



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

24.03.2026 № 03.1-03/1822

Министерство промышленности,
торговли и предпринимательства
Курской области

На № 05.2-03-25/907 от 16.03.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 30.11.2021 № 1258-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 30.11.2021 № 1258-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая – проект не содержит положений, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 4 Правил проведения ОРВ.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 25 февраля по 11 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/891).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Курская областная Дума и хозяйствующие субъекты, реализующие алкогольную продукцию - ООО «Май», ООО «Орион», ООО «Конгресс», ООО «Весна» и др.

В период проведения публичных обсуждений замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 17 по 23 марта 2026 года (<https://t.me/orv46/159>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблемой, на решение которой направлено правовое регулирование, является несоответствие действующего регионального законодательства Курской области требованиям Федерального закона от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», что выражается в недостаточном применении цифровых технологий (ЕПГУ, мобильное приложение «Инспектор») и сохранении избыточных административных процедур, повышающих нагрузку на контролируемых лиц и снижающих эффективность государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) порядок организации

и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Курской области (далее – региональный контроль (надзор)) выполняются в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Целями регулирования являются:

изменение порядка осуществления регионального контроля (надзора) путем приведения Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 30.11.2021 № 1258-па (далее – Положение), в соответствие с действующей редакцией Закона № 248-ФЗ;

снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательства; внедрение цифровых технологий в контрольно-надзорную деятельность, включая возможность через Единый портал государственных услуг и мобильное приложение «Инспектор»;

повышение эффективности государственного контроля.

Реализация предлагаемого регулирования будет способствовать повышению эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности на территории Курской области, обеспечит соблюдение установленных законом требований, а также предотвратит причинение вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований.

Негативными эффектами в связи с наличием проблемы является отсутствие возможности цифрового взаимодействия с контролируемыми лицами через ЕПГУ и мобильное приложение «Инспектор», невозможность оформления документов контрольных мероприятий в электронном виде, что приводит к увеличению временных затрат и снижению эффективности профилактической деятельности в сфере регионального государственного контроля (надзора).

В ходе оценки альтернативных способов регулирования были рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

непринятие проекта НПА (невмешательство государства): количество адресов регулирования не изменяется, дополнительные доходы/расходы потенциальных адресатов отсутствуют, доходы/расходы областного бюджета отсутствуют, цели регулирования достигнуты не будут. Непринятие проекта НПА повлечет нарушение положений, установленных Законом № 248-ФЗ, отсутствие снижения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям;

принятие проекта НПА: количество адресатов регулирования не изменяется, дополнительные расходы отсутствуют/могут возникнуть расходы потенциальных

адресатов (информационные издержки) в виде трудовых затрат на исполнение обязанности по направлению документов (заявлений) через ЕПГУ; доходы/расходы областного бюджета отсутствуют, цели регулирования будут достигнуты, отсутствуют риски неблагоприятных последствий.

Проектом НПА изменяется Положение путем внесения изменений в постановление Администрации Курской области от 30.11.2021 № 1258-па. Предусматривается переход на оформление документов контрольных мероприятий в электронном виде, внедрение взаимодействия через Единый портал государственных и муниципальных услуг, уточнение сроков уведомления о профилактических визитах и контрольных мероприятиях, корректировка порядка направления возражений и предписаний, актуализация перечня индикаторов риска. Также устанавливается возможность использования мобильного приложения «Инспектор» при проведении профилактических визитов и документальных проверок. Актуализирован и детализирован перечень из 10 индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых Министерством при осуществлении регионального контроля в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Министерство.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и дана их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (выездной проверки, документальной проверки). При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно: средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу

организаций) за январь-декабрь 2025 года – 75 520,5 рублей, количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (247/12), средняя стоимость одного рабочего дня – 3 596,2 рублей (75 520,5/21).

Таким образом, для выездной проверки (документарной проверки) с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят до 35 962 рубля (10 дн.*3 596,2 руб.).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административных протоколов) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Следует отметить, что проведение профилактических мероприятий, предусмотренных проектом НПА, будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в рассматриваемой сфере деятельности и позволит избежать ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного частью 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в размере:

от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой на должностных лиц;

от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой на юридических лиц.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Министерства дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Анализ проекта НПА на предмет влияния на конкуренцию показывает, что предлагаемые изменения носят процедурно-технический характер и не содержат положений, способных негативно повлиять на конкурентную среду: проект НПА не устанавливает новых обязательных требований, запретов, ограничений отдельным участникам рынка, не создает административных барьеров. Напротив, внедрение электронных каналов взаимодействия (Единый портал госуслуг, мобильное приложение «Инспектор») может снизить административные издержки и повысить прозрачность контрольно-надзорной деятельности. С учетом степени регулирующего воздействия и отсутствия новых обязанностей для хозяйствующих

субъектов, существенных рисков ограничения конкуренции в результате принятия проекта НПА не выявлено.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

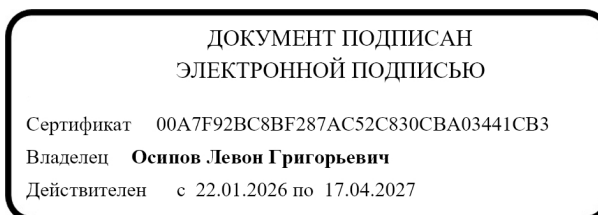
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр



Л.Г. Осипов