3277 руб.).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Положения проекта НПА не оказывают влияния на конкуренцию, поскольку не содержат ограничений для потенциальной группы участников правового регулирования и не предполагают вмешательства в рыночные механизмы ценообразования или распределения ресурсов. Риск ограничения конкуренции в результате принятия акта отсутствует.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Министерства дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

**Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА**

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

**- порядок проведения ОРВ соблюден не полностью;**

**- полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования.**

Министерству восстановления, развития приграничья и строительства Курской области необходимо доработать сводный отчет в части установления актуальной проблемы, объективных целей регулирования, иных способов решения указанной проблемы, провести оценку количества участников отношений, осуществить расчет возможных издержек для участников правового регулирования.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027